

“群众首创”闯出全面小康新路

——记我国农村改革发源地之一广汉的故事

□ 谢俊

四川省德阳市广汉市是我国农村改革发源地之一。

在不断探索改革发展的路上，这里的现代农业方兴未艾，现代产业不停落子，保持着锐意进取的力度。

且看今天全面小康的广汉试验田中，哪些枝蕊在竞相吐艳？

从田埂开始解放自己

“一个字，饿！”71岁的广汉市金鱼镇凉水井社区老叶常理说。40多年前，他那时担任公社会计，说起“大锅饭”的绝对平均主义摇头不已，“出工一窝蜂，下田磨洋工。出工不出力，全部饿肚皮！”

当时农民没有自主权，种什么怎么种必须听上面指挥，误了农时，连续减产。广汉自古是天府粮仓，当地农民却饿得面黄肌瘦、东倒西歪。

“贫穷不是社会主义啊，当时的村党支部顶着巨大压力，召集社员们抓阄承包公社不管的田埂。”叶常理回忆。

田埂约一米来宽，能栽点作物。叶常理抓到4块田埂，栽种黄豆、辣椒。因怕被扣上“资本主义尾巴”的帽子，他起早摸黑偷偷干活，见到熟人不敢说话。

豆子丰收，他关起门给娃破天荒地推了一次豆腐。儿子叶万建舔着碗说：“每天吃豆腐该多好！”

1976年10月，党中央一举粉碎了“四人帮”。消息传来，万众欢腾，基层党委带领群众一起改革的胆子大了。

1977年，广汉西高公社五大队二小队分成3个作业组，联产承包，责任到组。制度一改，收成由22万斤飙升到43万斤。1978年广汉县委在金鱼公社启动生产责任制试点，稻田增产520万斤！

1980年，广汉第一个摘下

了人民公社的牌子。

升级农民和土地的联系

从土地承包到乡镇企业兴起，再到撤县设市、建设开发区，40年来广汉不断改革发展，特别是农民经历了“土地集中、分散、再集中”，坚持实事求是、与时俱进。

叶常理老叶说，改革开放后兴起的“打工潮”，带动农民务工挣钱，儿子叶万建就是其中之一，在成都和德阳从事装修行业，每月收入四五千元。

务工收入大大超过种田，有的农田就没人种了，叶常理担心“没人种田吃什么？”

这也是各个村党支部的担忧。2012年春节，金鱼镇上岑村党支部向回乡能人武代华请贤：“别走了，流转土地大干一场吧！”

这一年，走南闯北、见多识广的武代华已经50岁，“先流转120亩地试试看”，他琢磨着。当地政府向种粮大户补贴了种子肥料，当年收获时一算账，他净赚10多万元！

“我挣大头，承包户每亩拿800元流转费挣小头，土地不撂荒，真是皆大欢喜！于是我就逐年扩大规模。”武代华说，“现在都是一个电话下单，育秧、放水、插秧、管理、收割、烘干、仓储、销售等农业全链条，都实现了上门服务，农业保险和保护价收购兜底，哪个农民不欢喜？”

土地集中起来，小田变成大田。以金鱼镇为核心，辐射带动了周边10万余亩高产农田。

“无人机干农活都不稀奇了！”金鱼镇党委书记王一自豪地说，“农民和土地的联系升级了，所有权、承包权、经营权三权分置，机器下田劳动，人按股份分红，还不耽误务工。我们镇现有农民存款15.5亿元，仅今年前3个月又新增了5000万元！”

作为全国农村集体产权制度改革试点县，广汉2018年就

完成了179个村、2342个村民小组的资产核实，42个村组完成股份量化，发放股权证7023本。

依托农村资产的庭院咖啡、民宿、乡村火锅等业态蓬勃兴起，人们闻名而来，风景随步而转，村落散于田野，处处小院、竹林、流水……如今的广汉，新时代农耕文化的示范正在塑形。

站在新时代的前沿

近年来，党中央确定了全面创新改革试验区、成渝地区双城经济圈等重大决策。广汉站在四川“成都德阳绵阳”平原区域腹心位置，肩负重任。

这里路网稠密，物流发达，昼夜不息。

动车从成都站到广汉就

一站，用时仅18分钟；紧邻着成都青白江铁路港，中欧班列贯穿欧亚大陆；在广汉工业集中发展区的京东园亚洲一号仓，一期项目尚未全部投运，就日发出6万个包裹……

这里科技灵动，人心奋发，努力争先。

“广汉造”陆地石油钻机出口规模位居国内前列，一批装备企业为国产大飞机配套；“广汉造”粮油打响品牌，更跻身火锅用油的高端；一批专家深入农家，把论文写在稻田上；养猪场采用“猪脸识别”的智能系统，保险公司远程一键点数、一

键参保……

这里面向未来，谋划前沿，紧抓机遇。

走进位于广汉的中国民航飞行学院，一个个精壮小伙正在滚轮上训练。“我们由航空大国迈向航空强国，必须拓展低空通航、航空气象、航空维修等高端业态！”中国民航飞行学院宣传部部长杨德贵说，航空业作为开放的前沿，已做好相关学科准备……

东风有信，春潮已至。尊重实际、遵循规律的改革活力在广汉久久为功，正不断唤起人们勤劳的脚步，向着幸福迈进。



三星堆博物馆访客量大幅增长

近来，受三星堆遗址考古重要发现影响，四川省广汉市三星堆博物馆访客量迎来大幅增长。清明小长假期间，三星堆博物馆所有展馆向公众开放，博物馆游客中心及展馆前都排起“长龙”。图为参观者在三星堆博物馆青铜馆前排队。

新华社记者 刘梦琪 摄

破解保利集团改革密码

作为中央企业国有资本投资公司试点，保利集团近年来大刀阔斧开展重组整合与市场化兼并收购，走在了改革的前列

□ 王希

提前一年实现“十三五”发展目标，疫情下去年经营效益创历史最佳，资产总额跻身中央企业第一方阵……近年来，中国保利集团有限公司跑出了高质量发展“加速度”。作为一家主业均处于完全竞争领域的企业，保利集团靠什么在激烈的市场竞争中成功突围？

激发活力：下好改革“先手棋”

行业有起伏，市场有风雨，充沛的内生动力活力是企业穿越周期、应对挑战的关键，也是国企改革三年行动的重要任务。

如何激发活力？保利集团用自己的探索给出了答案——

“三项制度”改革出实招。推行经理层成员任期制和契约化管理，部分企业试行职业经理人制度；强化全员绩效考核及结果运用，破解“难下、难出、难减”问题；探索实施股权激励、项目跟投、员工持股等中长期激励机制。

上市混改激发活力动力。2019年12月，保利物业在香港

H股上市，保利集团控股上市公司增至6家。截至去年底，上市公司资产总额、利润总额分别占集团整体的92.1%和96.4%。近三年，保利集团引入各类社会资本近4000亿元，合作项目近500个。

完善治理机制提效率。保利集团按照“战略+财务”的管控定位整合总部机构，因企制宜加大对子公司的授权放权力度。该管的管住，该放的放到位，有效激发了下属企业在经营一线的活力和主动性。

改革举措蹄疾步稳，改革红利不断释放。

据保利集团人力资源部主任张方斌介绍，企业员工价值创造能力显著增强，去年全员劳动生产率人均超过百万元，较“十三五”初期大幅增加。

并购重组：市场化手段优化布局

推进国资布局优化和结构调整，是三年行动的重要任务。

作为中央企业国有资本投资公司试点，保利集团近年来大刀阔斧开展重组整合与市场化兼并收购，走在了改革的前列。

并购贵州久联集团、盘活集团，收购中航工业地产业务，增资地方国企广东长大，先后重组中轻集团、工艺集团、中丝集团、华信邮电等中央企业，管理上海诺基亚贝尔中方股权……近年来，多家企业或资产并入、划转至保利集团。

企业重组往往会遇到整合难题，对此保利集团如何破解？

据保利集团总经理张振高介绍，集团通过重新梳理战略、加强产业对接和业务协同、提升管理、增加资本性投入等措施，促进重组企业与保利集团在业务、文化、团队等方面的融合。

例如，中丝集团整体并入后，保利集团通过非主业剥离、低效无效资产处置，稳定了中丝集团的经营状况，确定了主业发展战略，使这家老牌国企展现出了全新面貌。2019年，中丝集团丝绸成品业务销售产品4.8万件，还联合保利置业开拓“丝绸+地产”的创新合作模式，为未来发展积蓄力量。

在重组企业竞争力大幅度提升的同时，保利集团层面业务布局也更趋合理。

“保利过去靠贸易起家，没

有制造业，也没有研发机构，管理创新、业务创新不少，但科技创新不够。”张振高表示，中轻集团、华信邮电、上海诺基亚贝尔等企业的加入，填补了保利集团科技创新的空白，也使得集团业务混合多元化的特点越发明显，进一步丰富了保障服务民生的业态。

更上层楼：改革永远在路上

新冠肺炎疫情肆虐全球，单边主义、保护主义抬头，地产等行业市场逻辑变化……在更加复杂的国内外环境中，承担“保利利民”使命的保利集团如何保持前进动能？

“保利集团在改革中成长，在开放中发展，在市场中壮大。”保利集团党委书记、董事长刘化龙表示，“十四五”期间将站在更高起点上加倍努力，坚决把国企改革进行到底。

据介绍，保利集团结合发展实际制定了企业三年行动方案，明确了任务书、时间表和路线图，共包含八大类、36项、52条重点改革任务，各子公司也根据集团方案制定了500多条改革措施。

其中，今年重点改革任务包括加强董事会建设落实董事职权、推动前瞻性战略性新兴产业布局、全面提升自主创新能力、深化混改、全面推行任期制和契约化管理、健全中长期激励机制、加快建设世界一流企业、防范化解重大风险、全面加强党的领导党的建设等。

改革不停顿，离不开改革工作机制的创新。

为了把改革任务落到实处，保利集团将三年行动重点任务纳入集团年度重点工作，并将重点改革任务落实情况纳入子公司综合考核，与企业工资总额、领导班子薪酬挂钩。

同时，保利集团强化过程监督，将对改革工作组织不力、职责不清、推进缓慢的单位进行重点督导、约谈、通报，确保年底前完成超过70%的三年行动任务。

“下一步，我们将以深化改革为关键手段，突出效益至上，聚焦主业发展，激发各层级企业的市场主体活力，谋划更高质量、更可持续、更具韧性的发展，加快建设具有高度社会责任感、全球竞争力的世界一流企业集团。”刘化龙说。

要闻速递

我国已建立五级公共法律服务实体平台逾56万个

本报讯 司法部近日宣布，截至2020年底，我国共建立省、市、县、乡、村五级公共法律服务实体平台56.6万个，公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合发展成效显著。

据悉，2020年，我国各级公共法律服务实体平台共提供各类服务1800万余人次，热线平台接听咨询电话877万通，中国法律服务网等法律服务平台累计访问量1.2亿余次。

在其他公共法律服务方面，合作制公证机构试点正在稳步推进，2020年新核准备案合作制公证机构17家。截至2020年底，全国共有公证员1.3万余人，公证机构2800

余家。

2020年，司法部以提高司法鉴定质量和公信力为重点，出台法医、物证、声像资料“三大类”执业分类规定，建立完善干涉司法鉴定活动记录和报告制度、鉴定人出庭作证管理制度等。截至2020年底，全国共有司法鉴定机构3100余家，司法鉴定人3.8万余人。

此外，律师参与社会治理的范围不断拓展。截至2020年，全国律师调解工作室达到8600多个，律师调解员4.9万多人。全国共有2368个县（市、区）开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作，各地因开展试点扩大通知辩护法律援助案件达59.1万件。

（白阳）

雄安新区120多个重大项目加速推进

本报讯 记者刘政报道塔吊林立、热火朝天的建设场面正在雄安新区1770平方公里的土地上展开，高峰期建设者近16万人。日前，记者从京津冀协同发展领导小组办公室获悉，雄安新区政策规划体系基本建立，管理服务不断提升，截至目前，雄安新区已转入大规模建设阶段，120多个重大项目同步推进，为有序承接北京非首都功能做好准备。

京雄城际于2020年底正式开通，从北京西站到雄安站最快只要50分钟，京雄商高铁、京雄高速公路等一批项目加快推进。北京市援建“三校一院”项目进展顺利，北海幼儿园、史家胡同小学、北京四中主体结构均已封顶，雄安宣武医院主体结构施工有序推进。

同时，生态环境治理任务全面落实，白洋淀逐步呈现碧波万顷的美丽风光。京津冀协同发展领导小组办公室制定白洋淀治理“十四五”实施方案和2021年行动计划，推动河北省及雄安新区压实主体责任，加快新区防洪排涝体系建设，打造白洋淀优美自然生态环境。目前，606个有水纳污坑塘全部治理完毕，完成农村生活污水治理项目470个，治理涉水企业1000多家，白洋淀湖心区水质已由此前的劣V类转为IV类。

据悉，下一步，京津冀协同发展领导小组办公室将推动一批标志性非首都功能疏解项目在雄安新区落地，研究出台疏解政策，完善管理体制和运行机制，为雄安新区高质量发展提供坚强保障。

《1版

畅循环 增动力 强监管 惠民生

在完善商贸流通基础设施方面，引导大型商贸流通企业下沉农村，建设改造一批乡镇商贸中心。扩大农村电商覆盖面，加快健全乡村三级物流配送体系。推动建设一批农产品产后商品化处理设施，加快补齐农产品冷链物流短板，升级改造一批公益性农产品批发市场、农贸市场和菜市场。

在发展流通新业态新模式方面，推动实体商业企业加快数字化、智能化改造和跨界融合，发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅，推进线上线下更广更深融合。发展首店经济、首发经济，鼓励各地因地制宜打造一批夜间消费集聚区。促进跨境电商发展，扩大优质商品进口。培育绿色商场，构建新型再生资源回收体系，畅通资源循环利用。

同时，坚持发展和规范并重，把握发展规律，营造创新环境，推动新型消费规范健康发展。加快完善流通领域制度规范和标准，加快商务信用体系建设，办好诚信宣传月，建立健全以信用为基础的新型监管机制。

建设超200家国家级夜间文旅消费集聚区

《实施方案》提出，在国家文化和旅游消费试点城市、示范城市优先建设一批新型文化和旅游消费集聚地。对此，文化和旅游部有关负责人介绍，2020年，文旅部联合国家发改委、财政部启动文化和旅游消费试点示范工作，评选出

15个示范城市，确定了60个试点城市，指导和支持示范城市、试点城市从供给和需求两侧发力，采取多种措施促进文化和旅游消费，加快建设新型文化和旅游消费集聚地，取得了积极进展和良好成效。

下一步，将持续推进文化和旅游消费试点示范工作，发挥试点城市、示范城市对消费的引领和带动作用。同时，大力发展夜间文化和旅游经济，并引导各地特别是示范城市、试点城市，结合传统节日、暑期、法定节假日举办文化和旅游消费活动，活跃文化和旅游消费市场。

该负责人透露，文旅部还将分批遴选、建设200家以上具有典型示范和引领带动作用的国家级夜间文化和旅游消费集聚区。启动第一批集聚区建设工作，并通过社交、直播、短视频、本地生活等平台，加强对集聚区的宣传推广，打造文化和旅游消费热门商圈和目的地。

如何促进数字文化新消费，该负责人表示，要优化产品供给，提供更多既能满足人民文化需求、又能增强人民精神力量的数字文化产品；培育壮大线上直播、数字艺术、沉浸式体验等新型文化业态；推进数字经济格局下的文化和旅游融合；丰富数字文化消费形态，打造新型夜间文化和旅游消费产品，引导和培育消费新热点新模式；推动产业链创新和升级，培育新就业形态、创造新就业岗位。