

# 制度创新“良种”播撒全国

陕西自贸试验区挂牌4年形成一系列系统集成性强、含金量高的创新成果

□ 白雪

2021年4月1日,中国(陕西)自由贸易试验区(以下简称“陕西自贸试验区”)迎来了4周岁生日。细数过往,作为推动陕西改革开放的有力抓手,陕西自贸试验区紧扣自身战略定位,大胆试、大胆闯、自主改,形成一系列系统集成性强、含金量高的创新成果,为全国自贸试验区建设播撒“良种”。

从四个维度去盘点陕西自贸试验区发展成果,不难发现,越来越多的“陕西经验”开始走向全国,成为全国自贸试验区建设的示范和标杆。

## 横向看全国 赋能区域协同发展

陕西自贸试验区是我国第三批自由贸易试验区,总面积119.95平方公里,涵盖中心片区、西安国际港务区片区和杨凌示范区片区。

以自贸试验区探索的体制机制创新经验,示范带动西部地区加快经济社会发展全方位改革步伐,承接沿海和东部地区产业转移,打造中国经济新的增长极,这是陕西自贸试验区服务于国家战略的重要使命。

4年来,陕西自贸试验区充分发挥先行先试优势和示范引领作用,按照共商、共建、共享的原则,不断加强区域互联互通,推进区域协同发展,累计向西北地区推介70项改革创新成果;通过制定《中国(陕西)自由贸易试验区协同创新建设实施方案》,从创新协同、产业协同、政策协同三个方面加强与省内各地市合作,被国务院部际联席会议办公室通报表扬;主动对接国内其他自贸试验区,在多式联运、产业转移、制度创新、成果共享等方面开展交流合作,不仅让自贸试验区红利外溢,也将先进地区制度经验引了进来。

经过实践探索,高标准高水平建

设的陕西自贸试验区不断聚集产业、人才,创新创业不断涌现,西部大开发大开放新活力竞相迸发。

截至目前,东航、海航、南航等14家航空公司区域总部,圆通、申通、普洛斯等176个国内外物流企业和77个临空产业项目,法国达能、西门子创新工业技术中心、施耐德(西安)创新技术有限公司、马来西亚凯尔库集团干细胞科技产业园等一批优质外商投资企业纷纷入驻陕西自贸试验区,通过产业集聚效应,影响和带动西部地区的产业布局和发展,形成新的区域增长极。

## 纵向看发展 对外开放从“跟跑”到“领跑”

陕西建设自贸试验区将秉承三大定位:建成内陆改革创新试验区、全国双向开放示范区、“一带一路”开放合作新高地。对此,观察陕西自贸试验区自身进展,要以“内陆开放”为切入点。围绕扩大对外开放和差异化改革,陕西做了不少“从零到一”的探索。

4年来,陕西自贸试验区在加快政府职能转变、提高贸易便利化水平、推进金融开放创新和加大人文交流等方面探索形成新一批可复制可推广的改革创新成果。在国际贸易便利化方面,陕西自贸试验区利用“国际陆港”区位优势,加快布局跨境电商等贸易新业态;建设“丝路汇”文化产品跨境电商电子商务平台、“通丝路”跨境电商人民币结算服务平台,提升对外贸型企业的服务水平;创新通关监管服务模式,在全国率先开展关税保证保险业务试点,实现企业凭保单“先放行、后缴税”等。

同时,在发展陆海内外联动、东西双向互济的枢纽经济方面,以中欧班列长安号为抓手,陕西自贸试验区通过推出全程统一运单、宽轨直达班列等一系列系统性、集成性创新举措,为

长安号乘风破浪、高效开行提供了澎湃动能。

2020年,面对国际疫情影响和复杂多变的国际贸易形势,长安号育先机开新局,全年开行3720列,是2019年的1.7倍,班列开行量、重箱率、货运量等核心指标稳居全国第一,全年质量评价指标位居全国第一。长安号不仅为全国各地打开了一条走向世界的贸易通道,也为推进区域协调发展、共享门户枢纽红利增添新动力。

4年来,以制度创新为核心,不断加大改革力度,陕西自贸试验区以不足全省1/1700的土地面积,创造了陕西全省73%的进出口贸易额,吸引了陕西全省3/5的外商投资企业,实际利用外资占到陕西全省的近1/2,成为我国内陆改革开放新高地中的亮眼名片。

## 回头看结果 “试验田”里种出“陕西样本”

从2017年4月1日成立到2021年2月底,陕西自贸试验区累计新设市场主体78,551家,其中新设企业55,349家(含外资企业597家),新增市场主体注册资本9174.89亿元。

外资纷至沓来,得益于陕西自贸试验区的制度创新。4年时间里,陕西自贸试验区全面实施《中国(陕西)自由贸易试验区总体方案》中明确的165项试点任务,累计形成创新案例511个,其中试验区“大型机场运行协调新机制”“全球云端”“零工创客共享服务平台”等21项改革试点经验在全国复制推广,83项制度创新成果在全省复制推广。

4年来,陕西自贸区试验区获得229项省级行政管理事项下放(委托)办理权限,533项“证照分离”改革任务在自贸试验区内全面落实。企业登记办结时限缩短至0.5个工作日,近300项涉税业务实现全流程网

上办理,创新推进“货站前移”“舱单归并”等24项监管服务措施,实现“一次申报、一次查验、一次放行”和24小时通关,在全国率先推出“微信办照”案例……

这些“专业术语”的背后,是陕西自贸试验区在“摸着石头过河”的过程中,为开放型经济新体制探索的“新路子”,也为中国内陆地区在投资、贸易、金融、事中事后监管等方面开创了一条改革经验之道。

## 向前看未来 发挥好“双循环”纽带节点作用

陕西自贸试验区的获批建设,是党中央、国务院赋予陕西的“最大红利”,也是陕西实现追赶超越的“最佳平台”,为陕西省进一步扩大开放,构建发展新格局注入了新的动能。

总结过去4年,陕西自贸试验区立足资源禀赋、区位优势,挖掘自身特质走差异化发展之路,有力推动了“一带一路”建设走深走实,也为“十三五”收官作出了贡献。

2020年陕西省《政府工作报告》强调,要赋予自贸试验区更大改革开放自主权。这意味着自贸试验区先行先试的窗口作用将更加凸显,同时也对陕西自贸试验区建设提出了更高要求,对标更高的标准,推动形成更全面、更深入的开放新格局。

面向“十四五”,陕西自贸试验区将着力推动营商环境市场化、法治化、国际化水平大幅提升,形成有利于拓展对外合作、承接外部产业转移的良好环境,构建起对外交往的陆海空大通道,以深层次改革、制度集成创新之钥,开高水平开放之门,在要素高效自由流动中,做活陕西经济发展的国内国际“双循环”。

深耕试验田,当好探路者,4岁的陕西自贸试验区“元气满满”,奋力击楫。



中国长城汽车股份有限公司旗下哈弗品牌4月1日开始在哈萨克斯坦销售3款主力车型,正式进军哈萨克斯坦市场。图为在哈萨克斯坦阿拉木图市经销商店内拍摄的哈弗汽车。新华社发(阿斯塔纳汽车公司供图)

自贸案例汇

## 不为不办找理由 只为办好想办法

天津港保税区政务服务从“便利化”向“极简”转变

近日,陈国雨在天津港保税区政务服务办工作人员手中接到了一张崭新的《天津市城镇污水排入排水管网许可证》(以下简称“城市排水许可证”),从提交材料到发放证书,仅用时30分钟。“公司二期项目马上进入调试、试生产阶段,按照原先预想,走以往常规程序,这张城市排水许可证要到4月底才能拿到。”

陈国雨是龙蟠润滑新材料(天津)有限公司(以下简称“天津龙蟠”)的一名安全环保工程师,天津龙蟠是江苏龙蟠科技股份有限公司在保税区投资的全资子公司,自2013年成立至今始终致力成长为龙蟠科技“北方中心”,二期项目投产后,预计可实现年产车用尿素35万吨,吹塑包装听5000万只。

2月中下旬,陈国雨一直忙着整理二期项目申请城市排水许可证的相关审批资料,就在此时,他收到了保税区政务服务办的一则通知,保税区再推出城市排水许可最简告知承诺制办理事项,政务服务办同城环局联合出台《天津港保税区城市排水许可证核发告知承诺制改革实施办法(试行)》,减少了繁冗复杂的审批材料,减去了按部就班的审批环节,缩短了墨守成规的审批时限,最大限度地为企业减轻负担。

接到通知后,企业“轻装上阵”。根据新的审批标准,陈国雨仅提交了一份《天津港保税区城市排水许可证核发告知承诺书》,在承诺书上签了一次名、盖了一次章,便出现了文中最开始那一幕。

《天津港保税区城市排水许可证核发告知承诺制改革实施办法(试行)》是首个包含事中事后核查工作

实施方案的最简告知承诺制改革事项,强化政府职能转变,突出企业诚信建设。告知承诺制的要点在于“事前的放”和“事后的管”,二者不可偏废。企业承诺后,行政审批局于事项办结3日内将排水许可证审批情况通报城环局,水务主管部门将立即依法跟进,加强全过程执法检查,监督企业履诺。监管信息和审批部门实时共享,并向社会公开,若企业未按承诺书履行承诺,行政审批部门依法撤销许可证,将企业纳入“黑名单”,以后所有审批事项不再适用告知承诺制。“我们承诺在新建二期项目投产前自主选择完成相关手续,积极与水务主管部门对接,主动配合监管部门进行执法检查。日常加强设施养护,服从排水调度,提高排水作业水平,不辜负政府信任。”陈国雨说道。企业郑重承诺,部门严格监管,形成了良性循环的闭环回路,企业和政府之间的关系更加和谐融洽。

截至目前,天津港保税区最简告知承诺制审批改革已在10个行业18个类别中开展,简化了政府审批程序,强化了企业信用意识,拉近了政府与企业之间的距离,真正做到了审批更简、监管更强、服务更优。

2021年,天津港保税区坚持践行“不为不办找理由,只为办好想办法”和“无事不扰、有求必应、皆大欢喜”的服务理念,积极探索以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的投资管理模式,在推进实施上化繁为简、去冗求精,走出一条符合保税区情、切合企业意愿的行政许可权改革探索创新之路,努力打造国际一流的营商环境。

## 全力打造世界一流智慧港口绿色港口

天津口岸扎实推进促进跨境贸易便利化专项行动

天津市研究开展优化港口营商环境专项行动,加快建设世界一流港口,提升天津港服务辐射京津冀、“三北地区”和“一带一路”沿线国家能力,全力打造世界一流智慧港口、绿色港口,营造国内外一流营商环境。在国际贸易“单一窗口”网站创建“口岸政策”专栏,企业可随时通过线上了解跨境贸易便利化相关政策。相关部门赴天津市永诚世报报关、津通报关、天津外理公司、天津亚东物流公司等重点企业进行调研服务,及时了解跟进企业存在的困难,现场解决通关问题,扩大政策知晓面。

值得一提的是,天津口岸创新改革取得积极成效,形成了多个特色亮点。一是天津口岸“集疏港智慧平台”整合港区及社会车辆资源,将码头作业的全环节纳入管理,实现港口物流信息查询、企业用车订单委托、“船边直提”“抵港直装”预约操作等一网通办。截至目前,平台已注册车辆9028辆,司机8735名,开展集疏运业务5.28万箱。二是深化天津口岸区块链技术应用,将提单电子化信息与中远海运放货平台对接,实现提单信息上链,积极推动船公司和

电商货物上链,拓展基于区块链技术的电子放货规模。三是加强天津口岸通关时效监控,搭建完善天津口岸通关效率统计分析应用数据平台,强化通关时长数据分析监控与通报。四是天津海关增设AEO认证企业专用通关窗口,实现两地高级认证企业免担保等优惠待遇跨关区共享。实施海关“两段准入”监管协同,京津海关开展跨关区附条件提离、合并检查等业务模式。鼓励北京企业通过天津港开展跨境电商B2B货物出口,支持天津跨境电商B2C出口业务转关北京空运出口。五是实现全球首创传统集装箱码头全流程自动化升级改造项目全面运营。六是建成北疆港区C段智能化集装箱码头首个泊位,并实现联调联试。七是集装箱智能理货实现全覆盖,车号、箱号一次识别准确率超95%。八是建成一批贸易便利化平台。推动集装箱进口提单电子化、散杂货生产协同服务等平台上线运行。建成京津冀港口智慧物流协同平台,集装箱单证电子化比例、无水港集港直通比例达到100%,网上集疏港预约比例达到99%。

(本组稿件由天津港保税区天津空港经济区管委会提供)

# 敢用“国际尺子”来丈量

河南自贸试验区成立4年来,总体方案160项试点任务已完成159项,实施率99.4%

□ 高利国

3月31日,河南省十三届人大常委会第二十三次会议听取关于《中国(河南)自由贸易试验区条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)审议修改情况的报告。

## 自贸试验区带来便利和机会

作为对外开放的高地以及以开放促改革的试验田,自贸试验区拥有更大程度的改革探索权,同时在管理上拥有更大自主权,甚至可获得省级管理权限。对于企业来说,在自贸试验区内,不仅有税费优惠,而且注册流程更加简便,“证照分离”改革已经复制到所有自贸试验区。尤其对于进出口企业来说,通关速度可以提升一半,退税可以做到当天通办,这在过去是难以想象的。

在给企业带来新机遇的同时,自贸试验区还能改变百姓的生活,使市民的生活品质与国际接轨。在日常消费方面,外国商品可直邮中国,同款同价,人民币结算;部分商品提前进口至保税仓储,消费者下单后直接从自贸区配送,缩减成本和配送时间;自贸试验区允许进口商直接从汽车原产地进口,比传统4S店便宜15%~30%,而且还有正规售后。在医疗方面,外资医院的设立将进一步放宽,老百姓不出国门就可体验外资医院的医疗服务。就业方面,就业机会大大增加,自贸试验区致力于营造国际化、法治化、市场化的营商环境,对高层次的人才产生一定的需求。

## 自贸试验区改革成就抢眼

打造“最多跑一次”政务品牌。2016年8月31日,党中央、国务院决定设立中国(河南)自由贸易试验区。2017年3月31日,国务院印发《中国(河南)自由贸易试验区总体方案》。2017年4月1日,河南自贸试验区正式挂牌成立。河南自贸试验区实施范围119.77平方公里,包括郑州、开封、洛阳3个片区,其中郑州片区73.17平方公里,开封片区19.94平方公里,洛阳片区26.66平方公里。

经过4年的发展,河南自贸试验区“成绩单”亮眼。郑州片区的“跨境电商零售进口正面监管模式”“跨境电商零售进口退货中心仓模式”、开封片区的“建设项目水电气暖现场一次联办模式”“基于工程建设项目风险防控点的联合监管”、开封和郑州片区的“一码集成服务”等创新成果在全国复制推广。从省自贸办到三个片区,都敢于用“国际尺子”来比量。

重点改革创新政务服务体系 创造多个“全国第一”。围绕重点改革创新领域,河南自贸试验区打破部门条块分割,打造以“一网通办”前提下“最多跑一次”为核心的政务服务体系品牌,创造了多个“全国第一”,即首个推出原产地证书“信用签证”、首个企业登记身份管理实名认证系统、首个推行企业“开户一站通”、首个推出跨境电商“网购保税+实体新零售”模式等。为营造国际化法治保障环境,河南自贸试验区成立了国际商事仲裁院和调解中心,设立了自贸区法院(法庭)、郑州知识产权法庭。“让数据多跑

路,让办事少跑腿”,在信息互联互通方面,自贸试验区颁发企业信息集成服务码,让企业从持证(照)办事到持“码”二维码办事,助力降本提效。

包容审慎监管三个片区成绩抢眼。在优化营商环境方面,《条例(草案)》可谓“不遗余力”,如特设“营商环境与法治保障”章节,指出要深化行政审批制度改革,强化公共服务职能,统筹多元化监管力量,建立包容审慎监管制度,完善司法协作机制,降低企业运行成本,落实减税降费政策等。河南自贸试验区经过探索与发展,率先在全国探索多证合一、投资项目承诺制、容缺受理、企业实名认证等便利化举措,得到国务院和有关部门的肯定。各大片区亮点颇多,如郑州片区实施的“企业开办一站通”服务,30分钟即可领取营业执照、税务登记、银行开户等证件;开封片区率先探索的投资项目承诺制,审批事项压缩80%,压缩时间90%,每百亩建设用地减轻企业费用近百万元;洛阳片区在全国率先取消办理艺术体育等民办培训机构办学许可证,企业一张营业执照即可开业服务。根据第三方评估,自贸试验区企业在财税优惠、退税效率、施工许可证办理、不动产登记、通关简便、信贷服务等方面总体满意度较高。

《条例(草案)》鼓励在创新方面先行先试,规定“自贸试验区应当发展贸易新业态、新模式,推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链与贸易有机融合,培育扩大保税展示交易、期货保税交割、融资租赁、汽车平行进口、离岸贸易等新型贸易。推动完善海关监管、税收征管、跨境支付、信息物流等支撑系统建

设,适应新型贸易发展。”并在第四十八条第二款作出规定,“对新经济、新业态、新模式应当建立包容审慎监管制度”。

服务“一带一路”建设赋予郑州机场更多政策。在服务“一带一路”建设方面,《条例(草案)》提出,自贸试验区应当以“四条丝绸之路”为支撑,发挥现代综合交通枢纽功能,加强与“一带一路”沿线国家和地区的沟通往来。如自贸试验区支持郑州新郑国际机场利用第五航权,吸引、鼓励国外航空公司执飞郑州新郑国际机场,在平等互利的基础上允许外国航空公司承载经郑州至第三国的客货业务。

建设公共信息平台实现公共信息共享。在信息共享方面,《条例(草案)》规定,自贸试验区应当发展以一单制为核心的便捷国际多式联运模式,建设承载一单制电子标签赋码及信息汇集、共享、监测等功能的公共服务平台或者综合信息服务平台,采取一站托运、一次收费、一单到底的联运服务模式,实现不同运输方式、不同企业间多式联运信息以及政府公共信息共享和互联互通。

鼓励发展新业态 吸引高端医疗机构集聚。在发展新业态方面,《条例(草案)》鼓励自贸试验区利用优势,吸引国际高端医疗企业和研发机构集聚落地,重点吸引健康体检、慢病治疗康复、中医养生保健、整形美容、先进医疗技术研发和孵化等方面国际知名机构。

百尺竿头,更进一步。成立4年来,河南自贸试验区总体方案160项试点任务已完成159项,实施率99.4%。对标最高标准、最高水平,这片“试验田”未来可期。