

自贸大讲堂

建好自由贸易港 服务新发展格局

□ 毕云

党的十九届五中全会作出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略部署。构建新发展格局,是以习近平总书记为核心的党中央科学把握国内外发展大势,根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策,是事关全局的系统性深层次变革。新发展格局构建的基本逻辑,是以扩内需为基点,以供给侧结构性改革为方向,建立顺畅的国内经济大循环,在此基础上,吸引全球要素,利用全球资源,形成全球市场,带动国际循环,进而构建新发展格局。

新发展格局是我国经济行稳致远的必然选择。矛盾是普遍存在的,发展风险是普遍存在的。改革开放以来,我国应对外部风险冲击的基本经验就是办好自己事,把发展立足点放在国内。例如,1997年的亚洲

金融风暴、2008年的全球金融危机,我们化险为夷的制胜法宝,就是充分利用国内大市场大需求。推进社会主义现代化建设,同样需要立足国内大市场、培育国内大市场。

新发展格局是重塑竞争优势的战略抉择。改革开放40多年来,我国融入全球市场、加入国际循环,形成了“世界工厂”发展模式,表现在经济指标上就是数额巨大的进出口额。由于近年来部分国家大搞单边主义、保护主义,全球化遭遇逆流。在新发展阶段,“世界工厂”发展模式需要主动调整、及时调整,而新发展格局就是要通过供给体系改革和需求体系建设,塑造我国现代化建设中的国际经济合作和竞争新优势。

新发展格局是社会主义现代化建设开局起步的重要部署。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,未来要顺利实现中等发达国家发展目标,就要遵循现代化大国成长规律,顺应现代化体系建设发展规律,尤其是大国经济发展规律。而这些规律的重要一点就是国内供给和国内需求要对本国经济循环起到主要支撑作用。同样,作为世界第二大经济体,我国要做好现代化建设,就必须走做大内循环做强国内市场之路。且我国人均国内生产总值已经突破1万美元,是全球最大和最有潜力的消费市场,具有巨大增长空间,有基础有条件形成需求牵引供给、供给创造需求的新发展格局。

自改革开放以来,海南一直在我国发展格局中占据特殊地位,尤其是当前,无论从中央给予最高开放水平的政策体系来看,还是从“两洲”和“两洋”往来必经之地的地理位置看,海南自贸港都是新发展格局构建的重要节点,是新发展格局不可或缺的重要组成部分。国内大循环的重中之重是立足国内需求,挖掘消费潜力,拓展投资空间。海南独特的产业体系形成独特的产品供给,能够契合人民群众多样化的需求;随着自贸港政策体系的不断完善,能够创造出更多符合新时代特点,符合消费升级需求的产品供给体系。同时,自贸港政策优势能使海南成为国内国际“双循环”的交汇点,离岛免税新政实施以来免税购物大幅增长就是明显的例证,未来更大范围免税领域和更大体量免税市场,尤其是随着消博会等具有海南特色的消费载体形成,会进一步推动海南成为重要的国内外资源要素集聚地,成为国内国际两个市场、两种资源的“反应炉”。为此,在迈向社会主义现代化建设的伟大征程中,在初步建立自贸港政策和制度体系的伟大实践中,海南需要以坚定的政治自觉和务实的发展部署在新发展格局中发挥出独特的作用。

加快构建独特的产品供给体系,形成国内大循环特色消费承载地。海南要紧紧围绕国家赋予建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区的战略定位,充分发挥自然资源丰富、地理位置独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势,以供给侧结构性改革为主线,聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业,顺应居民消费升级新趋势,瞄准旅游、教育、文化、健康医疗、养老等生活性消费,顺应企业发展新需求,瞄准知识产权、投资融资、研发设计、法律服务、人工智能、大数据、云计算等生产性消费,加快培育具有海南特色的产品供给体系,形成国内大循环特色消费承载地。

加快推动自贸港政策落地,形成国内国际双循环交汇点。自贸港政策体系既对接国际市场又引致国内市场,既对接国际经贸规则,又立足国内经济特色,是理想的国内国际“双循环”交汇点。海南要充分利用借鉴国际自贸港的先进经营方式、管理方法和制度安排,实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,围绕种业、医疗、教育、

体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域,深化产业对外开放。同时,充分利用博鳌亚洲论坛等国际交流平台,推动与“一带一路”沿线国家和地区开展更加务实高效的国际合作,建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点,加快建立开放型经济新体制,打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。

加快推进改革开放,为服务新发展格局提供政策支撑体系。海南要建立适应自贸港建设的更加灵活高效的法律法规、监管模式和管理体制,下大力气破除阻碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍。要率先促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推进同线同标同质。要深入推进商品和要素流动型开放,加快推动规则等制度型开放,以高水平开放带动改革全面深化。要健全市场体系基础制度,坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,形成高效规范、公平竞争、国内统一大市场。要依法平等保护各类企业产权和企业家权益,完善法律环境和政策体系。

加快补齐发展短板,为服务新发展格局奠定良好的设施基础。新发展格局需要保持投资合理增长,需要发挥投资对优化供给结构的关键作用。海南要瞄准省内居民民生需求,加大医疗卫生、文化教育、物资储备、市政工程、农村改厕、生活垃圾处理、城中村改造等方面的投入力度,建设一批事关基本民生的重点工程项目,补齐公共服务发展短板。要瞄准自贸港建设载体,在产业园区、免税载体、基础设施、港口机场等方面重点部署,建设一批事关自贸港政策落地实施的重点工程项目。要瞄准现代化要求,在智慧海南、河湖水系治理、内联外通、物流体系等方面,建设一批事关全省长远发展的重点工程项目。同时,要更加注重发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。

(作者系海南省委党校教授、海南省社科院签约专家)



海南三亚:打造深海科技高层次人才产学研集聚地

目前,位于海南三亚崖州湾科技城的深海科技创新公共平台项目正在有序建设中。据了解,该项目是海南省委、省政府为践行国家海洋强国战略、打造海洋科研“国家队”而推出的重点项目,建成后重点发展深海科技和科教研发产业,其中深海科技方面涵盖深海装备、深海材料、深海通讯、海洋船舶和海洋公共服务等方面,未来将重点建设成为国家深海科技创新公共平台,满足涉海高校开展深海科技研发、科技成果转化等公共需求,打造成为深海科技高层次人才产学研的集聚地。图为深海科技创新公共平台项目。

新华社记者 杨冠宇 摄

海南自贸港迎来又一潜力巨大商机无限的产业发展风口

——略论海南发展保税油产业的机遇和优势

□ 刘大鹏

船用燃料油是指供应国际航行船舶的燃料油。按照国际惯例,这种油品免税销售,因此国内称之为保税油。

根据供应对象,我国船供油市场主要分为内贸保税和保税油两部分。目前两种油品成本价差在700元-1300元/吨之间。船用燃料油成本约占船舶总运营成本的30%-60%,其市场、价格变化对航运业影响巨大,且船用燃料油加注产业附加值高,可以撬动港口经济,拉动区域经济持续增长。例如,新加坡连续多年都是世界第一大船用燃料油加注港,近三年保持年供油量约5000万吨,综合海事服务产业对GDP的贡献率高达15%。

日前,财政部、交通运输部、商务部、海关总署、税务总局联合印发《关于海南自由贸易港内外贸同船运输境内船舶加注保税油和本地生产燃料油政策的通知》,明确在全岛封关运作前,对以洋浦港作为中转港从事内外贸同船运输的境内船舶,允许其在洋浦港加注本航次所需的保税油。那么,海南发展保税油产业有哪些机遇和优势呢?

海南机遇

长期以来,我国船舶保税油90%以上从国外进口,其中80%以上来自新加坡,价格一直高于周边国家和地区。也因此,国际航行船

在中国通常不加油或少补油,选择绕道新加坡。

国际海事组织《国际防止船舶造成污染公约》的公布,为海南带来了难得机遇。《国际防止船舶造成污染公约》强制性规定,自2020年1月1日起,在全球范围内对船用燃料油含硫量实施从3.5%下降到0.5%,从高硫燃料油过渡到以低硫燃料油、船用柴油为主,全球航运市场和船用燃料油市场面临重大变革。

据国际海事组织、国际能源署和美国能源信息署等机构统计,2020年,全球低硫燃料油需求量为1.35亿吨左右,供应缺口在0.54亿吨左右。2020年上半年,国家先后出台对国际航行船舶加注燃料油实行出口退税政策并给国内炼厂第一批低硫燃料油1000万吨出口配额的利好政策,国内炼厂直接生产低硫燃料油并退税进入保税油加注环节后,将拥有原产地直接消费的竞争优势。

海南优势

一是地理位置优势明显。海南洋浦地处泛北部湾中心区域,与周边20多个港口距离200海里左右,是北部湾距离国际主航线最近的深水良港。根据海事部门统计,2018年中国南海海域过境船舶总数约为10.4万艘次。其中,过境琼州海峡但不挂港的外轮和靠近海南本岛的中线过境船舶合计7.4万余艘次,具有开展船舶保税油加注业务的优越地理条件。

二是海南自用及周边船舶保税油需求潜力巨大。据统计,2019年中国每万吨外贸货物吞吐量对应的平均船加油量为30.5吨,仅为新加坡800吨/每万吨外贸货物吞吐量的3.8%,市场潜力远未得到释放。同年,海南全省港口、广西北部湾港和湛江港(皆属于海南跨关区供油辐射范围)外贸货物吞吐量合计约2.15亿吨,按照国内港口平均30.5吨/每万吨外贸货物吞吐量计算,船舶保税油年需求量约为65万吨,若能达到2019年舟山或香港每万吨外贸货物吞吐量加油量,对应需求量将分别约为258万吨和704万吨。然而,由于供油价格偏高和服务效率低,三地2019年实际加油量合计仅约10万吨。若考虑到过境海南本岛但不挂港的船舶,潜在加油需求量巨大。

三是洋浦港船舶保税油价格下降明显。随着推出海南自贸港内外贸同船运输境内船舶加注保税油和本地生产燃料油等重大利好政策,加之洋浦已拥有生产、仓储和加注低硫燃料油全链条优势,成本优势凸显。2020年以来,洋浦船舶保税油价格与周边新加坡、中国香港和舟山价格差距大幅缩小。

发展建议

海南应紧紧抓住国际海事组织对船用燃料油质量大幅升级、国际船用燃料油市场格局将重新洗牌这一难得机遇,在开放供油市场,拓展加油

锚地,健全制度规范,优化口岸监管等方面精准发力、综合施策,进行制度集成创新,加快将洋浦港建设成为“生产、供应、交易、结算和综合海事服务”全链条保税油供应中心。

一是打造充分竞争的船舶保税油加注市场。争取尽快突破供油企业资质审批限制,支持符合条件的各种性质企业申请区域性船舶保税油经营牌照。建立洋浦船舶保税油公开价格指数,每日通过洋浦港官方微信公众号对外发布。完善供油网络。吸引中石化、壳牌、嘉能可等知名油气商入驻洋浦,引进其服务网络,发展泛北部湾和珠三角地区的区域连锁供油网络。此外,引进包括国际四大油品检测机构等企业提供油品质量检测服务,大力发展船舶代理公司。

二是培育保税油全产业链格局。支持海南炼化公司低硫燃料油扩产增能,全面启动产能布局。供油企业打造国际供油品牌体系,规划布局岛内油储设施、船燃管道及接卸等供油配套设施建设,并锁定长期保税油资源供应,提升船用燃料油市场份额。油储公司利用仓储优势开展调兑,同时积极参与期货交易进行套期保值。

三是构建环北部湾及南海加注业务圈。扩大跨关区供油的市场范围。尽快与北部湾港签订供油协议,扩大岛内船舶保税油业务辐射区域。大力拓展外锚地加油。选择靠近琼州海峡航道合适区域,配置

一批方便国际航行船舶加注保税油的外锚地,并推出船舶吨税免检、引航费减免等优惠税费政策,减少外轮加油排队时间,提升洋浦港在油价和加油效率方面的国际竞争优势。谋划设立海上加油浮仓。适时在海上主航路选择一些安全锚地,配置海上储存船舶保税油的浮仓,为过境国际航行船舶加注燃料油、物料供应、船用备件等综合海事服务。设立应急加油码头,减少海南秋冬季不利气候影响。

四是增强综合海事服务功能。拓展船舶维修、食品物料供应、船用备件、船员置换、海事培训等配套海事服务,引进航运金融保险、融资租赁、海事法律等高端航运服务要素,实现单一锚位能够提供高效率、低成本保税油加注、伙食物料补给、船员轮换、船舶检验、船管公司交接等综合性海事服务,不断提高海事服务产业体系化和高效化。

五是完善金融配套服务。争取将符合条件的成品油仓库纳入洋浦保税港区管理,增加现货、期货交割库范围,大力发展保税油现货交易。同时,加强与上海期货交易所开展“期现合作”,探索中远期交易,发展保税油交割、仓储、保税等业务,实现保税油衍生品市场的价格发现和套期保值功能。

【作者系海南省委深改办(自贸港工委办)交流协作处副处长,本文内容摘自作者撰写的研究报告】

自贸新导向

海南这一“全国首创”实现全覆盖

海南区块链财政电子票据应用管理平台开出电子票据230多万张

2021年1月11日,海南区块链财政电子票据应用管理平台正式上线,成为全国首创。这一平台将区块链技术应用于财政电子票据业务,形成网上申办、链上开具、可信流转、多方共享的区块链电子票据应用新模式,助力打造“链上海南”区块链财政电子票据业务应用新生态。

截至3月15日,全省已开出区块链电子票据230多万张,涉及资金32亿元。

全票种 全单位 全覆盖

海南按照全票种、全单位的原则,实现了区块链财政电子票据的全覆盖,未来将打通区块链财政电子票据业务完整的生态应用,在线上实现开具、流转、存储、监管、报销、入账等全流程业务闭环管理,通过“让数据多跑路”,实现“让群众少跑腿”,达到“无接触、零聚集、高效率”。未来利用区块链技术打破各部门信息壁垒后,还将实现跨单位、跨部门、跨区域的数据共享,实现网上业务办理到报销、入账等全服务的链上信息共享互识,让群众报销等更加方便、快捷。

优化服务 多方受益

对公众,业务“链上网办”少跑腿。缴费后,缴款人可通过多渠道快捷地获取区块链电子票据;多渠道获取的各类财政电子票据统一在区块链上同步保存、集中保管,形成个人票据台账;经本人授权票据方可使用,缴款人可实时查看自己票据的流转轨迹和报销状态,状态实时共享追踪,保护交款人的个人隐私的同时,满足对票据链上通知、可信流转及溯源需求。

对开票单位,数据“协同共享”增效率。财政电子票据业务开通申报全程在线提交和审批,减少了材料提交和跑腿,缩短办事时间,提升办事效率;通过统一的区块链平台实现开票功能,简化单位对接,链上签名、赋码、制票,降低各用票单位接入成本;财政电子票据开具、冲红、换开等状态均在区块链上“盖戳”,遏制了报销后退票、票据冲红等违规行为。

对报销单位,“源头上链”开放又逼真。通过区块链可信共享,只需读取链上财政电子票据数据,平台可实现自动核算核验,优化了报销流程,提高报销效率,防止重复报销,减少社会化应用整体成本。

对于政府,流程“闭环管理”促生态。利用区块链技术打破各部门信息壁垒,实现跨单位、跨部门、跨区域的数据共享,让业务在区块链上自动流转;通过链上扩展各行业的票据上下游应用,实现网上业务办理到报销、入账等全服务的链上信息共享互识。将票据的全生命周期进行闭环监管,实现政府主体、市场主体和社会主体的职责、权限的整合“链”接,构建多方共赢的生态网络,建设“链上海南”。

(海南省委自由贸易港工作委员会办公室供稿)



海南炼化百万吨乙烯及炼油改扩建项目有序推进

中石化海南炼化百万吨乙烯及炼油改扩建项目是海南省重点项目,项目投产后,将为下游企业提供合成树脂、液体化工等原料。配套码头建成后,除满足项目建设、生产所需的运输外,还有利于提高洋浦港的通过能力,完善港区功能。图为中石化海南炼化百万吨乙烯及炼油改扩建项目。新华社记者 蒲晓旭 摄