

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## 成渝地区双城经济圈建设开局良好

国家发改委会同重庆市、四川省,全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,聚焦“两中心两地”战略定位,加强顶层设计和统筹协调,有序组织抓好重点任务落实

□ 本报记者 付朝欢

2020年,成渝地区双城经济圈地区生产总值近6.6万亿元,占全国比重较2019年提高0.15个百分点以上;重庆、四川两省市经济增速达到3.9%、3.8%,分别高于全国增速1.6个、1.5个百分点;重庆高技术制造业增加值同比增长13.3%,战略性新兴产业对工业增长贡献率达到55.7%,四川高技术制造业增加值同比增长11.7%、高于规模以上工业增加值7.2个百分点……数据显示,成渝地区双城经济圈建设开局良好,双核引领发展态势明显,增长极和动力源特征初步显现。

2020年1月,习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上作出推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策部署。10月,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》(以下简称《规划纲要》),为双城经济圈建设绘就了宏伟蓝图。一年来,国家发改委会同重庆市、四川省深入学习领会习近平总书记有关重要讲话精神,全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,聚焦“两中心两地”战略定位,加强顶层设计和统筹协调,有序组织抓好重点任务落实,推动成渝地区双城经济圈建设实现良好开局。

### 明确“任务书”“施工图”

推动成渝地区双城经济圈建设,要规划先行,将《规划纲要》这一顶层设计细化实化为“任务书”“施工图”。据了解,“1+N”规划及配套政策体系

加快构建。有关部门积极协作,多层次轨道交通体系、综合交通运输发展、西部金融中心建设、科技创新中心建设、巴蜀文化旅游走廊等多个专项规划和实施方案正加紧制定。两省市印发加快推动双城经济圈建设的决定,贯彻落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要联合实施方案及加强交通基础设施三年行动方案。

一分规划,九分落实。成渝地区双城经济圈建设实现良好开局,离不开多层次合作机制务实高效运行。国家发改委充分发挥所牵头的城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议统筹协调作用,协调推动重大政策、重大事项、重大项目落地实施。2021年3月,联席会议第二次会议审议通过《成渝地区双城经济圈建设2021年工作要点》。

两省市共同建立决策层、协调层、执行层上下贯通的三级高效运作机制,包括党政主要负责同志牵头的党政联席会议机制、常务副省长牵头的协调会议机制、两省市发改委主任牵头的联合办公室并下设7个专项工作组,每半年召开会议研究协调重点任务,每两个月集中调度推动具体工作。启动优秀年轻干部互派挂职计划,两省市首批遴选101名干部到对方主要部门、重要开放平台、重点合作市区(县)挂职,全面深化政策衔接和工作对接。

### 标志性重大项目启动实施

川藏铁路——我国第二条进藏“天路”,全长约1838千米,采取分段建设运营方式进行推进,成都至雅安段已于2018年

开通,雅安至林芝段的先期段于2020年年底开工。一年来,成渝地区一批标志性重大项目启动实施,这只是一个典型代表。

据了解,2020年,开工建设川渝共同实施重大项目27个、完成投资354亿元。建立两省市领导联系重点项目工作机制,“四大班子”主要负责同志牵头联系成渝中线等首批8个重大项目。成渝高铁提质改造如期完工,成都至重庆之间实现一小时通达;川藏铁路雅安至林芝段、成都至达州至万州高铁开工,渝昆等高铁加快建设。川渝省际高速公路通道达13条、在建6条。国际航空门户枢纽加快建设,成都天府机场基本建成、开展试飞,重庆江北机场扩建工程顺利推进。长江上游航道整治和梯级渠化稳步推进,涪江双江航电枢纽开工建设,嘉陵江利泽航运枢纽、涪江重庆段航道整治加快。川渝电网主网架结构加快完善,1000千伏特高压交流工程核准评估有序推进。

毗邻地区与重点领域合作持续深化。川南渝西融合发展试验区及遂(宁)潼(南)、高(滩)(茨)竹新区等10个省际合作共建平台启动建设。战略性支柱产业呈现集群化发展态势,川渝汽车、电子信息产业全域配套率超过80%,安全可靠的区域产业链供应链体系加快构建。科技资源共享、技术转移服务平台共建加快推进,共同设立50亿元、首期10亿元规模科创母基金,启动建设超瞬态物质科学实验装置、超超轨道交通试验等平台,川藏铁路国家技术创新中心加快建设,成都超算中心建成投用,川渝高校联合实施重点技术研发项目15个。积极参与共建西部陆海新通道,协同开行中欧班列突破1.4万列。加快打

造西部文化和旅游品牌,推动成都宽窄巷子、重庆洪崖洞等景区合作共建,开发跨省市旅游线路70余条。联合开展跨界河流污水偷排直排乱排专项整治行动,完成24个跨界流域问题整改。

### 深化公共服务共建共享

公共服务一体化是推进成渝地区双城经济圈建设的重要内容。当前川渝两地已经在教育、医卫、体育、交通、政务等领域构建机制、开展合作,不断推动公共服务共建共享实现多点突破。

川渝首批95项跨省通办政务服务事项实现线上“全网通办”或线下“异地可办”。出台便捷生活行动方案,提出16条便民政策举措。户籍迁移实现跨省市“一站式”快捷办理,居住证信息定期交互。大力推进异地联网医疗机构扩面,跨省异地住院定点医院、门诊费用直接结算定点医疗机构分别达到5122家、8982家,养老保险关系实现无障碍转移接续。建立住房公积金跨区域转移接续和互认互贷机制。重庆、成都中心城区公共交通实现“一卡通”和“一码通乘”,开通8条跨省城际公交线路。

2021年是中国共产党成立100周年,是“十四五”规划实施开局之年。国家发改委有关负责人表示,将会同重庆市、四川省以及有关部门深入学习贯彻习近平总书记关于成渝地区双城经济圈建设的系列重要讲话精神,牢固树立“一盘棋”思想和一体化发展理念,推动重点任务举措、重大工程项目、重要改革事项全面落实落地,开创成渝地区双城经济圈建设新局面,为推动构建新发展格局作出更大贡献。

### 改革动态

## 促进“一带一路”建设与可持续发展协同增效

国家发改委与联合国开发计划署联合举办促进“一带一路”建设与可持续发展协同增效能力建设培训班

本报讯 记者袁琳报道 4月7日,由国家发改委与联合国开发计划署(UNDP)联合举办的“新冠肺炎疫情下加强知识分享和能力建设,促进‘一带一路’建设与可持续发展协同增效”能力建设培训班在广东省深圳市正式开班。

据了解,自习近平主席2013年提出共建“一带一路”倡议后,UNDP是第一个与中国政府签署“一带一路”合作协议的国际组织。国家发改委与UNDP先后于2016年和2017年分别签署了政府间推进“一带一路”建设的谅解备忘录和行动计划。

国家发改委国际司一级巡视员李斌在开班式致辞中表示,新冠肺炎疫情以来,“一带一路”合作不仅没有止步,反而逆势前行,展现出强劲韧性,此次培训班就是双方落实行动计划的重要成果。

“开展‘一带一路’能力建设培训班是双方重要的合作共识。双方政府间关于共同推进‘一带一路’建设的谅解备忘录和行动计划及其项目清单中均明确提出,双方要加强能力建设,合作办好‘一带一路’国家高级别政府官员培训课程。”李斌说。

UNDP驻华代表白雅婷(Beate Trankmann)表示,此次活动体现了国家发改委和UNDP联合促进后疫情时代可持续发展,携手应对气候变化,助力实现碳中和的共同努力和愿景。

据介绍,7年来,“一带一路”建设从一国倡议到国际共识,从基础设施合作到多领域广泛合作,成为当今世界最重要的经济合作平台和最受欢迎的公共产品之一。目前,共有140个国家、31个国际组织与中国签署了205份共建“一带一路”合作文件;“六廊六路多国多港”互联互通架构基本形成,一大批务实合作项目落地生根。

## 海南审议通过《关于深化医疗保障制度改革的实施意见》等

本报讯 日前,海南省委、海南省委深改委(海南省委自贸港工委)召开海南省委深改委暨自贸港工委会议,研究海南自由贸易港风险防控工作,审议通过《海南自由贸易港第十二批制度创新案例》《关于深化医疗保障制度改革的实施意见》等。

会议强调,风险防控是影响海南自由贸易港建设成败的重要变量,要切实增强政治意识和大局意识,把好政治方向和推进节奏,提高思想自觉和行动自觉,时刻把风险防控抓在手上,确保既“管得住”又“放得开”。要把风险防控与解决日常工作中的问题区分开来,科学预见形势发展和蕴藏的风险挑战,聚焦自由贸易港建设过程中思想认识、工作作风和公共卫生等领域风险,不断在实战中动态研判风险点、做实做细防控预案、建立健全防控机制,把风险消灭在萌芽状态和可控范围。要坚持守土有责、守土尽责,增强斗争精神,以制度集成创新推动重大风险防控。要高度重视侵蚀税基风险,树立正确政绩观,发挥自由贸易港的独特政策优势,吸引企业来琼投资兴业,积极支持新业态发展,并依法加强监管,坚决不以短期利益影响长远发展。

会议审议通过《海南自由贸易港第十二批制度创新案例》,要求注重提升制度创新质量,争取形成一批可复制可推广的创新经验。

会议审议通过《关于深化医疗保障制度改革的实施意见》,强调要充分发挥医保对医疗资源配置的决定性作用、对就医的导向作用、对医院的协同监督作用、对医疗健康产业发展的助推作用,确保医保改革惠及广大人民群众。

会议还审议通过《贯彻落实〈海南自由贸易港建设2021年重点工作安排〉的任务清单和责任分工》《关于深化新时代教育督导体制机制改革实施方案》《关于深化应急管理综合行政执法改革的实施方案》《2021年3月份海南自由贸易港建设工作情况报告》等文件。

会议由海南省委书记、海南省委深改委(海南省委自贸港工委)主任沈晓明主持,海南省委深改委常务副主任、省委自贸港工委副主任冯飞,省委深改委(省委自贸港工委)副主任毛乃春、李军,省委深改委(省委自贸港工委)委员出席会议。(周发源)

### 重点推荐

## 从“全面建立”向“全面见效”转变 2版

新闻热线:(010)56805028  
本版编辑:田新元

### 图说新闻

## 新疆卡拉苏口岸 通关效率显著提升

2021年以来,新疆卡拉苏口岸严格落实疫情防控和提升通关效率的工作要求,加紧基础设施建设,不断提升通关效率,企业通关成本大幅下降,对塔吉克斯坦贸易增势强劲。

据卡拉苏出入境边防检查站提供的数据显示,通过不断探索优化,目前卡拉苏口岸通关过货成效明显,今年3月口岸过货10,267.73吨,货值6779.59万美元,与2月份环比分别增长6.03倍和4.33倍。图为中方工作人员指挥集装箱正面吊车作业。

新华社记者 赵戈 摄



## 昔日“端着金饭碗过穷日子” 今朝乐享“金山银山”引人羨

□ 杨三军 卢宥伊

当清晨的第一缕阳光洒向渡口风情小镇,33岁的王守英早早地把自家面馆大门打开,准备迎接客人的到来。

烧水、和面、炒臊子、调面酱……忙得不亦乐乎的王守英是四川宣汉县三墩土家族乡大窝村人。就在五六年前,这个勤劳的妇女一家还在“端着金饭碗过穷日子”。

宣汉曾是四川省贫困人口最多的县,2014年精准识别贫困村211个,贫困人口20.58万人,贫困发生率高达18.9%,其中巴山大峡谷片区更是贫中之贫。

王守英家在巴山大峡谷片区。这里山势雄伟,风光独特,集“雄、险、奇、秀、幽”于一身。然而,因为山高林密、偏远隔绝,千百年来,这条美丽的峡谷一直被贫困“深锁”。

有一首民谣这样描绘当地群众曾经的生活艰辛:吃的苞谷糊,啃的洋芋坨;衣服旧又破,穿成烂坨坨;干活半岩上,随时摔

下河;出门水堵路,绕道又爬坡。

2014年,脱贫攻坚号角吹响,宣汉县确定了以旅游扶贫开发带动山区脱贫的思路。交通先行、产业富民,高等级旅游公路以及渡口风情小镇、土溪口水库生态观光区等项目,陆续在大峡谷开建。

2019年,受益于易地扶贫搬迁政策,王守英一家来到桑树坪景点安家,并做起了餐饮生意。她的母亲在景点做保安,一个月有2000多元的收入。在外打工的妹妹也乘景区开发的春风回到家乡,成为酒店管理骨干。一家人很快脱贫了。

像王守英这样吃文旅游,在家门口脱贫致富的例子,不胜枚举。大窝村党支部书记刘启兵介绍,自巴山大峡谷景区建设以来,全村借助易地扶贫搬迁、地质灾害、危房改造等模式,带动610户、2000余人住上了安全舒适的新房子,过上了幸福日子。

如今的巴山大峡谷景区,已建成溪口湖生态观光区、巴人谷民俗休闲区、罗盘顶养生养心区、桃溪谷体验度假区等“四大板

块”,并成功获评国家4A级旅游景区。在今年春节限流的情况下,景区接待游客12万人次,综合收入7800余万元。

短短几年时间,宣汉县贫困发生率从18.9%下降到0.44%,并于2020年2月退出贫困县序列。其中,大峡谷景区直接带动片区9.1万余名贫困人口、102个贫困村脱贫奔小康。

生产生活生计都在景区里,乐享“金山银山”,已成为巴山大峡谷片区群众的真实写照。

稍有空闲,58岁的脱贫户朱国富就会坐在渡口风情小镇“黑湾鱼庄”的门前,看公路上车来车往,听河水淙淙流淌。

2014年,失去独子又身患高血压、糖尿病的朱国富被评为贫困户。一年后,在精准扶贫政策支持下,他借了10多万

元,开起了“黑湾鱼庄”,当年就脱贫了。这个曾经常年漂在水上的船工,如今已成为拥有上千平方米农家乐的老板。

“做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。”宣汉县委书记唐廷教介绍,全县正抢抓成渝地区双城经济圈建设的战略机遇,协同毗邻地区共建大巴山、大三峡旅游环线,全力打造“万达开川渝统筹发展示范工程和大巴山国际旅游度假区核心示范区”。

“景区建起来了,游客多起来了,生意好起来了,我们老百姓的生活越过越红火。”午餐高峰忙碌过后,朱国富躺在藤椅上,一边晒太阳,一边笑着问,“你说,现在我们山里的生活是不是让城里人都羡慕?”

