

自2017年4月1日挂牌成立以来,湖北自贸试验区襄阳自贸片区秉承“为国家试制度、为地方谋发展”的主线任务,先行先试、积极探索,不断提升市场主体活力,增强辐射襄阳周边乃至汉江流域的能力,成为内陆城市对外开放的前沿阵地。

未来,海南将立足优势基础,践行国家使命,全面谋划国家南繁硅谷建设总体布局和重点任务。在总体布局上,海南将以国家南繁科研育种基地为基础,以全球动植物种质资源引进中转基地为支撑,以南繁科技城为载体,按照“一城两地三园”进行空间发展布局。

## “放”出活力 “管”出公平 “服”出便利

□ 祝伟

今年《政府工作报告》提出,加强数字政府建设,建立健全政务数据共享协调机制,推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认,实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项,今年要基本实现“跨省通办”。

近年来,各地各部门结合实际,千方百计采取措施,深化“放管服”改革,推进“互联网+政务服务”,不断优化营商环境,网上办、一网通办正日益普及。这些各具特色的措施,瞄准制约地方发展和民生改善的痛点、堵点持续发力,增强了群众和企业获得感,也有效激发了市场活力、发展动力和社会创造力。

但也要看到,“放管服”改革依然在路上。比如,目前不少“网上办”事项仅限于省内办理,许多跨省业务办理还得“亲自跑”“亲自办”;部分地区仍然存在一些地域壁垒和政策壁垒等。这些制约地方发展的“绊脚石”,也影响群众的获得感和幸福感。

民有所呼,政有所应。去年底,国务院办公厅建设的国家政务服务平台“跨省通办”服务专区上线,初步实现了市场主体登记注册、养老保险关系转移接续、职业资格证书核验等第一批事项“跨省通办”。同时,开通了京津冀、长三角、粤港澳大湾区、川渝等多个区域通办服务,数十个“点对点”省际通办服务。首批“跨省通办”事项的快速落地,彰显了进一步优化营商环境的决心,顺应了市场主体和办事群众的期待,赢得广泛点赞。

公共服务是营商环境的一块试金石。推动涉企高频事项“跨省通办”,不仅是建设服务型政府的需要,也是优化营商环境的重要举措。“数据多跑路,企业少跑腿”,让市场主体切实享受到“放管服”改革的红利。这不仅有利于推动区域经济协同发展,也有利于构建更高层次互动的全国统一大市场。

打造一流的营商环境,确保高频政务服务事项“跨省通办”落地生效,未来还应继续以改革创新精神,打通政策落实的“最后一公里”,进一步破除地域壁垒、部门壁垒、政策壁垒,通过持续深化“放管服”改革,加快数据共享等,放出活力、管出公平、服出便利,让企业和群众真真切切感受到实实在在的变化。

中国自贸区港编辑部  
主任:刘玺磊  
执行主编:明慧  
新闻热线:(010)56805218  
监督电话:(010)56805167  
电邮:zgzmqg@163.com

# 政策叠加优势凸显 引外资迎来“开门红”

北京“两区”设立以来,各项任务不断落地,带动作用进一步显现。截至目前,251项任务清单实施率过半,形成30项全国首创或首批突破性政策及项目

□ 王维伟

北京利用外资实现“开门红”。3月21日,北京市商务局发布数据,今年1月~2月,北京市实际利用外资27亿美元,同比增长32.7%。其中,服务业扩大开放重点领域引资占比超八成,“两区”(即北京自贸区和国家服务业扩大开放综合示范区)建设的带动作用进一步显现。

### 实际利用外资增32.7%

北京市利用外资实现较快增长。北京市商务局发布数据显示,1月~2月,北京市新设外资企业224家,同比增长25.1%;合同外资66.1亿美元,同比增长1.5倍;实际利用外资27亿美元,同比增长32.7%。

其中,科技、商务服务业实际利用外资成倍增长。1月~2月,高技术服务业实际利用外资13.9亿美元,占全市的51.6%。科学研究和技术服务业实际利用外资11.4亿美元,同比增长3.7倍,占全市的42.3%。租赁和商务服务业实际利用外资6.9亿美元,同比增长8.7倍,占全市的25.7%。

1月~2月,北京市香港实际投资22.2亿美元,同比增长37.9%,占全市的82.2%;韩国、美国和新加坡实际投资同比分别增长1071.8倍、43.4倍和4.9倍。

值得注意的是,服务业扩大开放

重点领域引资占比超八成。1月~2月,服务业新设企业221家,同比增长25.6%;实际利用外资25亿美元,同比增长23.9%。其中,服务业扩大开放重点领域新设企业182家,占全市的81.3%;实际利用外资22.6亿美元,占全市的83.9%。

### 服扩政策优势凸显

“两区”设立以来,各项任务不断落地。截至目前,251项“两区”任务清单实施率过半,形成了30项全国首创或首批突破性政策及项目。

其中,金融领域多个首创新型、标志型重磅级机构加速落地。相关资料显示,金融法院正式挂牌,境外知名仲裁机构及争议解决机构在京开展业务的路径进一步明确,法治保障环境显著提升。另外,跨国公司本外币一体化资金池试点完成首单,开放公共数据总量及无条件开放公共数据数量居全国前列,境外职业资格认可制度在多个行业实现突破,资金、数据、人才等要素流通更加畅通。

“两区”设立后,世界知名的气动元件研发与制造商SMC把本土之外的第一个海外地区总部设在了亦庄。SMC公司将统一负责在中国地区的5家法人公司的投资、制造、研发、销售的管理运营,结束由日本总公司直管的历史,加速中国市场投资。

据SMC公司相关负责人介绍,

从国家市场监督管理总局拿到企业名称核准到正式获得企业营业执照,仅仅用了3个小时,办理时效大幅提升。

此外,随着“两区”开放的政策红利,创新药研发企业赛诺(中国)有限公司、全国首家外商独资货币经纪公司、全国首家外资全资控股持牌支付公司、全国首只人民币国际投资基金等也陆续在京“落户”。

据了解,北京市海淀区也在3月18日召开新闻发布会,就最新出台的《关于促进中国(北京)自由贸易试验区科技创新片区海淀组团产业发展的若干支持政策》进行介绍。其中提到,将对在海淀组团区域内新设立或新迁入的外资金融机构中国总部、外资控股金融机构给予最高500万元的一次性落户奖励。对引进重点外资金融机构区域总部作出突出贡献的非政府组织和单位给予最高100万元的引进奖励。

### 北京经验将在全国推广

在近日举行的商务部新闻发布会上,商务部新闻发言人高峰表示,今年我国利用外资将着重稳总量、优结构、提质量。具体而言,将进一步缩减外资准入负面清单,深入清理负面清单之外的限制措施,严格实行“非禁即入”。同时,进一步发挥好开放平台作用,将统筹自贸试验区、自由贸易港、服务业扩大开放综合示范

区、国家级经开区等开放平台,完善不同平台区域的制度设计,使各平台在先行先试、差异化探索、推动创新开放等方面各领所长、相得益彰。

据北京市商务局相关负责人介绍,随着北京自贸区高端产业片区在经开区挂牌,北京经开区成了目前全国唯一“四区合一”政策优势于一体的区域。产业扶持政策加快推出,创新“一线工作法”“企业服务管家”等服务机制,不断优化营商环境,政策叠加优势逐渐显现出来。

在政策优势下,“北京经验”也可在全国复制落地。去年6月,北京市服务业扩大开放综合试点工作中,第三批的7个实践案例将为各地扩大服务业对外开放、促进服务业高质量发展、稳住外贸外资基本盘提供借鉴。其中,监管模式优化、新兴业态培育方面各有1个案例,即通州区运河商务区在项目主体出具书面承诺书的前提下,允许已建成、但尚未取得产权证的商业联合体凭土地、规划等“五证”为人驻企业办理营业执照,将企业入驻时间平均提前一至两年;新首钢园区统筹利用首钢搬迁后空置的厂房、闲置的体育场馆,举办品牌首发活动,规划品牌首店街区建设,打造一体化商业生态,促进了产业转型升级发展。



## 从“两根烟囱” 到“广西制造”走向东盟

广西是全国最大的少数民族——壮族的主要聚居区,也是中国南大门,战略地位十分重要。2019年8月,广西自贸试验区揭牌成立。为了加速广西的发展,国家给予了多项支持政策,这些支持政策使广西在国家对外开放大局中的地位凸显。广西已从昔日的封闭边陲一跃成为开放前沿。图为广西自贸试验区南宁片区—南宁五象新区。

陈冠言 摄

自贸风向标

# 新发展契机推进“双城”建设相映成辉

“十四五”期间,天津自贸区将积极融入和服务“津城”“滨城”发展格局,建设国内国际双循环的重要资源要素配置枢纽、京津冀现代产业集聚区、中日韩自贸区战略先导区

□ 张广艳

天津市委十一届九次全会提出,“十四五”时期,“津城”“滨城”双城发展格局初步形成;到2035年,“津城”“滨城”双城格局全面形成。从滨海新区的角度,如何看待“双城”发展?“十四五”时期,天津自贸试验区如何更好服务新发展格局,并落实国家赋予自身的使命?日前,天津自贸试验区管委会专职副主任、滨海新区副区长、天津自贸试验区创新发展局局长尹晓峰对上述问题给出了答案。

### 不断吸引市场主体和资本集聚

2021年,滨海新区迎来新的发

展契机。“推进‘津城’‘滨城’相映成辉、竞相发展,对新区来说是一次十分重要、十分难得的历史契机,更是一次重大考验。”尹晓峰表示。

同时,肩负着建设美丽“滨城”的使命责任,新时代滨海新区高质量发展的新答卷正徐徐展开。“滨海新区将坚持实施五大战略,加快建设生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城。我们已把加快建设美丽‘滨城’细化为路线图、时间表,细化到每个人身上。”尹晓峰介绍说。

“滨城”发展,天津自贸区是亮点。5年多来,天津自贸区建设成绩斐然。以中心商务片区为例,重点发展以金融创新为主的现代服务业。

其中,央企保理公司占全国的一半以上。如今,在国家制度创新“试验田”效应的辐射下,天津自贸区不断吸引市场主体和资本集聚。2020年全年,天津自贸区新设立企业10,832家。

去年天津自贸区率先在全国推行法定机构改革,设立天津自贸区政策与产业创新发展局。“自设立以来,创新发展局履行核心职责,开展相关政策研究,并在政策与产业结合方面寻求新突破,成为国家制度创新‘试验田’的拓荒者。”尹晓峰介绍说,在成立后的10个月时间内,创新发展局已进行大量政策创新和产业研究。去年在全国范围内复制推广的自贸试验区改革试点经验中,在天津

自贸区管委会和创新发展局的共同努力,天津自贸区就贡献了10项。

### 聚势赋能增强创新内生动力

谈及如何继续推进天津自贸区高质量建设和高水平对外开放,尹晓峰说:“目前,天津自贸区在贸易、投资、运输三大自由方面取得良好成绩,但在金融、数据、人员自由方面仍然面临着很大挑战。‘十四五’期间,天津自贸区将在‘六大自由’‘三大平台’方面寻求新的突破,积极融入和服务‘双城’发展格局,建设国内国际‘双循环’的重要资源要素配置枢纽、京津冀现代产业集聚区、中日韩自贸区战略先导区,打造世界一流的自由贸易园区。同

时,天津自贸区还将推进国际化、法制化、市场化三大平台建设,打造国际一流的营商环境,吸引更多企业来天津自贸区投资兴业,更好服务实体经济。”

尹晓峰表示,在推动金融自由方面,天津自贸区将围绕实体经济在贸易流通、资金融通、风险管理三方面的基本需求进行布局,改善金融供给,提升金融效率。贸易流通方面,将着力探索在天津自贸区发展大宗商品离岸市场,开展期现结合、保税交割等业务,提升中国企业在大宗商品领域的国际定价权;资金融通方面,依托区块链、物联网、人工智能等新技术,利用天津自贸区“五位一体”大宗商品综合服务平台,进一步开展新型动产质押类供应链金融业务;风险管理方面,积极导入境内外同行和期货风险管理子公司相关业务功能主体,探索发展场外业务清算基础设施,培育具有影响力的场外风险管理业务生态圈,形成集聚效应,打造北方风险管理中心。