

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

畅循环 增动力 强监管 惠民生

——国家发改委、工信部、商务部等部门有关负责人解读《加快培育新型消费实施方案》

□ 本报记者 袁琳

近年来,我国新型消费呈现持续快速发展态势,特别是受新冠肺炎疫情冲击,居民非必需品、聚集性、流动性、接触式等传统消费受到严重抑制,而各种新业态新模式引领新型消费业态加快扩容,线上消费逆势增长。

日前,国家发改委、工信部等28个部门和单位联合印发了《加快培育新型消费实施方案》(以下简称《实施方案》),提出24项举措,着力破除制约居民消费的体制机制障碍和阻碍消费新业态新模式发展。为扎实推动政策措施落地见效,近日,国家发改委、工信部、商务部等部门有关负责人回答了记者提问。

统筹布局建设多层次消费中心

数据显示,2020年全国网上零售额同比增长10.9%,其中,实物商品网上零售额增长14.8%,占社会消费品零售总额的比重达到24.9%,比上年提高4.2个百分点。

“目前,新型消费领域还存在一些短板和痛点难点堵点。比如,区域发展不平衡,一些地区基础设施不足、公共服务滞后、流通网络不畅等问题凸显;行业发展

不充分,部分政策制度供给与实际发展需求之间不匹配不契合;营商环境有待优化,准入限制不规范、平台垄断、不正当竞争等制约新经济健康发展。”国家发改委有关负责人表示,这次出台的《实施方案》,就是锚定这些问题对症下药,进一步提出有针对性的务实举措。

该负责人介绍,一方面,国家发改委将会同相关部门充分发挥完善促进消费体制机制部际联席会议制度作用,着力补齐短板打通堵点畅通循环,不断充实完善政策储备,为全面促进消费、培育完整内需体系、推进乡村振兴、形成强大国内市场和构建新发展格局提供重要支撑。

另一方面,国家发改委在组织落实《实施方案》的同时,拟先期抓好牵头的重点任务。包括着力建设辐射带动能力强、资源整合有优势的区域消费中心,并在此基础上,结合城市群、都市圈发展规划,统筹布局建设多层次消费中心(包括国家消费中心、区域消费中心和地方特色消费中心),加快形成梯次发展、衔接互动、优势互补并覆盖全国大市场的消费地区格局。

“同时,制定相关实施办法,指导各地区各行业对标先进,改革创新、特色发展,分批次培育形

成一批具有较强代表性的新型消费示范城市和领先企业。近期将着手启动相关工作。”该负责人说。

此外,国家发改委将会同国家统计局、商务部、人民银行等部门和科研机构、大数据机构、平台企业等深化研究,建立新型消费活力指数,及时、系统、全面反映新型消费市场发展变化,为行业发展提供支持。

同时,进一步完善新型消费相关法规制度、监管规则和标准体系,推动整治垄断、不正当竞争、侵犯知识产权等违法违规行为,促进平台经济数字经济等规范健康发展。

信息消费迎来全场景深度拓展期

“新一代信息技术与社会经济深度融合,深刻改变了居民消费习惯,推动各行业加快数字化转型。近年来,工信部持续推进扩大和升级信息消费,信息消费正迈入以‘线上线下双向融合’为主要特征的新发展阶段,迎来全场景的深度拓展期。”工信部有关负责人说。

谈及新一代信息技术与消费融合发展的新趋势,该负责人介绍,首先是融合方式从单向融合为主到双向融合提速。“各行各业

主动拥抱新一代信息技术,加快生产、营销、管理等全流程数字化升级,拓展线上渠道,衍生出全产业链、全渠道融合渗透的新模式、新服务。”

其次是消费场景从图文场景向视频场景扩展。与图片文字应用相比,视频应用感受更直接,极大改善了用户消费体验。直播电商、短视频、超高清视频进一步激发信息消费新活力。

再次是应用范围向更多领域延伸拓展。新一代信息技术应用场景从电商开始向学习、工作、生活逐步延伸,在线教育、网络医疗、云办公等领域亮点层出不穷。值得一提的是,反向定制成为发展新趋势。该负责人说,“在消费结构升级以及更多个性化的需求环境下,反向定制(C2M)以消费者需求串起整个供应链全流程,拉近了消费端与制造端的距离,推动了制造业的转型升级。”

此外,终端载体从传统信息产品向泛在物联载体延伸。智能终端供给产品不断丰富升级。一方面,电视、手机、电脑等信息产品持续迭代升级。另一方面,个人穿戴、汽车出行、智能家居等各类物品加快迈向智能化,融合型产品成为未来拓展方向。

加快培育国际消费中心城市

“十四五”规划纲要提出,培育新型消费,发展信息消费、数字消费、绿色消费,鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态发展。据了解,2020年,实物商品网上零售额9.8万亿元,同比增长14.8%,占社会消费品零售总额近1/4;跨境电商零售进口突破1000亿元,同比增幅近两成。

商务部有关负责人介绍,下一步,将紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,坚定实施扩大内需战略,多措并举推动新型消费扩容提质,重点打造新型消费网络节点、完善商贸流通基础设施、发展流通新业态新模式、营造安全放心消费环境。

“加快国际消费中心城市培育建设,高质量推进步行街改造提升,培育一批标志性商圈,更好满足中高端消费需求。紧紧围绕居民日常生活需求,打造一刻钟便民生活服务圈,推动便民设施进社区,新建改造一批便利店、菜市场、早餐店、维修点等便民商业设施,让城市生活更有温度。”该负责人说。

2版

改革动态

国企经理层成员任期制和契约化管理改革将提速

确保今年底各级子企业推行这项改革的户数占比超过70%

本报讯 2021年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年,各中央企业和地方国资委将健全工作机制和督促考核机制,加快推进国企经理层成员任期制和契约化管理,确保今年底各级子企业推行这项改革的户数占比超过70%。

近日,国务院国有企业改革领导小组办公室以视频会议方式召开专题推进会,对国有企业全面推行经理层成员任期制和契约化管理进行再部署、再推进,释放出相关改革将提速的信息。

任期制和契约化管理,主要针对过去很多国有企业对经理层成员无任期、无契约,或者有契约但不具体、契约执行不严格等一系列突出问题,提出了更加符合市场化改革方向的规范性要求。通过签订并严格履行聘任协议和业绩合同等契约,明确经理层成员的责任、权利和义务。

此次会议明确,推行经理层成员任期制和契约化管理是基于中国特色现代企业制度的新型经营责任制,是激发企业内生活力动力的关键举措,是实现国有企业高质量发展的必然要求。

会议提出,各中央企业和地方国资委要通过明确任职期限、签订并严格履行聘任协议,实现任期管理的规范化、常态化;要突出契约目标的科学性,推动落实考核结果奖惩刚性兑现。

(王希)

确保实现2021年全国粗钢产量同比下降

国家发改委、工信部就2021年钢铁去产能“回头看”等工作进行研究部署

本报讯 记者付朝欢报道 近日,记者从国家发改委获悉,国家发改委、工信部将于2021年组织开展全国范围的钢铁去产能“回头看”检查以及粗钢产量压减工作,引导钢铁企业摒弃以量取胜的粗放发展方式,促进钢铁行业高质量发展。会议提出,要确保实现2021年全国粗钢产量同比下降。

2016年以来,按照党中央、国务院关于深化钢铁行业供给侧结构性改革的决策部署,各方持续推进钢铁行业去产能,行业运行和结构调整呈现良好态势,取得了明显成效。但行业内一些深层次矛盾尚未根本解决,且随着钢铁行业效益好转,一些地方和企业存在盲目建设钢铁项目的冲动,巩固去产能成果面临新的挑战。

两部部门2021年组织开展全国范围的钢铁去产能“回头看”检查以及粗钢产量压减工作,旨在深化钢铁行业供给侧结构性改革,巩固提升钢铁去产能成果,促进我国钢铁行业转型升级。

钢铁去产能“回头看”将重点检查2016年以来各有关地区钢铁去产能工作开展及整改落实情况。一是化解钢铁过剩产能、打击“地条钢”涉及的冶炼装备关停和退出情况。二是钢铁冶炼项目建设、投产运行情况。三是历次检查发现问题整改落实落实情况。四是举报线索核查以及整改情况。五是化解钢铁过剩产能工作领导小组开展工作情况。六是开展2021年粗钢产量压减工作的情况。

此次“回头看”检查分三个阶段进行。一是自查自纠阶段。各省(区、市)组织开展并完成本地区“回头看”工作。部际联席会议有关成员单位及时组织赴实地指导。二是现场检查阶段。自查自纠工作结束后,由部际联席会议有关成员单位组成若干个现场检查组开展实地检查。三是总结报告阶段。根据各有关地区自查自纠和现场检查情况,形成总结报告并上报。

2021年粗钢产量压减工作将在巩固提升钢铁去产能成果基础上,统筹考虑做好“六稳”工作、落实“六保”任务、碳达峰碳中和长远目标节点要求以及钢铁行业平稳运行等因素,在保持钢铁行业供给侧结构性改革政策连续性和稳定性的同时,坚持市场化、法治化原则,区分情况,分类指导,重点压减环保绩效水平差、耗能高、工艺装备水平相对落后企业的粗钢产量,避免“一刀切”,确保实现2021年全国粗钢产量同比下降。

重点推荐

“群众首创”闯出全面小康新路 2版



图说新闻

“以花为媒”促发展

近日,四川省得荣县境内成片的野生桃花从河谷到山腰次第开放,漫山遍野的桃花与雪山、麦地、白藏房等构成高原上美丽的“世外桃源”画卷。

近年来,当地政府“以花为媒”,加强在桃花较集中的村寨打造观景平台,引导当地群众发展食宿,不断完善旅游服务设施,增加村民收入,巩固脱贫攻坚成果。图为得荣县白松镇白当村一角。

新华社记者 江宏景 摄

“十四五”从六方面推动东北振兴取得新突破

东北振兴省部联席落实推进工作机制第一次会议召开

本报讯 记者刘政报道 国家发改委近日组织召开东北振兴省部联席落实推进工作机制第一次会议。工作机制召集人、国家发改委副主任从亮主持会议并讲话,辽宁省、吉林省、黑龙江省、内蒙古自治区及大连市人民政府和科技部、工业和信息化部、财政部等工作机制成员单位负责同志参加会议。

会议审议了《东北全面振兴“十四五”实施方案》(以下简称《实施方案》)《东北全面振兴2020年工作总结和2021年工作要点》(以下简称《工作要点》),听取了工作机制秘书处(国家发改委地区司)关于会议审议文件的

说明,东北三省一区及大连市关于“十三五”推进东北全面振兴工作进展、“十四五”工作考虑和2021年工作安排的介绍。工作机制成员单位负责同志就《实施方案》和《工作要点》进行了讨论,并对下一步推动东北全面振兴发展提出了意见建议。

会议指出,党的十八大以来,习近平总书记多次赴东北地区考察,多次召开专题座谈会,对东北全面振兴作出系列重要讲话和重要指示批示,为新时代推进东北全面振兴指明了方向、提供了根本遵循。有关地区和部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,推动东北全面振兴取得积极进展。

会议强调,“十四五”时期,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,从“五大安全”战略高度,从形成优势互补、高质量发展的区域经济布局大局出发,着力破解体制机制障碍,着力激发市场主体活力,着力调整优化产业结构,推动东北振兴取得新突破。一是着力优化营商环境,营造高效便利的政务环境、公平公正的法治环境、利企惠企的市场环境。二是全面深化国企改革,持续做好混合所有制改革试点,加快完善国企法人治理结构和市场化经营机制。三是支持民

营经济高质量发展,培育壮大市场主体,提升民营企业竞争力。四是加快产业转型升级,改造升级装备制造、汽车、石化等传统优势产业,积极培育健康养老、冰雪经济、文化旅游等新业态。五是推进农业现代化建设,加强黑土地保护,提升粮食综合生产能力,打造好保障国家粮食安全“压舱石”。六是发挥沿海沿边优势,依托重点功能平台,打造重点面向东北亚的对外开放新前沿。

会议要求,东北三省一区和有关部门要统一认识、提高站位,以习近平总书记关于东北全面振兴的重要讲话精神指导东北振兴实践,推动“十四五”东北全面振

兴开好局起好步。要完善工作机制。在国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组的领导下,发挥好东北振兴省部联席落实推进工作机制作用,加强地方与部门之间协同配合,形成工作合力。要紧抓工作落实。持续推进落实党中央、国务院重要政策文件以及专项规划方案、年度工作要点等明确的重大政策、重点任务、重点项目,确保各项政策举措落地见效。要着力加强民生保障,有效防范化解风险隐患,确保经济社会平稳健康发展。

工作机制秘书处成员、国家发改委相关司局负责同志列席会议。