



改革网



中国改革报微信

中国的发展是世界的机遇

国家发改委主任何立峰出席中国发展高层论坛2021年会并发表演讲

□ 本报记者 李韶辉

3月20日~22日,中国发展高层论坛2021年会在京举行。3月21日晚,国家发改委主任何立峰应邀出席论坛,并以“科学精准实施宏观政策 推动‘十四五’规划《纲要》贯彻实施”为题发表演讲。

何立峰指出,“十三五”以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平都跃上了新的大台阶,全面建成小康社会取得伟大历史性成就。“十四五”时期,我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展,着力创新和完善宏观调控,坚持创新驱动发展,深入推进重点领域改革,促进城乡区域协调发展,不断增进民生福祉,统筹发展和安全,实行高水平对外开放,切实把“十四五”规划《纲要》各项部署落到实处。

何立峰表示,今年前两个月,中国经济运行总体保持了持续恢复、稳中向好发展态势。这说明中国宏观政策是有效的,也说明中国企业适应形势发

展变化的能力很强、中国经济发展的韧性很强、中国经济增长的后劲很强。中国经济已深度融入全球经济,中国的发展是世界的机遇,将为国内外投资者提供广阔合作空间。演讲结束后,他还就完善宏观调控、做好碳达峰碳中和工作、扩大对外开放等对外方发言进行了回应。

数据显示,今年前两个月,中国消费、投资、进出口和规上工业增加值、服务业生产指数等主要指标都保持了同比30%以上的增长,用电量、铁路日装车量等经济先行指标也保持快速增长,制造业和非制造业采购经理指数(PMI)持续处于扩张区间。

记者从国家发改委了解到,今年宏观政策将继续为市场主体纾困,保持必要支持力度,不急转弯,继续实施积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先政策,用好改革政策,根据形势变化适时调整完善,进一步巩固经济基本盘。

一方面,加快培育完整内需体系,充分挖掘国内市场潜力,紧扣改善民生拓展需求,提升传统消费,培育新型消费,发展服务消费,适当增加公共消费。促

进消费与投资良性互动,加大投资补短板力度,推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。

另一方面,促进国内国际双循环,协同推进强大国内市场和贸易强国建设,贯通生产、分配、流通、消费各环节,持续扩大优质产品和服务供给,推动进出口协同发展,提高国际双向投资水平,持续增强中国经济对全球要素资源的吸引力和合作能力。

观察中国经济发展,首先要看中国自身取得了什么成就,还要看中国为世界作出了什么贡献。过去5年,中国坚定不移实行高水平对外开放,始终支持和维护经济全球化,与各国深化务实合作、开拓互利共赢新局面。

数据表明,5年来,中国一直是世界经济增长的主要稳定器和动力源,对世界经济增长的贡献率年均在30%以上。中国5年进口商品接近10万亿美元,是120多个国家和地区的最大贸易伙伴,中欧班列累计开行超过3.5万列。去年中国支持国际抗疫合作,向有关国家提供了2000多亿只口罩、20亿件防护服、8亿份检测试剂盒。

5年来,中国对外直接投资6344亿美元,实际利用外资6745亿美元,2020年中国成为最大外资流入国,在全球占比达19%。中国高举多边主义旗帜,签署区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),如期完成中欧投资协定谈判,大力促进贸易投资自由化便利化。这些数字在世界上都是名列前茅的,中国是世界经济发展的受益者,更是世界经济发展的贡献者。

据了解,“十四五”时期,中国将实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托中国超大规模市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。为此,中国将推进贸易和投资自由化便利化,促进进出口稳定发展,进一步缩减外资准入负面清单,落实准入后国民待遇,完善自由贸易试验区布局,稳步推进海南自由贸易港建设;推动共建“一带一路”高质量发展,加强发展战略和政策对接,推进基础设施互联互通,积极发展丝路电商,深化国际产能合作;积极参与全球治理体系改革和建设,维护和完善多边经济治理机制,推动商签更多高标准自由贸易协定和区域贸易协定,推动共建人类命运共同体。



图说新闻

贵州龙里：龙架山花开引客来

近日,贵州省黔南布依族苗族自治州龙里县龙架山国家森林公园里的郁金香、樱花陆续开放,吸引游客前来赏花观光。图为游客在龙架山国家森林公园赏花观光。

新华社记者 杨文斌 摄

公共资源交易“济南品牌”是怎样炼成的

——访济南市发改委党组书记、主任谢堃

地方发改委主任访谈

□ 本报记者 李韶辉

荣获“2020年度全国公共资源交易优秀监管机构”;2020年疫情防控期间,在全国率先开通交易绿色通道,保障重点项目建设;连续2年荣获全国公共资源交易科技成果大赛二等奖;连续4年荣获全国十佳公共资源交易中心……近年来,济南市发改委创新推进公共资源交易综合管理制度改革,打响了公共资源交易“济南品牌”。

这一品牌是怎样炼成的?近日,记者就此采访了济南市发改委党组书记、主任谢堃。

刀刃向内“放管服” 优化环境不停步

记者:在深化“放管服”改革方面,近年来,济南市如何进一步提高公共资源交易管理服务效率?

谢堃:我们以“减环节、降成本、压时

限”为原则,坚持深化流程再造,持续优化营商环境,扎实推进制度创新稳步进行。

一是精简优化交易流程。2018年,我们会同市财政、建设等8部门联合印发文件,将中标通知书发放流程办理环节从7个减至3个,实现了网上自行办理“零跑腿”。2019年,济南市进一步推进制度创新,加快流程再造,一次性取消了没有法律法规依据的投标保证金、招标公告(文件)审查、原件核对及开标前专家论证环节,属全国首例。相关流程简化举措可将交易时间压缩5日,为企业放宽可参与投标时间15日,每年可为各类交易主体节约大量资金,进一步减轻了企业负担,降低了交易成本。

二是深入推进“互联网+”招标采购。济南市积极推进公共资源交易全流程电子化,协调落实1260万元财政资金用于保障全市公共资源电子交易、服务和行政监督三大平台和大数据分析系统升级改造。目前,全市交易平台涵盖了建设工程、政府采购、土地出让、产权交易等10余类交易事项,实现了全流程电子化,做到了招标不见面、投标不进场,

评标无纸化、数据来跑路,以公共资源交易电子服务系统为枢纽,全市互联互通的电子交易平台体系基本形成。同时实现数字证书免费办理,为交易主体提供线上申请、快递邮寄等无接触、电子化贴心服务,节约了交易成本,让企业享受到了公共资源交易领域改革红利。

三是不断完善制度规则体系。会同市住建、交通等9部门印发《济南市公共资源交易担保管理办法》,建立多形式、代收退、及时退的投标担保方式,有效减轻投标企业特别是“中小微”企业资金压力,提高了担保资金周转效率;规范投诉处理机制,公开政府采购、房建、交通、园林、水利等交易项目投诉处理流程图以及纪委、财政等18部门投诉受理渠道,在公共资源交易服务平台公开交易流程图17张,保证了各环节交易流程高效、透明;印发《济南市公共资源交易公平竞争制度监督检查办法》,建立公平竞争审查工作制度,维护公共资源交易公平竞争秩序;印发《济南市公共资源交易重点项目绿色通道实施办法》,进一步提高了全市公共资源交易应急保障能力。

“四位一体”聚合力 攥指成拳显效能

记者:济南市发改委荣获“2020年度全国公共资源交易优秀监管机构”,请问济南市在改革公共资源交易监管体制方面有何创新性举措?

谢堃:在不断优化交易流程、创新监管模式的基础上,济南市对政府和国有投资项目开展交易绩效评估,探索建立了以协同监管为依托、以信用监管为基础、以电子信息化为纽带、以事中事后监管为手段的公共资源交易“四位一体”监管新模式。

联合实施协同监管。我们会同住建、交通、园林、水务、公共资源交易中心等部门单位,建立联合评估机制,通过公开招标方式选定第三方专业咨询机构,采用定性定量分析相结合的方法,对项目交易流程规范性、招标控制价编制规范性合理性等10项内容进行评估。此举开创了监管范围广、评估内容全、涉及交易参与方的全新综合性监管模式,凝聚了监管合力。

改革发展动态

九大行动推动制造业高质量发展

国家发改委等13部门联合发布《关于加快推动制造业高质量发展的意见》

本报讯 记者刘政报道

近日,国家发改委等13部门联合发布《关于加快推动制造业高质量发展的意见》(以下简称《意见》),提出力争到2025年,制造业服务业在提升制造业质量效益、创新能力、资源配置效率等方面的作用显著增强,对制造业高质量发展的支撑和引领作用更加突出。重点领域制造业专业化、标准化、品牌化、数字化、国际化发展水平明显提升,形成一批特色鲜明、优势突出的制造业服务业集聚区和示范企业。

《意见》聚焦重点环节和领域,从提升制造业创新能力、优化制造业供给质量、提高制造业生产效率、支撑制造业绿色发展、增强制造业发展活力、推动制造业供应链创新应用等6个方面加快推动制造业服务业发展,以高质量的服务供给引领制造业转型升级和品质提升。

《意见》明确,将利用5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术,大力发展智能制造,实现供需精准高效匹配,促进制造业发展模式和企业形态根本性变革。同时,强化节能环保服务对制造业绿色发展的支撑作用,推动节能环保服务由单一、短时效的技术服务,向咨询、管理、投融资等多领域、全周期的综合

服务延伸拓展。

为实现制造业与制造业服务业耦合共生、相融相长,《意见》提出,我国将以加快制造业服务业发展专项行动等为抓手,统筹谋划、重点突破,实施制造业服务业主体培育行动、融合发展试点示范行动、中国制造品牌培育行动、制造业智能转型行动、制造业研发设计能力提升行动、制造业绿色化改造行动、制造业供应链创新发展行动、制造业标准体系建设行动、制造业计量能力提升行动等9大制造业服务业发展专项行动。

在制造业智能转型行动方面,《意见》明确,将制定重点行业领域数字化转型路线图。抓紧研制两化融合成熟度、供应链数字化等亟须标准,加快工业设备和企业上云用云步伐。实施中小企业数字化赋能专项行动,集聚一批面向制造业中小企业的数字化服务商。推进“5G+工业互联网”512工程,打造5个内网建设改造公共服务平台,遴选10个重点行业,挖掘20个典型应用场景。

同时,在冶金、石化、汽车、家电等重点领域遴选一批实施成效突出、复制推广价值大的智能制造标杆工厂,加快制定分行业智能制造实施路线图,修订完善国家智能制造标准体系。

三部委推动公共文化服务高质量发展

《关于推动公共文化服务高质量发展的意见》发布

本报讯 公共文化服务是实现好、维护好、发展好人民群众基本文化权益的主要途径。近日,文化和旅游部、国家发改委、财政部三部委联合印发意见,着力推动公共文化服务高质量发展。

《关于推动公共文化服务高质量发展的意见》紧紧围绕公共文化服务发展中的重点领域和关键环节,明确了新发展阶段公共文化服务高质量发展的目标和主要任务,为当前和今后一个时期公共文化服务工作提供了政策依据。

文化和旅游部公共服务司负责人表示,虽然“缺不缺、够不够”问题总体上得到解决,但“好不好、精不精”问题越来越凸显,高水平、高品质的公共文化供给相对还比较缺乏。可以说,意见的出台,既是三部委贯彻落实新发展理念的重要举措,也是解决公共文化服务供需矛盾、推进文化体制改革的重要举措。

意见提出了深入推进公共文化服务标准化建设、完善基层公共文化服务网络、创新拓展城乡公共文化空间、促进公共文化服务提质增效、做大做强

强全民艺术普及品牌、加快推进公共文化服务数字化、进一步强化社会参与、促进文化志愿服务特色化发展、加强乡村文化治理等九项具体工作。

意见提出,要通过补短板、强网络、促融合等方式统筹完善公共文化设施网络布局,提高服务效率,特别强调以县级图书馆、文化馆为抓手,优化布局服务网络,将工作基础好的乡镇文化站建设为覆盖周边的区域分中心;要立足城乡特点,满足城乡居民对高品质文化生活的期待,营造小而美的公共阅读和艺术空间。

意见从服务、活动、数字文化建设三个层面,提出了要推动公共文化服务融入城乡居民生活,提高群众知晓率、参与率和满意率;要做大做强全民艺术普及品牌;要加强云服务平台建设、数字资源建设、数字文化服务场景应用和平台合作。

意见还提出,要将乡村文化建设融入城乡经济社会发展全局,融入乡村治理体系,并在活跃乡村文化生活、提升乡村文化建设品质、推动乡村文化和旅游融合等方面作出了具体安排。

(李欣)

重点推荐

“当代活愚公”的新传奇

2版