

推动高质量发展 创造高品质生活

——重庆涪陵区改革创新工作纪实

□ 本报记者 徐军

涪陵地处重庆市中部、三峡库区腹心，长、乌两江交汇于此。公元前277年境始置枳县，自唐代以来一直为州所在地、新中国成立后先后设涪陵专区、涪陵地区、地级涪陵市，重庆直辖后设区至今，以“榨菜之乡”、水下碑林“白鹤梁”和国家页岩气示范区而闻名。涪陵是重庆市重要战略支点城市，拥有全国文明城市、国家卫生区、国家综合保税区、国家现代农业产业园、国家休闲农业和乡村旅游示范区、长江经济带国家级产业转型升级示范区、全国新型工业化产业示范基地、国家船舶出口基地、国家页岩气开发示范区、国家数字经济创新发展试验区、国家火炬现代中医药特色产业基地、国家新一代人工智能创新发展试验区、国家级服务贸易创新试

验区、国家外贸转型升级基地等众多金字招牌，即将成功创建国家高新技术产业开发区。2020年，实现地区生产总值1225亿元，增长4.3%，总量位居全市38个区县第5位，是重庆中心城区外首个过千亿元区县，人均GDP突破10万元。

5年来，特别是党的十九大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在重庆市委的统筹安排下，涪陵区委区政府团结带领全区人民，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，坚持大数据智能化引领，立足“三个重要、一个支点”定位，持续打好“三大攻坚战”，深入实施“八项行动计划”，坚持做强工业支柱，统筹抓好乡村振兴和城市提升两个基本面，认真做好“三篇文章”，经济由高速增长转向高质量发展，“十三五”规划目标任务总体完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

坚持以新发展理念为引领 推动产业高质量发展

涪陵区坚持把产业高质量发展摆

在更加突出的位置，加快战略性新兴产业集群化步伐，推进传统制造业改造升级，积极打造清洁能源、新材料、装备制造、食品医药、信息技术五大工业集群，推动制造业高质量发展，工业增加值居全市区县第2位；促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，推动服务业高质量发展，服务业增加值居全市第8位；三次产业结构比优化调整为6.8:55.4:37.8。

涪陵区规模以上工业产值突破1700亿元。新材料、清洁能源、食品医药、装备制造、信息技术等支柱产业智能化、高端化、绿色化发展态势明显，页岩气累计产气突破300亿立方米，化工行业科技竞争力居重庆市第一位，华为云计算大数据中心建成投用，发布国内首款高精度线性位移测量芯片“芯芯一号”。高新技术产业、战略性

技术企业产值分别增长8.3%、7.7%。获批国家火炬现代中医药特色产业基地，高新区获批国家“双创”特色载体项目建设。累计获得重庆市科技进步一等奖6项，研发投入强度提高到2.4%，科技进步贡献率达56.4%。

积极抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，加快推进项目建设。中国“气大庆”、全球泡（榨）菜出口基地、区域性物流中心等重大涉及涪陵的重大事项进入《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。支撑“一区”辐射带动“两群”功能彰显，五马机场开工建设，纳入西部陆海新通道重庆枢纽，推动渝万高铁、渝宜高铁等40多个重大项目和重点事项纳入市“十四五”规划纲要。

同时，积极争取26个年度重点项目纳入市级重点项目。谋定“一城三区两带”发展新格局，涪陵新区积极创建市级开发新区，临港经济区挂牌成立，白涛工业园成功创建市级合成材料特色产业示范基地。

积极融入新发展格局，开放发展展现新气象。涪陵成功纳入西部陆海新通道枢纽，并率先在中心城区以外开通铁海联运班列，涪陵—钦州铁海联运班列、涪陵港—泸州港—宜宾港水班轮实现常态化开行。成功获批国家服务贸易创新发展试点、市级加工贸易示范区。涪陵综合保税区加快发展，实现外贸进出口总额79亿元，占全区进出口总额80%以上。招商引资强力推进，新引进鼎龙钛白粉、重庆一德植物蛋白及食用油深加工等产值百亿级项目5个。

涪陵区统筹推进军民融合发展战略，出台了《推进军民融合发展的实施意见》，2020年全区军民融合工业总产值实现40.4亿元，签约军民融合项目4个，新增军民融合企业6家，推动2件民用专利转军用项目、2项民用产品标准向军用转化。新一代天气雷达工程试运行。

该区还大力实施科教兴区和人才强区战略行动计划，培养技能人才472名，中、高级专业技术人员占专业技术人员总量比例达46.2%，技能人才占技能劳动者比例达27.4%。累计推荐26名优秀人才申报重庆市英才计划。培养创新型企业家8名，全区人才资源总量达12万人，公民具备科学素质比例达到10.1%。

积极融入新发展格局，开放发展展现新气象。涪陵成功纳入西部陆海新通道枢纽，并率先在中心城区以外开通铁海联运班列，涪陵—钦州铁海联运班列、涪陵港—泸州港—宜宾港水班轮实现常态化开行。成功获批国家服务贸易创新发展试点、市级加工贸易示范区。涪陵综合保税区加快发展，实现外贸进出口总额79亿元，占全区进出口总额80%以上。招商引资强力推进，新引进鼎龙钛白粉、重庆一德植物蛋白及食用油深加工等产值百亿级项目5个。

涪陵区统筹推进军民融合发展战略，出台了《推进军民融合发展的实施意见》，2020年全区军民融合工业总产值实现40.4亿元，签约军民融合项目4个，新增军民融合企业6家，推动2件民用专利转军用项目、2项民用产品标准向军用转化。新一代天气雷达工程试运行。

该区还大力实施科教兴区和人才强区战略行动计划，培养技能人才472名，中、高级专业技术人员占专业技术人员总量比例达46.2%，技能人才占技能劳动者比例达27.4%。累计推荐26名优秀人才申报重庆市英才计划。培养创新型企业家8名，全区人才资源总量达12万人，公民具备科学素质比例达到10.1%。

为了构建亲情新型政商关系，持续优化营商环境，深化商事制度改革。涪陵区印发了《营商环境优化提升工作方案》，成立了优化营商环境工作协调小组。企业开办实现线上“一网通办”、线下“一窗通办”，全流程“一日办结”，新发展市场主体1.3万户。持续深化“放管服”改革，全面推动运用“渝快办”，全区99%的事项

实现网上可办，行政许可事项平均办结时限压缩85%。制定203件“一件事”服务套餐，平均跑动次数由7.8次减少到1次，办理时限由26.8天减少到11.7天，23个部门500个事项实现无差别受理。跨境贸易服务单一窗口申报率达100%，进出口合规成本降低100美元以上。全面落实国家、市上惠企政策，全年为企业减负17.7亿元。

涪陵区高新技术产业开发区开通24小时热线，推行企业服务专员制度，对企业进行“一对一”贴心服务，从生产生活服务，到保障各类政策落地，只要一个电话、一条微信，另一头就有企业服务专员随时等候，立即解决问题。良好的营商环境，让企业越来越有活力，跑出“加速度”。

此外，涪陵区开展社会投资小型低风险项目改革试点，减免和合并环评、消防、竣工规划核实等手续，供排水接入实行“零上门、零审批、零收费”，实现4个环节、16天办结。设立不动产登记综合窗口，将存量房转移登记和发放不动产登记证书等事项整合为1个环节办理。简化办电流程，低压小微企业办电时间缩减至15天内，线上办电率100%，外线接入实现“零成本”。跨境贸易服务越来越便利，通关服务能力有了很大提升，单一窗口申报率达到100%。

2013年以来，涪陵区承接市级下放行政权力事项131项，通过监督评估，正常运行的有91项，取消的有30项，市级收回的有3项，修改为区县行使的有7项。委托下放乡镇（街道）行政权力事项79项，均实现正常运行。对行政许可、行政确认、行政给付等依相对人申请办理的权力事项、公共服务事项进行了重点清理，严格执行“清单之外无权力”。深入推进“双随机、一公开”监管，开展跨部门联合抽查10次，随机抽查市场主体100户，督促整改15户。加强涉企信息归集和公示，依法列入经营异常名录企业731户，规范无照经营行为158户，清理严重违法失信企业93户，实施信用联合奖惩应用8868户。

涪陵区深入开展食品安全专项检查

治20余次，检查食品药品生产经营单位2.2万余户次，完成食品药品抽检3564批次、食品快速检测2579批次，立案查处食品药品违法案件157件；排查整改全区315所中小学（幼儿园）食堂食品安全隐患80余个/次，全区二、三级医院监督检查覆盖率达到100%。检查特种设备生产经营使用及检验检测单位412家次，排查整治安全隐患217条；有序推进全区4853台电梯纳入96333电梯应急处置平台。

该区加快诚信建设，自“信用涪陵”网站和信用信息共享平台上线运行以来，累计归集信息113万余条，59个成员单位上报信息27.7万余条。其中，行政许可27,761条、行政处罚1749条、红名单389条、黑名单1653条、信用涪陵企业经营异常名录6015条。

为了维护招标投标和政府采购领域公平竞争秩序，涪陵区重点核查18类问题行为，废除1件不合理文件。清理拖欠民营企业中小企业无争议账款3981.38万元，并全部清偿完毕。联合市中级人民法院探索建立知识产权纠纷“诉调对接”机制，调解知识产权纠纷案5件，规范不正当手段招揽业务的代理机构2家，查处假冒专利、商标侵权案件及专利标识标注不规范案件66件，罚金24.53万元。

坚持以人民为中心的发展思想 用民生底色彰显高质量发展成色

涪陵区深入实施城市提升行动计划和乡村振兴战略行动计划。实施“两线三片一城”建设项目96个，完成投资111.4亿元。新区城市建设加快推进，滩渡河库岸整治、玉屏双龙片区等工程全面完工，玉屏公园试开放。江南城区提质更新步伐加快，涪南路综合改造工程一期、乌江大桥西桥头立交、鹤颈关至涪陵西道路建成投用，五桂堂历史文化街区、支里小镇加快建设。城市垃圾分类示范街道比例达67%以上，城市建成区数字化管理覆盖率达95%。培育国家级农业产业龙头企业5户，建成全国农村创新创业园区4个。全面完成农村土地承包经



两江福地 神奇涪陵

杨润渝 摄



产城景融合、宜居宜业宜游的涪陵高新区

验区、国家外贸转型升级基地等众多金字招牌，即将成功创建国家高新技术产业开发区。2020年，实现地区生产总值1225亿元，增长4.3%，总量位居全市38个区县第5位，是重庆中心城区外首个过千亿元区县，人均GDP突破10万元。

5年来，特别是党的十九大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在重庆市委的统筹安排下，涪陵区委区政府团结带领全区人民，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，坚持大数据智能化引领，立足“三个重要、一个支点”定位，持续打好“三大攻坚战”，深入实施“八项行动计划”，坚持做强工业支柱，统筹抓好乡村振兴和城市提升两个基本面，认真做好“三篇文章”，经济由高速增长转向高质量发展，“十三五”规划目标任务总体完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

涪陵区坚持把产业高质量发展摆

新兴产业产值占工业产值比重达到12%、27%。园区产业集中度达到90%以上，涪陵高新区产值突破1100亿元。35户企业上榜市级“双百企业”名单。

现代物流、文化旅游、商贸服务、金融业等现代服务业蓬勃发展。成功获批市级临港商贸物流产业集聚区，接待旅游人数突破2000万人次，万达广场、金科美邻广场、宝龙欢乐汇等商圈经济、特色商业街区提质发展，涪陵区成为重庆主城区外集聚金融机构数量最多的区县。

新引进北京大账房、盘古互联网等大数据智能化产业企业11个，数字经济规模突破240亿元。完成智能化改造项目50个，新增智能工厂3个、数字化车间10个，总量位居重庆市前列。建成5G基站1545座。

坚持以创新开放为支撑 为高质量发展增添新动能

涪陵区深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，新增国家级高新技术企业24户、市级科技型企业200户，建成国家级孵化器1家，高新技术产品产值、高新



单栋制药车间——太极医药城



页岩气“井工厂”钻井平台



大型城市物流商用车生产基地——鑫源汽车工业园

营确权登记颁证和村集体产权制度改革。累计创建市级美丽宜居村庄20个、美丽庭院2935个，武陵山乡、马武镇民协村获评全国文明村镇，江北街道二度村获评全国乡村治理示范村。

五大环保行动深入实施，绿色发展谱写新篇章。“智慧河长”系统荣获全国最佳公安业务创新奖，长江、乌江水水质总体为优良。森林覆盖率达到52%。国家级、市级绿色工厂总量位居全市前列，绿色建筑比例达到52%。城区空气质量优良天数达到345天，创历史新高。城乡生活污水集中处理率分别达到96%、85%。国家生态文明示范区、国家森林公园创建加速推进。

涪陵区实施保障和改善民生行动计划，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、文化体育惠民专项工作，新开办公办园2所，新增学位630个，普惠率达89%；新增初中学位1200个，推动大班额比例下降；新增城镇人口就业2.85万人，保持零就业家庭动态为零；启动实施第二批国家组织药品集中采购和使用工作，药品价格平均降幅达22.7%；建成12个养老服务站和1个养老服务中心，新增社会办养老机构1所；完成4类重点对象农村危房改造计划432户，新增公租房廉租房763套；城乡低保标准分别提高到每人每月620元和496元，城乡低保标准差距缩小到1:0.8；建成5块11人制足球场，6块5人制足球场；开展送文化服务进基层1250场次。

该区从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进一批群众认可的重点民生实事。其中，20件民生实事落地见效，累计完成投资7.4亿元；6980人建档立卡贫困人口最低生活保障，新增公共停车位820个，建成通组公路587.8公里，完成24个市级贫困村农村网升级改造任务，完成农户改厕1.3万户。

（本版配图除署名外均由重庆涪陵区发改委提供）