

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

## 中共中央政治局召开会议 审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月30日电 中共中央政治局3月30日召开会议，审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中部地区经济社会发展取得重大成就，粮食生产基地、能源原材料基地、装备制造及高技术产业基地和综合交通运输

枢纽地位更加巩固。会议强调，中部地区承东启西、连南接北，资源丰富，交通发达，产业基础较好，文化底蕴深厚，发展潜力很大，推动中部地区高质量发展具有全局性意义。进入新发展阶段，中部地区发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚定不移贯彻

新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，着力建设绿色发展的美丽中部，

着力推动内陆高水平开放，着力改革完善体制机制，着力增强城乡区域发展协调性，着力提升基本公共服务保障水平，推动中部地区加快崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。

会议指出，中部地区作为全国大市场的重要组成部分和空间枢纽，要找准定位，发挥优势，加快建设现代化基础设施体系和现

代流通体系，促进长江中游城市群和中原城市群发展，全面推进乡村振兴，积极服务和融入新发展格局。要把创新作为引领发展的第一动力，以科技创新引领产业发展，形成内陆高水平开放新体制。要坚持走绿色低碳发展新路，加强能源资源的节约集约利用，加强生态建设和治理，实现中部绿色崛起。

会议还研究了其他事项。

## 我国对进一步深化税收征管改革作出全面部署

引领税收现代化 提升办税缴费便利度

本报讯 日前，中办、国办印发了《关于进一步深化税收征管改革的意见》(以下简称《意见》)，对深化税收征管改革作出全面部署。“十四五”时期深化税收征管改革如何发力?有哪些重点要点?在3月29日举行的国新办发布会上，国家税务总局副局长任荣发表示，党的十八大以来，我国在税收征管方面经历三次大的变革，2015年推进的是国地税“合作”；2018年实施的是国地税“合并”；这次印发的《意见》将推动税收征管的第三次变革，其特征可概括为“合成”。“合成是执法、服务、监管的系统优化，是业务流程、制度规范、信息技术、数据要素、岗责体系的一体化融合升级，将促进税法遵从度和纳税人满意度大幅提高，征纳成本明显降低。”任荣发说。

国家税务总局纳税服务司司长韩国荣表示，按照《意见》部署，税务部门将持续提升办税缴费服务质效，到2023年基本建成税费服务新体系。健全需求收集、分

析、响应、反馈机制，全面提升12366税费服务平台功能，2022年基本实现全国咨询“一线通答”。以“税收惠民办实事 深化改革开新局”为主题的第30个全国税收宣传月，4月1日拉开帷幕。“我们将聚焦宣传各项便民办税缴费服务措施、解读好继续实施和新出台的优惠政策、做好税法宣传普及教育等方面，开展一系列丰富多彩的活动。”韩国荣说。

国家税务总局总经济师王道树说：“近年来税务部门积极开展了‘首违不罚’探索实践，首批全国统一税务行政处罚‘首违不罚’涉税事项清单4月1日起施行。”

据介绍，今年税务部门开展了“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”，推出10大类30项100条具体措施，目前已有超过1/5如期落地。各地税务机关通过电子税务局等渠道精准推送、滴灌辅导，让符合条件的纳税人缴费人尽享尽享、直达快享。

(王雨萧 申铖)



### 按下“快进键”“未来之城”日新月异

纵横凌云笔，燕赵涌春潮。在河北雄安新区1770平方公里的土地上，16万建设大军正奏响开创历史、引领高质量发展的澎湃乐章。站在“十四五”开局的新起点，这里大规模建设正全面提速，120多个重大项目同步推进，为有序承接北京非首都功能做好准备。图为雄安新区容东片区建设现场。

新华社记者 邢广利 摄

## 打造粮食产业扶贫样板 勾勒乡村振兴画卷

——记全国脱贫攻坚先进集体、国家粮食和物资储备局扶贫工作领导小组办公室

□ 本报记者 付朝欢  
□ 实习记者 安宁

2月25日上午，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告：经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。

距离大会举办地点人民大会堂5公里外的国家粮食和物资储备局扶贫工作领导小组办公室里，几位观看直播的同志难掩激动的泪水。此次大会上，国家粮食和物资储备局扶贫工作领导小组办公室荣获全国脱贫攻坚先进集体。

近年来，国家粮食和物资储备局聚焦粮食产业高质量发展，深入实施优质粮食工程，帮助定点扶贫的安徽省阜南县脱贫摘帽，打造“示范种植—规模化种植—就地加工转化”粮食产业扶贫三步走的“阜南样板”，并在13省64个贫困县推广，进一步放大粮食产业全面助力脱贫攻坚和乡村振兴成效。同时，创新推动消费扶贫，搭建全国贫困地区产销

对接平台，连续两年举办消费扶贫展销会，帮助销售农产品18.3亿元。

### 拔穷根 高产穷县破茧重生

安徽省阜南县——国家粮食和物资储备局定点扶贫县，地处淮河北岸，域内耕地面积162万亩，人口高达170万，既是传统产粮大县、人口大县，也是粮食产业弱县、防汛重县、经济小县。

中央单位定点扶贫工作，是中央和国家机关义不容辞的政治责任。国家粮食和物资储备局党组成立由主要负责同志任组长、党组成员任副组长的扶贫工作领导小组。局党组主要负责同志、分管领导每年赴阜南县调研督导，局领导累计11人次到阜南县实地指导和推动工作。每年制定定点扶贫工作计划，明确任务分工，以钉钉子精神狠抓落实。

2018年机构改革后，国家粮食和物资储备局新成立规划建设司，局扶贫工作领导小组办公室(以下简称“扶贫办”)就设在该司，综合处也加挂“扶贫支援处”牌子，建立扶贫办协调推进、各司

局单位分工落实、垂管系统和粮食行业协同发力的工作机制。

定点扶贫工作千头万绪，该从何下手?记者在国家粮食和物资储备局规划建设司办公室里的一组小麦品种展示架上找到了答案。规划建设司副司长晁铭波对这些小麦品种如数家珍。他告诉记者，阜南县主要种植作物小麦的产量很高，但粮食高产穷县的标签一直困扰着这片土地，根本原因在生产端——种植品种杂乱，120万亩的小麦种植面积上，足有160多个小麦品种，并且域内没有一家像样的大型粮食加工企业，农户只能低价卖原粮，品种杂乱混卖使得加工企业也难以加工。

贫有百样，困有千种。找准“贫根”，就能精准滴灌。规划建设司司长钱毅告诉记者，针对阜南县小麦种植面积广、产业基础薄弱的现状，2018年，国家粮食和物资储备局为阜南县引进中粮贸易公司，找相关农业专家根据当地自然禀赋和企业加工需求优选6个良种，组织合作社采取土地托管模式，手把手指导农民科学种植，实施“一村一品”整村式推进，

在4个乡镇试点种植1.5万亩优质小麦。实现优粮优质优价，缓解了“种粮不挣钱”的现象。

“最初农户不愿接受新品种，只认自己熟悉的品种，但通过示范种植，看到了产量和质量的提升，老百姓都积极主动来参与优质品种种植了。”阜南县苗集镇人大主席张猛告诉记者，2020年，苗集镇已有5.6万亩土地开展优质小麦种植，统一采购“荃麦725”和“淮麦22”两个精选品种，再通过统一配方施肥、统一社会化服务，每亩地至少增产100斤，增收200元。

分则力散，专则力全。阜南县成功迈出示范种植“第一步”，粮食产业由粗放型向集约化转变。“现在小麦已进入拔节期，追肥完毕，接下来就是一喷三防关键时期，目前小麦长势良好，丰收在望。”张猛和农户们对今年收成很有信心。

种给农民看，带着农民干，领着农民赚。在成功示范种植的基础上，2019年，“淮麦22”等优质小麦品种在中化农业、中粮贸易的全程技术指导下，按照“示范企业+合作社+农户”模式，在全县

26个乡镇规模化种植30万亩，统一布局供种、田间管理，以高于市场价5%订单收购，20万农户(含4万贫困户)受益。同时，建设10万吨高大平房仓、盘活闲置粮仓开展分品种储存，顺利完成规模化种植“第二步”。

在党的十九大报告中，习近平总书记首次提出“实现小农户与现代农业有机衔接”，初步形成了引导小农户走上现代农业发展轨道的基本政策框架。如今，通过现代化农业，粮食在阜南变得越来越好种。

栽下梧桐树，引得凤凰来。大规模优质品种的种植也为加工产业的落地提供了条件。2020年，国家粮食和物资储备局引进山东滨州中裕食品公司投资6.3亿元，建设年产30万吨的面粉生产线，可带动60万~80万亩优质小麦就地加工转化，结束了当地没有大型粮食加工企业的历史，逐步培育壮大粮食产业集群，合作社和中小企业发展由分散经营向抱团发展转变。

### 改革发展动态

## 创业带动就业示范行动明确“时间表”“路线图”

国家发改委等六部门明确，要确保完成全年新增110万个高质量就业目标

本报讯 记者付朝欢报道 近日，国家发改委、教育部、工信部、人力资源社会保障部、农业农村部、国资委等六部门联合印发《关于深入实施创业带动就业示范行动的通知》。为推动示范行动尽快落地见效，3月30日，国家发改委等六部门以视频形式联合召开会议，对示范行动组织实施进行动员部署，明确具体目标任务、时间表、路线图。

会议提出，要发挥在线教育、智能体育、智慧家政等社会服务领域就业潜力大、带动作用突出的优势，通过实施社会服务领域双创带动就业专项行动，全年创造60万个就业机会。要将支持大学毕业生创业就业摆在突出位置，做实结对共建、做实项目孵化、做实活动组织、做实岗位供给等，通过实施高校毕业生创业就业“校企行”专项行动，全年创造30万个就业机会。要围绕保产业链供应链稳定安全，打造整合创新资源、组织创新活动、促进成果应用“链主”，通过实施大中小企业融通创新专项行动，力争全年带动2000家以上中小企业创新创业，全年创造10万个就业机会。要着眼培育成长型初创企业、“隐形冠军”企业和“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业，深化实施精益创业带动就业专项行动，构建专业化、全链条的创新创业服务体系，力争全年转化1000项技术，创造10万个就业机会。

国家发改委表示，下一步，将会同有关部门和地方，指导各双创示范基地加快制定和落实示范行动具体实施方案，定期调度、强化协调，确保完成示范行动全年新增110万个高质量就业目标。

## 事业单位科研人员发放现金奖励将不受限

本报讯 人力资源和社会保障部等三部门近日印发通知明确，事业单位科研人员职务科技成果转化后，由科技成果完成单位对完成、转化该项科技成果做出重要贡献的人员，发放现金奖励。现金奖励不受所在单位核定的绩效工资总量限制，不作为核定下一年度绩效工资总量的基数，不作为社会保险缴费基数。

人社部工资福利司相关负责人表示，这份《关于事业单位科研人员职务科技成果转化现金奖励纳入绩效工资管理有关问题的通知》，对困扰一些单位发放科技奖励的情况作出具体规定，有利于落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，建立健全职务科技成果转化收益分配机制，鼓励科研人员通过科技成果转化获得合理收入，使科研人员收入与实际贡献相匹配。

通知还提出，单位接受企业或其他社会组织委托取得的项目，其中属于科研人员在职务科技成果转化工作中开展技术开发、技术咨询、技术服务等活动的，单位可到当地科技部门进行技术合同登记，认定登记纳入科技成果转化范围的，可按照促进科技成果转化法和通知执行。(姜琳)



### “中国天眼”正式对全球开放

3月31日0时起，500米口径球面射电望远镜(FAST)向全球天文学家征集观测申请。所有国外申请项目统一参加评审，评审结果将于7月20日公布，观测时间将从8月开始。“中国天眼”是目前世界上最大、最灵敏的单口径射电望远镜，能够接收到100多亿光年以外的电磁信号。图为3月30日拍摄的“中国天眼”夜景(维护保养期间)。新华社记者 欧东衢 摄

### 重点推荐

## 全面开放铁路建设运营市场 2版