

聚焦“六大定位” 全面建设现代化中心城市

——访甘肃兰州市发改委党组书记、主任刘凤恒

□ 本报记者 李宏伟

“锚定2035远景目标，我们谋划了一批重大政策、重大改革举措、重大工程项目，为‘十四五’规划蓝图顺利推进提供了有力支撑。”甘肃省兰州市发改委党组书记、主任刘凤恒表示，“十四五”时期，兰州将迎来自身比较优势的重塑期、新旧动能转换的爬坡期、高质量发展的攻坚期，仍然处于可以大有作为、更需主动作为的重要战略机遇期。

“十四五”时期，兰州市发展的主要目标是什么？为顺利推进“十四五”规划蓝图实施，兰州市有哪些重大支撑？“十四五”规划中，兰州提出了哪些重点任务？带着这些问题，近日记者采访了刘凤恒。

GDP年均增长6.5%以上

据介绍，“十四五”时期，兰州市的发展定位于：国家构建新发展格局的重要支点、国家重要的区域创新中心、国家重要的综合物流枢纽、黄河上游生态安全先行区、黄河文化保护传承弘扬示范区、国家向西向南开放的新高地。

“这‘六大定位’是我们‘十四五’时期发展改革工作的总遵循。聚焦‘六大定位’，我们初步拟定了‘十四五’时期GDP年均增长6.5%以上的目标指标体系。”刘凤恒告诉记者，这是兰州市委、市政府经过综合分析研判之后慎重提出的，充分体现了高质量发展和现代化建设的根本要求。其中，到“十四五”末，兰州市生产总值年均增长6.5%以上，全市综合科技进步水平指数

达到80%，科技进步贡献率达到62%，单位GDP能耗和碳强度均比2020年降低10%，城乡居民人均可支配收入年均增长7%。到2035年，基本建成经济充满活力、生态环境优美、生活品质优良、社会文明和谐、文化特色鲜明、人民富裕幸福、在西部地区具有综合竞争力和重要影响力的现代化中心城市。

在实践层面，兰州市发改委将围绕定位、紧盯目标、守好“坐标”，做到主要经济指标增速不低于全国平均水平、在西北省会城市中力争上游、在甘肃全省经济高质量发展中起到压舱石作用。

刘凤恒表示，兰州市发改委将全面理解以推动高质量发展为主题的深刻内涵和重大意义，准确把握高质量发展新进程、系统性特征，切实增强推动高质量发展的自觉性和坚定性，把高质量发展摆在更为突出的位置，坚持系统观念，集中力量解决发展不平衡不充分问题，持续推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，使推动高质量发展这个主题在全面建设现代化中心城市的新征程上得到全面体现。

力求在改革上有突破

刘凤恒称，锚定2035远景目标，兰州市发改委谋划了一批重大政策、重大改革举措、重大工程项目，为“十四五”规划蓝图顺利推进提供了有力支撑。

力求在政策上有突破。在“十四五”期间，兰州市发改委在生态保护、产业转型、综合整市、城乡融合、军民融合、中欧班列、大数据建设等领域梳理了8个方面需要争取国家支持的政策，

即支持兰州市建设黄河上游生态保护先行区、支持兰州市建设国家综合科学中心、支持兰州市建设未利用地创新综合整治示范区、支持兰州市创建国家级产业转型升级示范区、支持兰州市建设国家城乡融合发展试验区、支持兰州市创建国家级军民融合创新示范区、支持中欧班列集结中心示范工程、支持兰州市创建国家级大数据综合试验区。在兰西城市群、兰白自创区、兰州新区、榆中生态新城、甘青合作示范区等领域梳理了5个方面需要省级支持的政策，即支持兰州建设兰西城市群中心城市、支持兰白自主创新示范区建设、支持兰州新区建设、支持榆中生态新城建设、支持建设甘青（红古—民和）合作示范区。同时，兰州市发改委针对兰州实际，提出了在物流枢纽、民营经济、公共服务等领域制定兰州市支持政策。

力求在改革上有突破。兰州市发改委紧盯增强内生动力、激发市场活力、优化资源配置、增强可持续发展能力等领域，研究推出了4个改革开放重大举措。

力求在工程上有突破。兰州市发改委围绕“一带一路”五个制高点、新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、兰西城市群、十大生态产业、兰州新区、榆中生态新城等国家、省上重大战略部署，在生态环保、产业发展、城市建设、基础设施、社会发展等领域谋划了20个方面的重大工程项目。

其中，在生态环保领域，谋划黄河兰州段生态系统保护和

修复工程、水系连通和水资源保障工程、环境综合治理工程；在产业发展领域，谋划国家级先进材料产业集群建设工程、西北新能源汽车基地建设工程、数字经济提升工程、一二三产融合发展工程、西部粮都建设工程；在基础设施领域，谋划丝绸之路信息港大数据中心建设工程、区际及城际铁路工程、高速公路及普通国省干线工程、民航运输网络建设工程、重大综合性枢纽场站工程、城市轨道交通工程、水利及防灾减灾工程；在社会发展领域，谋划兰州新区职教城建设工程、社会事业提质改造工程。

紧盯十项重点任务

刘凤恒告诉记者，“十四五”规划中，兰州市发改委围绕发展定位和发展目标提出了十个方面的重点任务。

优化发展布局，建设现代化中心城市。推进以人为核心的新型城镇化，实施行政区划调整，优化以主城区四区为核心，兰州新区和榆中生态新城为两翼，红古、永登、皋兰为支点的“一心两翼多点”城市发展布局。提升主城区四区核心功能，壮大兰州新区和榆中生态新城两大增长极，推动红古、永登、榆中、皋兰差异化协同发展，着力打造彰显黄河之滨独特风貌的现代化中心城市。

实施创新驱动，培育发展新动能。紧密结合经济社会发展需求，加快实施创新驱动战略，强化创新体系和创新能力建设。加快建设兰白自主创新示范区和兰白科技创新改革试验区，打造榆中生态新城创新极点。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推动技术、人才、资金、政策等创新要素向产业集聚。着力打造西北地区科学新发现、技术新发明、产业新方向的策源地。

加快产业振兴，构建现代产业新体系。大力实施“产业振兴”战略，加快壮大先进化、装备制造、生物医药、绿色冶金等四大优势产业集群，做强航空航天、新材料、新能源、核燃料、新型建材、节能环保、食品加工、烟草制品等八大优势支柱产业，构建“四梁八柱”的工业体系，以兰州新区、高新区和经济区为主战场，优化提升产业空间布局，促进现代服务业升级，推

动产业基础高级化、产业链现代化，加快构建现代产业新体系。

推动乡村振兴，打造城乡融合发展试验区。立足省会城市的辐射带动作用，突出特色、优化结构，推进农村一二三产业融合发展，提高农业质量效益，推动农业集约化、规模化、品牌化发展，形成现代都市农业发展新模式。

加强城市建管，促进城市治理体系和治理能力现代化。依法规划、建设、管理城市，构建现代化综合交通体系，加快基础设施建设，完善城市综合功能，提高城市管理水平，促进城市治理体系和治理能力现代化。

加强生态保护，建设黄河上游生态安全先行区。优化国土空间开发布局，推进生态保护修复，增强水土保持能力，提高污染防治水平，提升资源利用效率，加强灾害应对能力。积极争创国家生态文明建设示范市。全方位改善生态环境质量，打造黄河上游生态安全先行区。

推动文化繁荣，建设黄河文化传承弘扬示范区。深入挖掘兰州深厚的文化积淀，以保护传承弘扬黄河文化为统领，统筹丝路文化、彩陶文化、民族文化、红色文化、工业文化、激活文化元素，做足文化文章、用好文化力量，增强兰州文化影响力，打造独具特色的黄河文化传承弘扬示范区。

融入“一带一路”，打造国家向西向南开放新高地。主动融入共建“一带一路”，加快打造开放新格局，着力培育开放新动能，构建提升开放新平台，打造新时代国家向西向南开放新高地。

保障改善民生，打造文明和谐宜居幸福城市。坚持以人民为中心的发展思想，优化公共服务资源布局，着力补齐基本公共服务短板，提升公共服务质量，织密兜牢民生“网底”，提高基本公共服务均等化水平。创新社会治理模式，完善社会治理方式，提升社会治理能力，健全公共安全体系，构建共建共治社会治理新格局。

全面深化改革，构建现代化发展新体制。充分发挥市场在资源配置中决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。坚决破除深层次体制机制障碍，营造公平、有序、高效市场竞争环境，充分保护和激发各类市场主体积极性和创造性。

地方发改委主任访谈

学党史 办培训 送服务 捐物资

2021年全国文化科技卫生“三下乡”集中示范活动(广西站)在广西田东举办

本报讯 记者袁琳 实习生安宁报道 近日，国家发改委、广西壮族自治区委、区政府在田东县共同举办2021年全国文化科技卫生“三下乡”集中示范活动(广西站)。国家发改委副主任连维良、广西壮族自治区副主席费志荣出席活动启动仪式。

2021年全国文化科技卫生“三下乡”集中示范活动(广西站)注重形式创新与工作实效相结合，组织宣传、文化、科技、卫生、农业农村、司法等领域的专家、志愿者，在田东县开展了理论宣讲、文化惠民、图书赠送、科普宣传、义务诊疗等多种形式的集中服务，并在田东县人民广场举办文艺汇演，组成小分队下乡入户，开展爱国主义和党史宣传教

育，举办农业技术讲座和田间地头培训，推进防艾禁毒和移风易俗。在国家发改委协调下，中国足球发展基金会等社会组织向田东县捐赠了全民健身器材和物资。

活动结束后，连维良带队深入田东县林逢镇永隆村看望老党员、脱贫户，深入了解他们的生活情况和存在困难，并代表国家发改委党组赠送慰问金和慰问品。

此次活动期间，连维良还组织召开了专题座谈会，与国家发改委派驻田东县挂职干部深入交流，实地调研田东县芒果、甘蔗、香蕉等特色种植业发展情况，并前往南宁市开展区域医疗中心建设、政府与社会合作举办养老机构等调研。

拓展返乡入乡创业园建设资金来源

对首次创业并正常经营1年以上的返乡入乡创业人员，可给予一次性创业补贴

本报讯 记者付朝欢 实习生安宁报道 日前，国家发改委等14部门联合印发《关于依托现有各类园区加强返乡入乡创业园建设的意见》(以下简称《意见》)，要求整合现有各类开发区、产业园区等存量资源，结合返乡入乡创业实际和产业发展需求，实施针对性改造，优化软硬件环境。同时，拓展返乡入乡创业园建设资金来源。

《意见》明确，整合建设一批返乡入乡创业园，对现有开发区、产业园区等各类园区整合拓展、优化布局。改造提升返乡入乡创业园配套设施，提升智能化、绿色化、服务化水平。加快培育返乡入乡创业产业集群，依托返乡入乡创业园，探索适合当地的返乡入乡

创业发展路径和模式。

政策支持方面，《意见》强调，发挥财政资金撬动作用，允许将符合条件的返乡入乡创业园建设纳入地方政府专项债券支持范围。对首次创业并正常经营1年以上的返乡入乡创业人员，可按相关规定给予一次性创业补贴。发挥金融支持作用，支持金融机构开发服务返乡入乡创业园建设的金融产品，支持企业生产设施等建设。发挥社会资本补充作用，鼓励社会资本按照“市场运作、科学决策、防范风险”的原则建立返乡入乡创业投资基金，鼓励金融机构、社会资本依法依规对返乡入乡创业园企业进行股权投资。构建完善银担合作机制，提供土地、培训等配套支持。

市场监管总局要求各地建立“三位一体”诚信计量运行机制

今年3月至12月在全国开展民生计量专项行动

本报讯 记者何玲报道 日前，市场监管总局办公厅发布《关于开展民生计量专项行动的通知》(以下简称《通知》)，决定今年3月至12月在全国组织开展民生计量专项行动，要求各地结合实际建立“以经营者自我承诺为主、政府部门推动为辅、社会各界监督”“三位一体”的诚信计量运行机制，完善诚信计量体系建设。

根据《通知》，民生计量专项行动主要任务包括：持续开展眼镜制配场所计量专项整治，集中开展电子计价秤专项整治，提高加油机、加气机、充电桩计量精度，推动智能电表状态评价及更换工作，推进诚信计量自我承诺行动。

《通知》提出，各地市场监管部门将加大计量法律法规宣传力度，以“双随机、一公开”的方式，检查眼镜制配场所是否按要求配备相应的计量器具、使用的强制检定工作计量器具是否经计量检定合

格等。同时，充分发挥市场监管部门综合执法的作用，重点检查商场超市、集贸市场用于贸易结算的电子计价秤是否存在未经检定、检定不合格或者超过检定周期使用等情况，严厉打击缺失短两和计量作弊等违法行为。

《通知》强调，各地市场监管部门要结合实际建立“以经营者自我承诺为主、政府部门推动为辅、社会各界监督”“三位一体”的诚信计量运行机制，完善诚信计量体系建设。推动经营者按照《商业服务业诚信计量行为规范》要求，开展诚信计量自我承诺行动，做到自我约束、自我管理、自我示范，促进信用为本、诚实守信、自觉自律良好风气的形成。

据悉，各省级市场监管部门将充分发挥市场监管部门综合执法的作用，统筹协调，整合资源，提供优质高效的计量技术支持，对检查中发现的违法违规行为依法查处，按要求进行公示曝光。



仲春时节，位于重庆市巫山县境内的小三峡呈现出“一江碧水、两岸青山”的秀美景象。图为3月29日拍摄的小三峡一景。新华社记者 王全超 摄

国家发改委将从七方面支持中医药振兴发展

此外，还将推进国家中医药综合改革示范区建设。推动设立基层中医药工作先进市、县创建工作，总结推广各地先进经验。配合全国人大开展好中医药执法检查。推动进一步完善中医药价格和医保政策，建立持续稳定的投入保障机制，健全中医药管理体制。

中央财政支持力度有望比“十三五”翻一番

今年1月国办印发《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》(以下简称《措施》)，作为这份文件的主要执笔人，孙志诚介绍说，《措施》从夯实中医药人才基础、提高中药产业发展活力、增强中医药发展动力、完善中西医结合制度、实施中医药发展重大工程、提升中医药发展效益、营造中医药发展的良好环境等七方面提出28条政策措施。

《措施》更加突出中医药管理政策要符合中医药自身规律特点，加大改革创新力度。孙志诚举例，“比如《措施》允许学术经验继承人用医古文去替代外语考试，申请中医专业学位，这就打破了以前一律都要参加外语考试的一刀切做法。再比如，《措施》提出要建立‘中医药理论、人用经验、临床研究’三结合的全新临床证据体系，在中药的新药注册评审过程中，更加突出中医药‘人用经验’的证据作用。”

更加突出对中医药技术价值的有效激励。通过建立有效的激励机制，引导医务人员主动用中医，扭转中医院“西化”的局面。比如，将功能疗效明显、患者广泛接受、特色优势突出、体现劳务价值、应用历史悠久的中医医疗服务项目纳入调价范围，支持疗效和成本有优势的中医医疗服务项目纳入医保支付范围，鼓励实

行中西医同病同效同价。

更加明确了完善中西医结合制度的工作方向。比如，创新中西医结合医疗模式，在各类医院都要强化临床科室的中医医师配备，打造中西医结合的团队，开展中西医联合诊疗，鼓励科室间、医院间还有医联体内部开展中西医协作。而且要把中西医结合的工作成效纳入医院的等级评审和绩效考核。

进一步加大了对中医药事业的投入力度。“中央财政对中医药事业的支持力度在‘十四五’期间有望或者要力争比‘十三五’翻一番，这个力度是空前的。”孙志诚表示，通过保障落实政府投入，多方增加社会投入，加强融资渠道支持，实施一系列支持中医药发展的重大工程，涵盖中医药特色人才培养、中医医疗服务体系建设、中医药科研平台建设、产学研医政联合

攻关、道地中药材提升工程、中医药综合改革示范区、中医药开放发展等多个方面部署。

构建“三结合”的审评证据体系

中药质量关系到中医的临床疗效，也事关中医药事业发展和中药产业的高质量发展。国家中医药管理局科技司司长李昱表示，“十四五”期间，国家中医药局将联合农业农村部、国家药监局、工信部、市场监管总局等相关部门就中药材的种质源头加强管理，加强中药材种植、工业生产、流通等全过程的管理，实施好道地中药材质量提升工程，提高中药材规范化的种植水平，完善构建中药材的检验检测体系，加强中药材质量风险评估与风险监测，为中药材、中药工业、流通产业高质量发展提供更好的支撑，让人民群众放心用中药。

“在中药审评审批及新药研发等方面，将配合国家药品监督管理局继续完善中药的审评审批改革，促进中药新药研发和中药产业发展。”李昱介绍，坚持以临床价值为导向，推动建立与中药临床定位相适应，体现其作用特点和优势的疗效评价标准，鼓励开展以患者为中心的疗效评价。

推动古代经典名方、中药复方制剂研制，组织研究制定古代经典名方关键信息考证意见，建立与古代经典名方、中药复方制剂特点相适应的审评模式，简化审批手续。

