

加快发展规划立法正当其时意义重大

——访中美绿色基金董事长徐林

□ 本报记者 李韶辉

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)提出,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。这一提法的背景是什么?有何深意?日前,记者就此采访了中美绿色基金董事长徐林,他曾参与过多个国家五年规划(计划)纲要草案的研究起草。

推动规划工作法治化的重要举措

徐林说,《纲要》开宗明义,提出《纲要》主要阐明国家发展战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图,是全国各族人民的行动纲领。

“值得关注的是,《纲要》将‘加强规划实施保障’作为结语,并设置独立篇章。”徐林表示,《纲要》指出,坚持依法制定规划、依法实施规划的原则,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快

出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。

“研究出台发展规划法是推动规划工作法治化的重要举措。”徐林直言,编制和实施国民经济和社会发展规划,是我们党治国理政的重要方式。将保障《纲要》实施上升到法律层面,彰显了党中央对于实现预期目标的坚定决心。

在徐林看来,这次《纲要》提出加快出台发展规划法,正当其时,意义重大。他说,研究出台发展规划法这项工作,其实从“十五”计划编制时就开始了,尤其是党的十九大以来,推进国家发展规划立法的步伐明显加快。

徐林谈道,随着我国社会主义市场经济体制改革向纵深推进,市场从发挥基础性作用转向发挥对资源配置的决定性作用,而规划作为政府引导公共资源配置方向的工具或方式之一,其理念、目标、内容等不断改革创新,探索完善。从“十一五”规划开始,规划体制改革明显加快,基本形成了与社会主义市场经济体制相适应的五年规划制度。

他认为,规划体系涉及经济社会发展领域的诸多不同类规划,各类不同规划之间的关系如何确定,相关部门的职能

如何划分,需要慎重考虑、统一认识,加快统一规划体系建设。需要理顺规划关系,完善规划管理,提高规划质量,强化政策协同,健全实施机制,加快建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体制,构建发展规划与财政、金融等政策协调机制,更好发挥国家发展规划的战略导向作用。

“在体制变化过程中,规划体系、规划功能、规划主管部门职责也相应处在变动过程中。”徐林说,在变动过程中是否需要通过法律的方式,把发展规划涉及的相关议题都固化下来,也需要进一步形成共识。

徐林坦言,党的十九大以来,相关部门深入贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深化研究新时代对发展规划的新要求,总结推广各地推进发展规划立法的好经验好做法,加快国家发展规划立法进程,完善发展规划编制实施和监测评估机制,充分发挥国家发展规划的战略导向作用。

推动高质量发展的坚实支撑

“从统一规划体系到完善

监督体系,从完善制度构建到加强法治保障,就是为推动高质量发展提供坚实支撑,确保把党中央决策部署落到实处,确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。”徐林表示。

2018年9月,中央深改委第四次会议审议通过《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》。

2019年,党的十九届四中全会明确提出,完善国家重大发展战略和长期经济社会发展规划制度。

2020年,党的十九届五中全会明确提出,健全规划制定和落实机制,并为全面深化改革、构建高水平的社会主义市场经济体制进一步指明了方向。

今年1月,习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话指出,要完善党和国家监督体系,使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程,把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设,构建全覆盖的责任制度和监督制度。

此次,《纲要》明确提出,坚

持党的全面领导,健全规划实施保障机制,更好履行政府职责,最大程度激发各类主体的活力和创造力,形成全面建设社会主义现代化国家的强大合力。

徐林表示,《纲要》在提出“加快发展规划立法”的同时,进一步提出,加快建立健全以国家发展规划为统领,以空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑,由国家、省、市、县级规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。

徐林认为,通过发展规划法作出一些规划编制的程序性规定,对一些不适合通过规划进行引导干预的领域划定边界,把已经形成共识的方面通过法律明确下来,对于推进规划编制工作法治化和规范化,更好发挥规划的作用,减少规划资源的浪费,更好树立规划应有的权威,具有十分重要的积极意义。

“从这个角度看,发展规划法应该尽早出台,‘修成正果’,从而引导各方面立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,努力推动高质量发展。”徐林说。



央行等五部门联手 加大对债券市场信用评级监管

本报道 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 日前,央行、国家发改委、财政部、银保监会、证监会发布《关于促进债券市场信用评级行业高质量健康发展的通知(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),明确将联手加大对中国债券市场信用评级的监管,发行人、中介机构应当积极配合信用评级机构的尽职调查,不得干扰评级决策,影响信用评级的独立性。

在加强信息披露,强化市场约束机制方面,《征求意见稿》提出,细化评级机构信息披露,分开披露受评主体个体信用状况和外部支持提升情况的信息;鼓励发行人采用多评级,引导扩大投资者付费评级适用范围,发挥多评级以及不同模式评级的交叉验证作用;评级机构评价评估应以评级质量为核心,以投资者为导向,定期组织开展。

此外,《征求意见稿》进一步强化对评级行业监管,加大处罚力度。监管部门将联合制定统一的信用评级机构业务标准,在业务检查、违规惩戒、准入退出等方面加强监管协同和信息共享。对跟踪评级滞后、大跨度调整级别、更换信用评级机构后上调评级等情形进行重点关注。对存在级别竞争、买卖评级、输送或接受不正当利益,蓄意干扰评级独立性等严重违法法律法规的信用评级机构及有关责任人员,依据有关规定予以处罚。涉嫌犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。

要闻速递

第三批国家农村产业融合发展示范园名单公布

本报道 记者付朝欢 实习记者安宁报道 日前,国家发改委等7部门联合发布通知,同意天津市滨海新区小王庄镇农村产业融合发展示范园等116个单位创建第三批国家农村产业融合发展示范园(以下简称示范园)。

通知明确,各示范园创建单位要进一步优化创建方案,完善发展思路,明确功能定位和创建范围,创新产业融合模式,健全利益联结机制,防范地方政府债务风险,依法依规使用土地,坚持尽力而为、量力而行,扎实推进各项工作,完成既定创建任务,努力将示范园打造成为本地区农村产业融合发展的平台载体和示范样板。

通知指出,2021年年底,国家农村产业融合发展部门协同推进机制各成员单位将通过第三方评估方式,联合对各示范园创建情况进行考核,择优认定100个示范园。

最高法发布意见 健全北京“两区”数字领域政策法规体系

本报道 记者刘政报道 日前,最高人民法院发布《关于人民法院为北京市国家服务业扩大开放综合示范区、中国(北京)自由贸易试验区建设提供司法服务和保障的意见》(以下简称《意见》),围绕北京“两区”建设科技创新、服务业开放、数字经济等主要特征,加强人民法院知识产权、金融服务、消费者权益保护、互联网、涉外商事等重点领域审判机制创新、审判能力建设。

最高人民法院副院长陶凯元表示,《意见》分6个部分共26条,明确了人民法院服务和保障北京“两区”建设的总体要求和重点领域的具体举措。《意见》坚持最高标准、最严要求、最好效果,推进北京“两区”审判工作信息化智能化,加强诉源治理,服务保障京津冀协同发展,健全风险防控体系,

为建设首善之都提供有力司法服务和保障。

在支持数字经济发展方面,《意见》明确,将推动健全北京“两区”数字领域政策法规体系。积极参与制定信息技术安全、数据隐私保护、跨境数据流动等重点领域规则,推动完善数据共享规则和标准体系,促进数据资源高效有序流动和深度开发利用。加强对数据确权、数据交易、数据安全和数字金融等新型案件的前沿法律问题研究,加快完善数据权利司法保护规则。加强跨境数据保护国际司法合作,积极参与全球数字经济和数字贸易规则制定。

《意见》还提出,将推动北京建设国际科技创新中心,支持北京深化科技成果使用权、处置权、收益权改革,开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作。

《1版》

必须赓续将革命进行到底的斗争精神。毛泽东在七届二中全会报告中明确指出,我们不但要善于破坏一个旧世界,我们还要善于建设一个新世界。党中央进驻西柏坡期间,解放战争已进入第三年,在敌我力量对比上已占优势的形势下,我们党发出了“敢于斗争,敢于胜利”的号召,毅然发动了三大战役并取得胜利,至此人民解放军已控制了长江以北的大部分地区。针对蒋介石发动的“和平”攻势和当时国际势力提出“划江而治”的主张,毛泽东于1949年1月1日发表了题为《将革命进行到底》的新年贺词,旗帜鲜明地提出“敌人不会自动消亡”,绝不能使革命半途而废,号召全党全国人民坚决、彻底、干净、全部地消灭一切反动势力,推翻国民党的反动统治,建立人民民主专政的共和国,至1949年12月,解放军奋勇追歼国民党残敌,解放了除西藏以外的中国大陆,把胜利推向全中国。革命胜利后,“将

革命进行到底”成了不少革命家矢志为共产主义伟大事业奋斗不息的座右铭。当今世界正面临百年未有之大变局,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”,是新时代中国共产党肩负的历史使命,必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。西柏坡精神是我们党在长期革命斗争中培育起来的革命精神,代表着不畏强敌、敢于斗争、敢于胜利的进取精神,是全国人民勠力同心奋力实现“中国梦”的强大精神力量。在全面建成小康社会、全面开启建设社会主义现代化国家的新征程上,更加需要大力弘扬“敢于斗争、敢于胜利”“将革命进行到底”的西柏坡精神,以“戒骄戒躁”的优良作风,“咬定青山不放松”的坚定态度,“乱云飞渡仍从容”的战略定力,“宜将剩勇追穷寇”的接续奋斗状态和矢志不渝斗志,不断克服骄傲自满、不思进取、心浮气躁、贪图享乐的情绪,为实施“十四五”规划开好局、起好步,在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业。(执笔者:殷卫)

《1版》

位于平和县小溪镇联光村观音山的现代农业生态观光果园,是“平和县国家现代农业(蜜柚)产业园”中的一个项目。踏青、赏花、观景、运动——这里的果园、登山步道、农耕文化展示区、文化活动中心、观景台、休闲栈道,近年来已成为周边城市自驾观光游的美丽选择。

2018年7月获批创建的“平和县国家现代农业(蜜柚)产业园”,是平和县政府主导倾力打造的现代蜜柚产业高地、乡村振兴引擎,涵盖霞寮、小溪、文峰、山格、坂仔、南胜镇等6个蜜柚主产乡镇,共有高标准生态柚园23.78万亩,良种覆盖率达100%,总产值259亿元。

据介绍,近两年来,“平和县国家现代农业(蜜柚)产业园”整合投入各级财政资金7.39亿元,撬动社会资本投入30.79亿元,园区内有规模以上蜜柚加工企业34家。其中,国家级农业产业化龙头企业1家,省市级

一粒“黄金果”成了“小康果”

龙头企业21家,63%以上农户加入合作经营组织,形成了“龙头企业+合作社+基地+家庭农场+农户”的联结机制。2020年,园区农民人均可支配收入达26,820元。

撬动百亿大市场

记者来到距离平和县城2公里的厝丘村名人园,当年习近平同志在闽工作时亲植的一株蜜柚正枝繁叶茂,年复一年见证着平和蜜柚的丰收景象。

在小溪镇枫埔村村民黄延平的蜜柚园中,一袋袋有机肥乘着果园轨道搬运机,从山脚下直接运到山上各级柚园中。微耕机、电动果树修剪机、电动割草机,土壤测方施肥、蜜柚套袋、重量分级、自动化包装……从田间地头到到柚子上市的每一个环节,科技为平和蜜柚产业插上腾飞的翅膀。

在琯溪蜜柚原产地西林村,村民李亚信将果园里的白

肉蜜柚高位嫁接成价格更高的三红蜜柚。为降低单一品种带来的风险,从1998年至今,平和县先后成功培育出红肉蜜柚、三红蜜柚、黄金蜜柚、红绵万寿柚等新品种,加上原来的白肉蜜柚,被人称之为“五朵金花”。近年来,平和县还陆续引进葡萄柚等40多个国内外高优品种,更是成为市场新宠。

在琯溪蜜柚之乡的华农蜜柚专业合作社,“95后”新农人陈宗佑大学毕业后接棒父亲的水果生意。2020年7月27日,陈宗佑注册的“集锦园生鲜旗舰店”在拼多多上生成了第一个柚子链接。短短三个多月时间,店铺就卖出了2000多万斤琯溪蜜柚,营业额超过3200多万元,日销量稳定在1万多单—2万单。

农产品电子商务产业链,让琯溪蜜柚产业迎来了新的春天。2020年,平和蜜柚电商销售火爆,全县电商网络

交易额达27.88亿元,同比增长21%。

在国内市场,琯溪蜜柚已在全国的大中城市建立了3000多个直销点,营销商达5000多家,参与营销的队伍达6万多人。目前,平和县有90%的农业人口从事涉柚产业,不仅一大批个人、合作社、企业等生产经营主体参与果品产后包装、营销、配送、深加工、出口,旅游、餐饮、住宿、物流等配套服务业,也使得以蜜柚产业为依托,横跨一二三产业的产业集群得到融合发展,撬动了上百亿元的巨大市场。

在海外市场,平和琯溪蜜柚已建立起出口基地93个,远销东南亚、欧盟、俄罗斯等40多个国家和地区,每年出口量达到15万吨以上,产值约为10亿元。2020年12月3日,首批重量为120吨的平和琯溪蜜柚出口至美国市场,这是继欧洲之后平和蜜柚获得的又一个高

端准入市场,为福建外贸出口带来新的增长点。

位于平和县县移民创业园的柚之乡食品公司,各条食品生产线正在忙碌生产蜜柚果脯、果胶、糖果。去年下半年,柚之乡公司被李子柒团队选中,开始线上销售推广蜜柚深加工产品。

多年来,平和县已研发生产蜜柚果脯、蜜柚果汁、蜜柚花茶、蜜柚果酒、蜜柚日化用品等一系列深加工产品100多种,获得40多项深加工发明专利。宝峰罐头、中宝食品、琯溪源食品、广和堂科技等一批蜜柚深加工企业纷纷投产,年深加工产值3.2亿元。

一粒“黄金果”,成了百姓的“小康果”“幸福果”。从单一产业品种的粗放型农业,到上中下游紧密衔接,一二三产深度融合的蜜柚全产业链,平和琯溪蜜柚产业走出一条全新的绿色发展道路。



上海首家郊野公园书房开馆

3月28日,上海市民文化节文化服务日启动,位于浦江郊野公园的城市书房正式开馆。这是上海首家开在公园内的公共书房,建筑面积92平方米,藏书15,000余册,设有借阅区、自习区、主题区和活动区。图为一对母女在闵行城市书房浦江郊野公园看书。新华社记者 黄安琪 摄