

# 加快创新 优化布局 扩大开放

## 上海打出高质量发展“三张牌”

□ 李治国

国产大飞机C919迎来全球首个用户，发布自主研发的树图区块链重大成果，在硬核科技上“强突破”；“外商投资首选地”含金量持续提升，多措并举吸引人才；谋划“五大新城”，布局“大虹桥”，在发挥强有力引领、带动、辐射作用大格局上按下“快进键”……

站在“十四五”的新起点上，上海谋定快动，准确识变、科学应变、主动求变，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。上海市委副书记、市长龚正表示，上海要服务构建新发展格局，打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，持续提升城市能级和核心竞争力。

### 在创新主轴上敢于“撑杆跳”

创新是备受关注的关键词，“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。在创新之路上，上海一直在奔跑。

今年农历正月初四，上海榕融新材料科技有限公司位于上海自贸区临港新片区的工厂就已开工，这里生产的国产耐高温氧化铝对标国际行业标杆，拥有自主知识产权，目前的订单已排到明年。

硬核科技的突破，正是上

海创新突破的一个缩影。对上海而言，面对去岁以来的多重不利影响，产业中“最硬核”的板块正表现出最硬核的战力：集成电路、生物医药、人工智能三大先导性产业动力强劲，战略性新兴产业发展态势领先实体经济，一批具有极高创新效能的机构等新兴落户，一系列改革举措陆续实施……上海经济中的创新底色愈发显明，新动能的助推效应不断释放。

在上海奉贤区，今年年初总投资近150亿元的24个重大项目集中开工，涵盖生物医药、智能制造等新兴领域。奉贤还推出“早餐会制度”，“早餐会”平台虽小，但架起沟通的新桥梁，旨在打造更温暖的营商环境。“上海奉贤区委书记庄木弟介绍，在上海宝山区，30个重大项目于2月份集中启动，带动全域科创战略加快落地。“一个项目是一个新的增长点，一批项目是一个新的增长极。”上海市宝山区委书记陈杰表示。

“未来15年，上海的任务非常明确，要成为卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。”全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席周汉民表示。

### 在空间布局上打出“先手牌”

今年早春，上海先是印发

《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》，后又公布落实《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》的主要举措。一连串谋定快动的重大布局，聚焦要素链接、产能链接、市场链接、规则链接，上海力图探索形成更多制度创新。

“上海要进一步推动长三角一体化，拓展城市发展空间，依托广大经济腹地实现自身更高层次发展，并带动长三角、长江经济带乃至全国的发展。”上海财经大学讲席教授丁晓钦表示。

打开上海地图，会发现上海空间格局正在改写。向东看，上海浦东在外高桥启动了上海自贸试验区“全球营运商计划”，将用3年~5年时间，培育一批在贸易、投资、供应链及研发等方面汇聚和配置全球资源的优质企业。如今，首批41家跨国公司已经加入进来，正共同开辟新的市场蓝海。向西看，新出炉的《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》明确：到2035年，虹桥国际开放枢纽将全面建成，成为推动长三角一体化发展、提升我国对外开放水平、增强国际竞争合作新优势的重要载体。

再看周边，上海嘉定、松江、青浦、奉贤、南汇“五个新城”犹如五颗明珠镶嵌在长三角。“五个新城”将在上海主城区外围打造上海都市圈第一圈

层，进而引领长三角世界级城市群发展的新图景。上海市政府秘书长马春雷表示，今后“五个新城”将形成独立自主的运作能力，具备辐射带动周边地区发展的能力，成为立足国内市场、面向全球市场的经济发展增长极。

### 在开放跑道上实现“加速度”

集聚着众多摩天大楼的上海陆家嘴金融城，是上海外资驻扎密度最高的区域之一。国际保险业巨头德国安联集团把保险控股公司设立在此，这是中国首家外资独资保险控股公司。数百米外，全球四大会计事务所之一的德勤将自己的首家科技公司——德勤勤跃数字科技(上海)有限公司落户于此。

陆家嘴可以看作是上海“更开放”拓展朋友圈的一个缩影。去年，这座城市持续提升“外商投资首选地”含金量，实际吸收外资首次突破200亿美元，创历史新高。截至去年底，上海共有外商投资企业93264户，比上年增长2.4%；注册资本7264.87亿美元，比上年增长11.8%。

面对喜人态势，上海并没有停步。“改革深水区，每前进一步都是困难的，既要保持一定的发展速度，还要努力创新突破，干一些别人没干过、没干

成的事。”如此共识，让上海浦东的干部有一种时不我待的紧迫感。

以金融行业为例，伴随着新一轮金融业扩大开放，首次跃居全球第三的上海国际金融中心还在持续提升能级。过去一年多里，首家外资独资寿险公司、首家外资控股合资理财公司、首家外资独资公募基金均落户上海。最近，科创板股票首次被纳入国际指数，将推动科创板进一步开启国际化进程。

高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给——高水平开放意味着上海要更好参与国际合作和竞争。上海也正在突破外部阻碍，为要素流动打开通路、疏通堵点，进而在新的全球网络中占据有利位置。德勤亚太高级副总裁蒋颖表示，过去一年，中国有关优化营商环境的法律法规相继实施，多数外资企业维持、增资信心坚定。前不久，上海市科委(市外国专家局)发布《关于持续完善外国人来华工作许可“不见面”审批(4.0版)大力吸引外国人才等有关事项的通知》，推出进一步放宽年龄、学历和工作经历限制，允许外国科技人员兼职工作，对持有经认可技能证书的高技能人才予以认可等多项便利政策。

黄浦江畔，更为精彩的“春天的故事”画卷，正在徐徐铺展。

视点

## 拥抱数字经济时代 既要抢先更要行稳

□ 吴秋余

“打造数字经济新优势”“加快推动数字产业化”“构筑美好数字生活新图景”“加快数字社会建设步伐”……“十四五”规划纲要勾勒出我国数字经济发展的宏伟蓝图，为数字经济发展指明了方向、注入了动力。

在此背景下，多方正进一步加强顶层设计，“十四五”数字经济专项规划、新时期推动“互联网+”政策文件、“十四五”新型基础设施建设规划等一系列重磅政策落地在即，各地也在加紧谋划未来五年数字经济发展的重大项目。

近年来，我国数字经济蓬勃发展，新业态、新模式层出不穷，对推动经济转型升级、满足人民日益增长的美好生活需要发挥了重要作用。网上购物、扫码用车、在线教育、远程办公、云端存储……数字经济在不知不觉中改变着我们的生活，日渐成为百姓衣食住行不可缺少的一部分。数字经济持续高速增长，正成为中国经济高质量发展的新引擎。

作为引领未来的新经济形态，数字经济既是传统经济转型升级的“跳板”，也是未来经济快速发展的“蓝海”，正前所未有地重构着经济发展“新图景”。一方面，数字产业化释放经济增长潜力，伴随新一代信息技术蓬勃发展，工业互联网、大数据、人工智能等数字技术深度渗透到实体经济中，为产业数字化转型创造了必要条件，预计2022年我国5G通信

产业规模将接近2万亿元，大数据产业规模有望突破1万亿元，人工智能产业规模接近1000亿元。另一方面，数字经济催生出大量新业态，共享经济、数字贸易、零工经济日益普及，新零售、宅经济、云生活越来越火，在刺激消费、带动就业等方面发挥了重要作用，不断开拓出新的经济增长点，让中国经济结构更优、活力更足。

拥抱数字经济时代，既要“抢抓先机”，更要“行稳致远”。在抢占数字经济新高地的同时，也要防止一哄而上、盲目发展，特别是当前“新基建”站上投资风口，一些地方在大干快上的同时，一定程度上存在着重建设轻运营、重技术轻应用、重硬件轻软件、重短期轻长期等问题，影响了数字经济的发展质量。以数据中心为例，其建设涉及能耗、用地、产业布局等多重因素，并非每个地方都适合建设，不合理地布局数据中心，必然导致资源浪费、产能过剩，不仅无法对发展质量带来应有的提升，甚至可能成为经济发展的负担。

与此同时，作为新生事物，数字经济的发展必然是机遇和挑战并存的。在数字经济快速崛起的同时，其所带来的平台垄断、隐私泄露、大数据杀熟等问题也在日渐显现。未来，需要坚持发展和规范并重，把握数字经济发展规律，建立健全数字经济时代的治理体系，扬数字经济之所长、避数字经济之所短，推动数字经济规范健康发展，为中国经济高质量发展不断开辟新空间、提供新动力。

城市资讯

## 虹桥国际开放枢纽建设全面启动

本报讯 虹桥国际开放枢纽建设协调推进机制第一次全体会议日前在上海召开。会议将国务院批复的《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》(以下简称《总体方案》)分解为104项具体工作任务，为上海、江苏、浙江、安徽三省一市合力推进虹桥国际开放枢纽建设提供了重要抓手。

根据《总体方案》，虹桥国际开放枢纽在功能布局上，呈现“一核两带”的格局：“一核”是上海虹桥商务区，“两带”包括虹桥—长宁—嘉定—昆山—太仓—相城—苏州工业园区的北向拓展带，以及虹桥—闵行—松江—金山—平湖—南汇—海盐—海宁的南向拓展带，总面积约7000平方公里。

据悉，虹桥国际开放枢纽将牢牢把握“一体化”和“高质量”两个关键，在国家推动长三角一体化发展领导小组的领导下，上海进一步发挥龙头作用，苏浙皖各扬所长，运作好协调推进机制，加强沟通衔接。特别是在集聚辐射、协同开放、互联互通“三大功能”上细化落实举措，确保今明两年开好局、起好步。

虹桥国际开放枢纽建设协调推进机制的落地，意味着“大虹桥”从“新蓝图”加快变成“施工图”。“一核两带”14个县区市密切配合、通力协作，将形成“百花齐放”的局面，助力长三角更高质量一体化发展，更好服务国家发展大局。

(何欣荣 李子格)

## 38家金融机构入驻北京银行保险产业园

本报讯 北京银行保险产业园主园区54万平方米载体已建成投用。华夏银行金融机构公司等38家现代金融机构入驻，预计年内将完成园区全部开发建设任务。

石景山区政府通过在北京银行保险产业园设立金融科技“园中园”、国家级金融科技实验室等方式，助力首都金融创新发展。

示范区。园区核心区规划用地65公顷，总建筑面积约100万平方米，将成为我国首个按照国家绿色建筑最高标准建设完成的产业园区。目前园区建设按照“三年成形、五年成园、十年成势”的发展节奏高标准推进。

依据国务院批复的《全面推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案》及北京市《关于首都金融科技发展的指导意见》要求，北京市石景山区把银行保险产业园作为转型发展的主战场、引领地，大力深化金融供给侧改革，聚焦金融科技、消费金融、银行保险等领域，着力促进普惠金融服务提质增效，打造长安街上的“金融硅谷”，建设北京金融新高地。

(徐军)

## 上海明确2021年旧改目标70万平方米

近日，上海市住房和城乡建设管理委员会召开2021年度工作会议，会上介绍了上海在旧区改造上，今年将加大力度推进中心城区成片二级旧里以下房屋改造的任务目标，计划改造70万平方米、受益居民3.4万户。图为市民走在杭州路二级旧里。

殷立勤 摄



## 创新生态营造硬核产业集群

10年来，上海张江示范区推动了10万家科技企业、9000余家高新技术企业在张江扎根成长

□ 何欣荣 杨有宗

2021年是上海张江国家自主创新示范区建设10周年。10年时间里，张江示范区已形成覆盖全市的“一区22园”格局，以强大的策源功能、硬核的产业集群和优越的创新环境，在科创的主航道上不断破浪前行。10年来，张江示范区推动了10万家科技企业、9000余家高新技术企业在张江扎根成长。

### “从0到1”创新成果涌现

行走于张江示范区，一座外形酷似“鸚鵡螺”的建筑总能吸引人们的眼光，这就是最早落户上海张江的大科学设施——上海光源。

建筑内部，有一条人造“跑道”，拐弯处，“奔跑”的电子沿切线释放出一种特殊的人造光源——同步辐射光。这种光的

亮度能达到常规X光机的10亿倍以上，可以让科学家们看到极其细致的微观世界。

在去年抗击新冠肺炎疫情的关键阶段，原本处于维护期的上海光源提前开机，助力病原体研究，在“科技抗疫”方面发挥了重要的支撑作用。

蛋白质科学研究(上海)设施、软X射线自由电子激光试验装置、超强超短激光实验装置……上海市发展改革委副主任蔡文进说，包括上海光源在内，上海建成和在建的国家重大科技基础设施已达14个，全部位于张江示范区内，涵盖光子、物质、生命、能源等多个前沿科技领域。

基础研究是整个科学体系的源头，也是突破核心技术的关键所在。上海市科委主任张全说，依托张江示范区，上海将重点支持数学、物理、化学等基础

学科，脑科学与类脑智能、量子科技等基础研究，推动更多“从0到1”的重大原创成果不断涌现。

### 硬核产业集群加快集聚

刻蚀机，是芯片制造领域最重要的设备之一。近日，位于张江的中微半导体设备(上海)股份有限公司正式发布了新一代等离子体刻蚀设备。从原来的65纳米到最新的5纳米工艺，中微的刻蚀机被广泛应用于国内外一线客户。

在中微半导体，有一个规矩：加盟企业的各路人才，被要求不能带来原单位的一行代码、一行代码。中微副总裁曹焱说，在公司项目讨论会上，如果有人说“我以前的公司怎么做”，会被项目负责人打断，“你可以带你的基本逻辑、思路过来，但我们绝不按照你以前公司的做法去做。我们要从头

开始重新做。”

从无到有，从小到大，中微公司的发展是张江示范区打造硬核产业集群的一个缩影。

统计显示，截至2020年底，有32家张江企业在科创板上市，占全国总量的1/7。以三大先导产业为例，2020年张江的集成电路产业产销规模达到1800亿元；2020年全国批准上市的8个抗体药物中有5个来自张江；人工智能领域高水平科研平台加快布局，集聚了2400多家、占上海市70%的人工智能企业。

### 营造“热带雨林”创新生态

2020年底，位于张江示范区的和黄医药第二款自主研发创新药物——索凡替尼获国家药监局批准，今年1月正式上市。

国产创新药的成功上市，与张江探索的药品上市许可持

有人制度密不可分。这一制度将上市许可与生产许可分离，上市许可持有人可以将产品委托给不同的生产商生产，从而给创新型医药企业“松绑”，让其集中精力去做最擅长的研发。

一个好的创新生态环境，好比“热带雨林”，能够汇聚各种创新要素。目前，张江示范区从业人员约238万人，其中青年人才占80%以上，留学归国和外籍人才占3.2%。通过加快建设国际人才试验区、设立永久居留务服务服务中心等举措，张江助力上海吸引全球科创英才。

以制度创新呵护科技创新，上海还在不断努力。上海市副市长陈鸣波举例说，在税收制度层面，张江示范区实施了研发费用加计扣除、职工教育经费税前扣除、技术转让所得税减免等创新政策，有效降低企业研发成本。