

# 从“全面建立”向“全面见效”转变

江西省通过全面推行林长制，初步形成林业事业大保护、大发展格局

□ 本报记者 田新元  
□ 钟南清

“林长制不是‘冠名制’，而是‘责任田’。”江西省抚州市林长办主任、林业局局长杨皓认为，林长制是要压实领导干部森林资源保护发展目标责任。

据悉，2018年以来，江西省通过全面推行林长制，初步形成林业事业大保护、大发展的格局，林长制实现由“全面建立”向“全面见效”转变。

## 率先实行林长制

早在2016年，江西就全面建立了区域与流域相结合的河长制组织体系。在总结河长制的基础上，又率先实行了林长制。

江西省浮梁县从2018年起建立和完善了县、乡、村三级书记任林长的组织体系，并出台了实施方案和四项制度，设立了县乡两级林长办和县林长制协作机制等办事机构。而在此基础上，浮梁县将全县324万亩林地划分“东西南北中”五大林区，县政府每位副县长负责一个林区，担任林区长，乡级和村级层面也按这一模式进行划片管理。

据悉，林长制是以保护发展森林草原资源为目标，以压实地方党政领导干部责任为核心，以制度体系建设为保障，以监督考核为手段，构建由地方党委、政府主要领导担任林长，省、市、县、乡、村分级设立林（草）长，聚焦森林草原资源保护发展重点难点问题，实现党委领导、党政同责、属地负责、部门协同、全域覆盖、源头治理的长效责任体系。

国家林业和草原局林长制工作领导小组副组长、林长制办公室主任、森林资源管理司司长徐德说：“林长严格来说不是一种行政职务，是一种制度的体现。林长制是通过各级党委政府主要负责人，把发展林草资源、保护林草资源、保护生态环境的责任落实到他们的头上。”

## 创新森林资源保护管理机制

2020年11月9日，江西省

级总林长、省委书记刘奇在全国率先签发了第1号省级总林长令，在全省掀起各级林长巡林的新高潮。2020年，全省共签发各级总林长令153次，省、市、县三级林长开展巡林5624人次，提交林长责任区域森林资源清单1622份、问题清单1641份、工作提示单3112份、印发督办函1430份，市、县两级林长协调解决森林资源保护发展问题3017个，各级林长履职尽责意识不断增强。

徐德说：“省级总林长就是对全省的重大生态建设决策部署重点内容加强考量，根据本区域的实际情况，经常研究关注区域的生态文明建设，基层的林长要对负责的小区域责任落实得更好，对发生的问题要切实进行处理，对有关的生态建设或者保护的内容做到落地，落实得更有效。”

上饶市为解决巡林过程中发现的自然保护地和天然林保护管理体制不畅问题，2020年8月以市政府名义成立了“上饶市自然保护地管理委员会”，并协调市编委同意各县成立副科级天然林保护管理中心

江西建立“一长两员”源头管理体系，实行森林资源网格

化管理全覆盖，创新森林资源保护管理机制，森林资源保护管理成效大幅度提升。全省林业资源全部纳入网格化管理，管护责任区域网格化划定进一步优化，专职护林员工待遇显著提升。目前，全省基层监管员由2019年的9455人整合为6725人，专职护林员由38.058人整合为30.911人，构建了覆盖全域、边界清晰的网格化管护责任体系。

江西出台《林长巡林工作制度》，进一步落实各级林长保护发展森林资源责任。各级林长可采取集中巡林和日常巡林两种方式开展巡林，原则上省级林长每年巡林不少于1次，市级林长每半年不少于1次，县级林长每季度不少于1次。

江西省林业局局长邱水文说：“要认真执行好《江西省林长巡林工作制度》，实现各级林长巡林常态化。不断完善‘一长两员’森林资源源头管理体系，树立我省林长制品牌，进一步完善林业资源有效保护的制度机制。”

## 从吃“资源饭”到吃“生态饭”

通过林长制，一些地方从

吃“资源饭”转为吃“生态饭”。“过去，这里位置偏、路难行，有些村民挖一些古木卖钱。现在通过林长制，村民增强了森林资源保护意识，乡里打造了桐木田乡村森林公园，吸引更多人来这里旅游。”浮梁县勒功乡村民汪霞说。

作为全省首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，浮梁县在推进林长制改革中，发展林下经济，推进全域旅游，一大批生态旅游项目纷纷在浮梁县落地。

浮梁县大力推行“林一药、林一菌、林一禽、林一茶、油一茶”等种植模式，全力筑牢富民强县浮梁绿色经济大平台。据悉，目前该县“油茶+茶叶”套种面积已达1500余亩。

2018年以来，吉安市通过推行林长制，大力发展茶叶、油茶、毛竹、中药材、森林旅游等林下经济。吉安市安福县洋溪镇塘里村依托上级部门水土流失治理建设和植被恢复费造林项目，壮大茶产业，采取“公司+村集体+农户”的模式改造、扩建联营茶场，使原有茶园扩大到1200余亩。塘里村还将发展乡村旅游，开发生态休闲游、风情体验游、茶园农家乐等，促进茶

旅融合发展，让茶区变景区。

江西省木材加工等传统产业逐步转型升级，油茶等特色产业发展迅速，森林旅游、森林康养等新兴产业异军突起，林业产业呈现出总量做大、结构做优的良好态势。目前，全省油茶林面积达1598万亩，总产值达383.5亿元，面积和产值均居全国第二位；全省竹林总面积达到1556万亩，森林药材种植面积达到79.6万亩，全省林下经济总规模达到3934万亩，林下经济产值达2034亿元，产业和产值规模均居全国前列。

根据国家林业和草原局下发的卫星遥感判读结果，江西省2018—2020年森林督查变动图斑数和违法问题数实现“双下降”。

推行林长制后，江西省广大干部群众育林护林的积极性明显提高，增绿提质氛围更加浓厚。2019—2020年，全省完成人工造林223.2万亩，连续超额完成年度造林绿化任务。自2018年部署开展重点区域森林“四化”建设以来，全省共完成重点区域森林“四化”建设面积44.9万亩，种植各类乔灌木彩化树种1348多万株、珍贵树种402余万株。



## 家庭医生 守护村民健康

近年来，贵州省遵义市绥阳县在巩固脱贫成果过程中，强化签约家庭医生作用，400多名家庭医生组成百余支“党员服务队”，定期或不定期进村入户为曾经的建档立卡贫困户提供免费健康指导、送医送药等服务，使全县37900多名曾经的建档立卡贫困户享受到便捷的医疗卫生服务，防止因病致贫、因病返贫现象发生。图为签约家庭医生为村民义诊。

新华社发（王长育 摄）

# 支持经济社会恢复发展 银行业坚决守住风险底线

面对疫情冲击和经济下行的考验，2020年银行业信贷风险有所上升

□ 李延霞 吴雨 姚均芳

金融是实体经济的血脉。金融支持实体经济，必须以自身的稳健行为为前提。

多家上市银行披露的2020年年报显示，面对疫情冲击和经济下行的考验，2020年银行业信贷风险有所上升，但总体保持稳定。面对未来的风险防控压力，加大不良贷款处置力度、完善风险管理制度、优化信贷结构，是各家银行的共同选择。

数据显示，2020年，工、农、中、建、交五大行的不良贷款率均出现小幅上升，分别较上年末上升0.15个、0.17个、0.09个、0.14个、0.20个百分点。

股份制银行不良贷款率有升有降。民生银行不良贷款率比上年末上升0.26个百分点。光大银行、招商银行、中信银行等银行不良贷款率略有下降。

“2020年，受疫情影响，我

行不良贷款有所反弹，尤其是海外机构受疫情冲击较大。境内的新发生不良贷款，集中在制造业、房地产业和批发零售业。”中国银行业协会委员陈怀宇表示。

建设银行首席风险官靳彦民表示，该行零售业务包括信用卡的资产质量稳定，普惠贷款的不良贷款率也较低，但基础设施领域的不良贷款率略有上升。

面对信贷风险上升压力，各银行加大了应对力度。工商银行去年处置不良贷款2176亿元，比上年增长289亿元；交通银行去年处置不良贷款829亿元，同比多处置196亿元。

“这次疫情对于商业银行业务资产质量管理而言是一次压力测试，我们全面搭建了智能信用风险管控体系，严把‘入口、出口’，严防资产风险累积扩大，确保风险可控。”工商银行副行长王景武表示。

对于今年的信贷风险形

势，银行高管普遍认为，尽管仍面临一些挑战，但有信心确保风险总体可控。

年报显示，有的银行不良贷款率在去年第四季度已出现环比下降态势，有的银行不良贷款的先行指标已有所好转。

“2020年末，工行的逾期贷款、逾期贷款率、关注类贷款和关注类贷款率这4个指标比年初均有下降，逾期贷款与不良贷款的‘剪刀差’首次实现年度为负数，这些前瞻性的指标持续向好，表明我行资产质量态势是向好的。”王景武说。

民生银行表示，该行对公不良贷款余额增长主要集中在交通运输、仓储和邮政业，批发和零售业以及采矿业。随着疫情影响好转，这些行业将逐步回升，该行资产质量也将趋于稳定。

为应对疫情影响，国家出台了普惠小微企业贷款延期还本付息政策。“从去年三季度开始，工行的延期还本付息贷款

办理量逐步下降，目前已基本恢复到疫情前的水平。截至2020年末，我行正常类公司延息贷款中大部分已恢复至原有计息方式，开始正常计息。其余未恢复的，整体质量较好，风险可控。”王景武说。

招商银行首席风险官朱江涛表示，截至2020年末，招行仍处于延期还本付息状态的贷款余额为219.09亿元，将对这部分贷款进行专门的台账管理、动态监测以及差异化的拨备安排等，延期还本付息业务的资产质量是比较稳定的。

尽管风险总体可控，但压力犹存。多家银行高管表示，由于经济下行在金融领域的反映有一定滞，以及疫情影响未完全消退，资产质量管理仍面临一定压力。

为此，各家银行一方面加快“清淤”，加大存量不良贷款的处置力度；另一方面把好人关口，全面加强风险领域的

“我们将持续做好疫情影响客户的跟踪、监测与风险化解工作，对贷款金额较大、风险能力较弱的客户做好前期纾困政策退出后的政策衔接，‘一户一策’制定风险化解预案。”农业银行副行长张旭光表示。

“银行的资产质量，‘三分放、七分管’，我们将逐步完善贷后管理体系。同时，综合运用各类风险处置的手段，加快存量市场风险的出清。”交通银行副行长殷勇表示。

优化信贷结构，既能确保信贷资金高效流入实体经济，也是防范风险的有效手段。多家银行表示，将把防范金融风险与服务实体经济更好地结合起来，持续优化信贷结构，从源头上防控信贷风险。

“农行将继续积极服务国家重大战略区域，主动调整产业、行业政策，把好贷款准入环节，前移风险管控关口。”张旭光说。



## 拓展涉农信贷增信方式

银保监会发布《关于2021年银行业保险业高质量服务乡村振兴的通知》

本报讯 记者岁正阳报道 近日，银保监会发布《关于2021年银行业保险业高质量服务乡村振兴的通知》（以下简称《通知》），为金融业高质量服务乡村振兴部署“路线图”。

《通知》根据银行类型明确了任务分工：开发银行和政策性金融定位，加大对“三农”重点领域的中长期信贷支持，加大转贷资金对乡村振兴的投入力度；大中型商业银行要在服务对象、服务领域、网点布局、产品设计等方面提升差异化竞争能力；农村中小银行机构要坚守支农支小定位，深化改革，充分发挥深耕当地的优

势，不断提高“三农”金融供给能力。同时，鼓励开发适合乡村振兴的商业保险产品，政策性保险要积极争取财政支持政策，完善产品条款，科学拟定费率，更好发挥保险功能作用。

根据《通知》提出的优先支持国家粮食安全战略的要求，明确抓住种子和耕地两大核心，持续加大对三大主粮生产和“菜篮子”工程的信贷、保险服务供给等。创新涉农金融产品和服务方式，包括：推

动农村数字金融创新，拓展涉农信贷增信方式。加强农村信用体系建设，包括：推进农村信用信息平台建设，开展农村信用建档评级工作，优化农村信用生态环境。

值得注意的是，《通知》提到了备受业内关注的“加强差异化监管考核引领”相关要求。首先，明确涉农信贷差异化考核目标。2021年，银行业金融机构要单列同口径涉农贷款和普惠型涉农贷款增长计划，力争实现同口径涉农贷款持续增长，完成普惠型涉农贷款差异化考核目标。2020年末，普惠型涉农贷款在各项贷款中占比较高或者普惠型涉农贷款增速较突出的银行业金融机构，可向监管部门申请适当放宽考核要求。

其次，完善监管激励约束机制。各级监管部门要定期考核涉农金融相关目标计划的完成情况。对于完成情况较好的银行业金融机构，采取多种形式给予正向激励；对未完成考核指标且差距较大的银行业金融机构，视情况采取系统内通报、下发监管提示函、约谈高管、现场检查、调整监管评级等措施，督促其加大工作力度。

## 要闻速递

## 国家乡村振兴局：不得强迫农民上楼

本报讯 记者刘政报道 4月6日，国新办发表《人类减贫的中国实践》白皮书，并举行新闻发布会。中央农办主任、国家乡村振兴局局长王正谱在会上表示，“乡村振兴方面的工作，现在正在稳步推进当中，主要目标是要把现有的基础性建设提档升级。”

国家乡村振兴局副局长洪天云介绍，将继续把公共基础设施的建设重点放在农村，着力推动往村覆盖、往户延伸，村里的“水、电、路、网”以及能源供应、卫生设施和垃圾污水的处理等，都是乡村建设的主要着力点。

“村庄建设是为农民服务的。”洪天云强调，“我们将指导各地因地制宜确定建设重点，一定要注意立足现有基础、现有实际，解决农民最迫切的需求。”

洪天云指出，中国将启动实施农村人居环境整治提升5年行动，促进城乡面貌显著改善。重点支持中西部地区农村改造户用厕所，一体推进农村厕所和污水治理，推进有条件的地方开展农村生活垃圾源头分类治理，深入推进村庄洁化和绿化，切实增强农村的宜居性和群众的满意度。

## 推动构建全民健身公共服务体系

本报讯 记者袁琳报道 为贯彻落实党的十九届五中全会精神，国家发改委社会司会同国家体育总局政法司近日在江苏省扬州市组织召开完善全民健身公共服务体系专题座谈会。

会上，扬州市政府负责人

介绍了完善全民健身公共服务体系和推进体育公园建设的经验做法，有关省市围绕完善全民健身公共服务体系的发展目标、重点任务和指标设定提出了意见和建议。国家体育总局有关司局负责人就深化体育领域改革、推动竞技体育与群众体育协调发展、加强部门协同配合等提出了工作要求。

国家发改委社会司负责