中国改革报

2021.04.08
星期四

中国自贸区港 China Pilot Free Trade Zone Port

渝中加速自贸区“关键领域”探索

借力自贸试验区开放红利，渝中板块累计新增外资市场主体140家，占重庆市自贸试验区新增比重18.9%，累计新增企业6973家，占重庆市自贸试验区新增比重13.6%，开放发展动能强劲、创新活力充分释放

□ 俞 芳

“自重庆自贸试验区设立以来，作为重庆自贸试验区中唯一拥有自贸试验区、中新互联互通示范项目承载区、中央商务区‘三区叠加’优势的渝中板块，在创新开放中全面提升开放经济能级，高质量发展示范效应初显。”4月1日，在重庆自贸试验区4周年发布会上，重庆市渝中区副区长邓光怀表示，渝中发挥自贸试验区先行先试作用，推动产业转型发展，现代服务业引领区建设成效显著。

2020年，渝中区现代服务业占GDP比重达67%，金融、商贸占据半壁江山，总量在全市占比均超过10%，文化旅游、专业服务、大健康等新动能加速释放。世界500强企业及其分支机构达到143家，外资市场主体超过1300家，服务贸易额超过200亿元，对“一带一路”沿线国家外贸出口额增长17%，内陆开放高地建设再上新台阶。

据渝中区自贸办相关负责人介绍，借力自贸试验区开放红利，渝中板块累计新增外资市场主体140家，占全市自贸试验区新增比重的18.9%，累计新增企业6973家，占全市自贸试验区新增比重的13.6%，开放发展动能强劲、创新活力充分释放。

重点领域探索先试先行

紧扣“国家试验田”“制度创新苗圃”“改革创新高地”的定位，渝中围绕自贸试验区改革重点领域，立足渝中特色，在投资贸易便利化、金融领域开放创新、加强事中事后监管、优化营商环境、促进“一带一路”国际经贸合作、推进服务业开放先行先试上积极探新路、做示范。

围绕市场主体需求，渝中打通二手名表回收鉴定行业标准模糊、交易税率核定难等堵点、难点，助推全国首家二手名表珠宝交易市场成功落户。

围绕对标国际规则，渝中构建以信用为核心的监管模式，上线全国首批市场主体分级分类监管平台，实施差异化、精准化市场主体风险分级分类监管新模式，推动事中事后监管改革。

围绕服务业市场准入，渝中落地国内最大生物样本库张江生物银行、公运同程全市首张“网络货运”牌照、重医附二院全市首个干细胞临床研究等先行先试项目，促进智慧物流、再生医学等产业发展。

围绕优化营商环境，渝中探索“走出去”“引进来”双向开放涉外法律服务新模式，发放全市首张融资租赁医疗器械经营许可证，政务服务“最多跑一次”覆盖率超过96%，国际化法治化便利化营商环境持续优化。

截至目前，渝中累计形成制度创新成果30余项，其中增值税申报“一表集成”新模式已在全国范围内复制推广，市场主体风险分级分类监管新模式、探索涉外法律服务新模式、境外游客境内小额支付服务外包统计新模式、离在岸联动融资创新等4项成果上报商务部。

深化“一带一路”国际经贸合作，渝中牵头举办“外贸优品汇扮靓步行街”出口转内销活动，成功纳入国家级深化服务贸易创新发展试点，解放碑服务贸易产业园服务贸易额位居全市服务贸易产业园首位。

助推成渝地区双城经济圈建设，渝中与成都锦江区互设“成渝双城经济圈企业开办综合窗口”，在重庆市率先探索建立成渝地区“市场准入异地同标”便利化准入机制，实现两地证照“互办互发互认”。

扩大自贸跨境金融服务对中西部省市的覆盖和辐射，渝中发挥自贸金融创新优势，助力四川省内企业以较低综合成本跨境融资近14亿美元。

融入新发展格局，渝中坚持进口与内需衔接扩大消费，创新“保税+实体新零售”模式，优化货物先销后税、集检分出贸易便利化流程，落地全国首家保税燕窝集散中心，加快构建“跨境电商体验店+保税直营店+离境退税店+市内免税店”的“世界超市”消费生态。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东指出，当前渝中区致力服务业开放创新，特别是在专业服务领域探索开放服务新模式，这些有益尝试将为进一步扩大服务业开放提供可行的制度借鉴，同时也有助于探索跨境新型服务业态，在专业服务标准、管理和规制等方面主动与国际对接，并蹚出一条新路子形成可复制推广的新经验。

标志性开放项目亮点纷呈

4年来，国务院批复重庆自贸试验区的151项改革试点任务，以及全国复制推广的经验和案例适用渝中的126项已全部落实。

“我们主动承接人力资源服务许可、建筑工程施工许可证核发等市级行政权力事项41项，基本实现‘审批不出区’。”上述负责人表示，在深化“证照分离”改革试点中，自贸试验区内取消行政审批19项，审批改备案10项，实施告知承诺83项，优化审批服务525项，审批时限压缩83%。实施外商投资负面清单管理，限制性措施从190条缩减至30条，市场活力有效激发。

国际房地产顾问五大行之一的高力国际、世界500强三井物产西南总部、全市首家百亿级全国性金融总部中银金租等一批标志性开放项目纷至沓来，珩郁达科技、利宝保险等跨国公司纷纷增资扩能，落地国内最大进口酒电商平台酒云网、洋码头“全球优选”新零售西南总部等重点项目累计达412个。

企鹅杏仁重庆首家综合医疗中心、招商银行消费金融中心、京云直播重庆总部等一批新业态新模式竞相在渝中涌现，渝中板块累计新增中西部首家星巴克臻选咖啡·酒坊、西南最大华为授权体验店Plus等品牌首店100余家，离境退税商店总数达26家。

探索高水平开放

邓光怀表示，下一步，渝中将继续发挥服务业发展基础好的优势，强化联动协同，发挥叠加效应，探索“园区开放+产业开放”协同开放模式，推动形成园区开放和产业发展双轮驱动新格局，奋力谱写自贸试验区建设的渝中篇章。

在瞄准重点行业领域开放方面，渝中将全面实施负面清单管理模式，在推动金融科技创新、扩大增值电信业务开放、引进国际考试机构、落地国际专科医院、开展中外律师事务所互派联营试点等重点领域深化改革和高水平开放，加快落地“一带一路”进口商品国际馆等一批服务业扩大开放的示范性项目。

在推动重点产业园区开放方面，渝中将高水平建设中新（重庆）现代服务业开放合作示范区、环重医创新生态圈、重庆区块链数字经济产业园、重庆数字游戏出口基地、重庆智慧外包基地等一批重点园区，用足用好自贸政策红利，吸引世界500强企业、跨国公司、行业领军企业、独角兽企业入驻，打造成为重庆服务业对外开放的重要平台。

在优化开放创新体制机制方面，渝中将继续深化简政放权，深入实施“证照分离”改革全覆盖，推动“一业一证”的改革试点，在“保税+实体新零售”模式、离岸贸易发展、外国医师来渝执业便利化等方面争取更大的改革赋权，全面激发创新活力，推动高质量发展。

渝中区自贸办相关负责人透露，下一步，渝中将加大制度型开放力度，出台《深化重庆自贸试验区渝中板块改革创新发展若干措施》，加快制度创新力度，力争形成市级以上创新典型案例两个以上；充分释放政策红利，对纳入国家级、市级、区级开放发展示范创新项目分别给予一定的资助奖励，从“制度创新”转向“制度创新+激励政策”，将自贸试验区制度优势转化为发展竞争优势，力争今年自贸试验区内新增市场主体1800家以上。

粤港澳大湾区跨海工程深中通道首片钢箱梁架设成功

广东省珠江口，粤港澳大湾区核心工程深中通道首片钢箱梁近日架设成功，标志着深中通道钢箱梁架设施工正式启动，将全面进入上部结构施工阶段。图为钢箱梁架设成功。（中铁大桥局供图）

自贸风向标

中国与东盟将打造更高水平战略伙伴关系

东盟四国外长“联袂”访华，RCEP成会谈关键词

□ 特约记者 邢 翀 李京泽

应国务委员兼外长王毅邀请，新加坡外长维文、马来西亚外长希沙慕丁、印尼外长蕾特诺和菲律宾外长洛钦于3月31日~4月2日对中国进行访问。这是今年年初王毅新年首访到访缅甸、印尼、文莱和菲律宾之后，中国与东盟国家之间的又一次面对面外交互动。

从共建“一带一路”到抗疫合作，从签订《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）到推进“南海行为准则”磋商，合作迈入“而立之年”的中国和东盟国家“常来常往、越走越亲”。观察家认为，在世纪疫情与百年变局叠加激荡的当下，中国与东盟频频互动难能可贵，将助力后疫情时期合作提质增效。

走亲戚式频繁互动

中国与东盟国家陆海相连、习俗相似、文化相通。千百年来相互交往，双方在人文经贸等各领域深度融合。此次接待地福建是“海上丝绸之路”的起点，也是“21世纪海上丝绸之路”核心区。回溯历史抑或着眼当下，福建都与东盟国家有着亲近的关联。

比如，到访的新加坡外长维文，其母亲就是福建兴化人，这是他在疫情以来首次访问非东盟国家。与福建渊源颇深的维文甫一抵达就当起“茶叶推销员”，在社交媒体发文介绍武夷山茶叶，尤其提到“大红袍”。

疫情之下守望相助则让中国与东盟国家“亲上加亲”：从医疗物资到诊疗技术，从疫苗供应到疫苗技术，从绿色通道到快捷通道，中国与东盟国家抗疫合作走在地区国家合作的前列。

“我们都是一家人”，马来西亚外长希沙慕丁用中文亲切地称王毅为“大哥”，王毅则回应说“我们是兄弟”。此访期间，中马外长共见记者时的这个温情活动，现场暖意融融的气氛，更让人感受到中马间的友好和热烈，是中国和东盟国家亲近关系的生动写照。

中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任许利平将中国与东盟国家合作称为“原生性合作”：走亲戚式的频繁互动源于双方深厚的历史文化根基，体现出中国与周边国家合作的“内生性动力”。

2020年东盟首次以4.74万亿元人民币进出口额，成为中国第一大贸易伙伴，也是双方首次互为第一大贸易伙伴。观察认为，在疫情冲击全球经济的背景下，中国东盟贸易额逆势增长，更加体现出内生动力之“坚”。

双方合作提质升级

今年是中国与东盟建立对话关系30周年，双方合作迈入“而立之年”。观察家认为，中国与东盟30年合作实践表明，“危机驱动型”是双方合作的重要特征，越是面对共同挑战，合作动力就越足。“双方在政治稳定、经济发展、社会进步等领域都存在共同利益，往往能将现实的挑战转变为合作的机遇。”外交学院副院长高飞表示。

下一个30年“立”向何方？此次会谈给出清晰的答复：“把中国东盟关系提升到新水平”，“打造更高水平战略伙伴关系”。

具体而言，应对疫情长期化挑战，要加强疫苗领域合作，惠及更多东盟国家人民；探讨开展健康码互认，实现范围更广、效率更高的人员流动；推进高质量共建“一带一路”，加强数字经济、大数据、云计算、5G、智慧城市建设合作。

外界尤其注意到，《区域全面经济伙伴关系协定》是会谈的关键词。无论是新加坡外长提及“双方积极推动签署区域全面经济伙伴关系协定”，还是印尼外长称“愿同中方协商全面经贸合作安排并实现早期收获”以及中马达成“释放区域自贸和经济一体化红利”的共识，反映出后疫情时期中国和东盟为合作做加法的决心。

会谈中就全面落实《南海各方行为宣言》、加快推进“南海行为准则”磋商达成的共识，则可解读为战略互信层面的“提质升级”。“达成一个具有约束力的‘准则’符合各方期待，当前需要各方排除外部势力干扰，聚焦涉及本地区利益的‘准则’谈判，真正把南海变成和平之海、友谊之海、合作之海。”许利平说。

疫情再次证明世界各国休戚与共，中国与东盟国家合作的提质升级，是中国睦邻友好、务实合作的周边外交政策宗旨所在，亦是对人类命运共同体理念的坚实践行。

“中国强调的多边主义始终是基于国际法、面向合作的多边主义，构建相互尊重、公平正义、合作共赢的国际关系符合世界发展潮流，对其他国家都有启示意义。”高飞表示，中国加强与周边国家关系绝非“拉帮结派”，早已超越传统地缘政治的零和博弈，对完善全球治理是有益的促进。

重点推荐

亮眼成绩单 彰显强烈“推动力”

4年来，四川自贸试验区累计新设企业14万家、注册资本超过1.5万亿元，新增外商投资企业1349家，以不足全省1/4000面积，贡献了全省1/4外商投资企业、1/10进出口额、1/10新设企业，主要指标位居第三批自贸试验区前列。

10版

时 评

如何推动形成内陆高水平开放新体制

□ 罗珊珊

3月30日，中共中央政治局召开会议，审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，强调要“着力推动内陆高水平开放”，指出要“形成内陆高水平开放新体制”。进入新发展阶段，中部地区在高水平开放中将扮演何等角色？又该如何推动形成内陆高水平开放新体制？

先看地理位置，中部地区包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南六省，国土面积102.8 万平方公里，约占全国的10%，具有承东启西、连南接北的区位优势。

再看资源禀赋，中部地区自然资源丰富，生态环境优美，科教基础扎实，文化底蕴深厚，综合优势明显。尤其是党的十八大以来，中部地区经济社会发展取得重大成就，粮食生产基地、能源原材料基地、装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽等“三基地、一枢纽”地位更加巩固。

可以说，居中的区位使得中部地区在区域开放联动、协调发展、产业梯度转移等方面发挥着桥梁纽带作用，是促进资本、人才、技术、信息等要素自由流动、合理配置的关键一环。当前，我国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际“双循环”相互促进的新发展格局，作为国内大循环不可或缺的关键支点和国内国际“双循环”的战略连接，中部地区使命重大、意义非凡。

开放不止步。“十四五”时期，我国将全面提高对外开放水平，推进贸易和投资自由化便利化，持续深化商品和要素流动型开放，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。作为全国大市场的重要组成部分和空间枢纽，中部地区更应适应新形势新任务新要求，找准定位，立足比较优势扩大对外开放，为构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局添柴加薪，在实践探索中形成内陆高水平开放新体制。

推动高水平对外开放，要主动服务和融入新发展格局，塑造新时代国际竞争和合作新优势。在巩固“三基地、一枢纽”优势基础上，中部地区要厚植创新力，把创新作为引领发展的第一动力，以科技创新引领产业发展，着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，不断提升在全球产业链价值链上的位置。

推动高水平对外开放，要统筹推进、建设、用好各类开放平台，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。目前中部地区已有安徽、河南、湖北、湖南4个自贸试验区，50个国家级经济技术开发区，下一步要赋予这些开放平台更大改革自主权，深化首创性、集成化、差别化改革探索，积极复制推广制度创新成果。

推动高水平对外开放，要把握机遇积极参与“一带一路”国际合作，推动国际贸易投资合作优化升级。中部地区作为内陆腹地，更应发挥产业和交通运输枢纽优势，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为依托，打造国际陆海贸易新通道。

中国自贸区港编辑部
主任：刘垒磊
执行主编：明 慧
新闻热线：(010)56805218
监督电话：(010)56805167
电邮：zgzmqg@163.com