

# 以高水平开放促高质量发展

湖北自贸试验区襄阳片区挂牌成立以来积极探索,不断提升市场主体活力,增强辐射襄阳周边乃至汉江流域能力,成为内陆城市对外开放前沿阵地

□ 殷素 王金路 丁雨欣

综合保税区建设项目获批、“单一窗口”实现全覆盖、“无申请退税”创新升级为“两无一免”、国际物流大通道持续畅通……

自2017年4月1日挂牌成立以来,湖北自贸试验区襄阳自贸片区秉承“为国家试制度、为地方谋发展”的主线任务,先行先试、积极探索,不断提升市场主体活力,增强辐射襄阳周边乃至汉江流域的能力,成为内陆城市对外开放的前沿阵地。

4年来,襄阳自贸片区贸易便利化水平再上新台阶,以高水平开放促高质量发展。2020年,襄阳高新区(自贸片区)进出口总值44.43亿元,占全市进出口总值20.4%。

## 综保区口岸功能逐步完善

1月22日,国务院批复设立襄阳综合保税区。至此,襄阳市对外开放工作取得重大突破,在襄阳口岸开放历程中具有里程碑意义。

“作为内陆城市的襄阳,经济外向程度相对较低,而获批设立综保区后,襄阳市口岸及海关特殊监管区功能将进一步完善,贸易便利化水平将显著提升。”襄阳自贸片区管委会专职副主任孔令波说。

根据规划,襄阳综合保税区内企业不实行加工贸易银行保证金台账和合同核销制度,区内企业之间的货物交易不征增值税和消费税,在区内从事加工贸易手续更加便利。

襄阳保税物流中心(B型)全面升级,培育集国际货贸、现代物流、展示服务于一体的国际货贸物流产业集群,打造长江经济带建设拓展区、襄阳自贸片区国际货贸核心区。

为有效发挥综合保税区核心功能,襄阳按照“开放先导、创新驱动、绿色引领、产业集聚”的总体思路,依托襄阳保税物流中心整合升级,主要建设保税物流、保税加工、口岸物流、保税服务等一体化的外向型经济与功能平台,实现高质量、高水平发展。“以保税加工为例,在综合保税区内企业不实行加工贸易银行保证金台账和合同核销制度,区内企业之间的货物交易不征增值税和消费税,在区内从事加工贸易手续更加便利。”

目前,保税加工区相关建设正在有序推进。“襄阳综合保税区内企业不实行加工贸易银行保证金台账和合同核销制度,区内企业之间的货物交易不征增值税和消费税,在区内从事加工贸易手续更加便利。”

## 成本降低大通道更畅通

2018年3月28日,满载汽

车配件、汽车整车、航空器材、纺织品、农产品等货物的“襄汉欧”国际货运班列在襄阳自贸片区首发,经由襄阳北编组站,在武汉临空港中铁路集运中心站再次编组后发往欧洲。

襄阳北编组站是全国13个特大型编组站之一。空中俯瞰,站内铁轨整齐排列,列车蓄势待发。“襄阳北编组站是双向纵列式路网性特等编组站,每天超过60万吨各类物资在此集结、中转、外运。”襄阳自贸办主任林申说,襄阳是国家二级物流园区布局城市、国家电子商务示范城市,是目前汉江流域城市中唯一一个拥有自贸区的城市,发挥好襄阳北编组站的优势,对提升襄阳自贸片区发展活力和区域辐射力至关重要。

如何充分利用襄阳的区位优势,打通自贸片区国际物流通道?4年来,自贸片区着力推动“四港一区”(航空港、铁路港、陆地港、水运港和综合保税区)建设,构建“平台+通道”物流体系,打造区域性物流枢纽——

目前,襄阳机场27条航线已覆盖全国36个城市,去年8月首次实现国际货运飞机直航,正积极建设区域性门户机场和航空港,国际区设施提档升级加快推进。

自贸片区内,焦枝、汉渝、汉丹复线交会襄阳,襄汉欧、襄西欧、襄阳—盐田港、襄阳—上海公铁联运等9条国际货运班列

实现常态化运行,铁路物流基地打造多式联运中心。

世界知名船务公司马士基将襄阳纳入全球第347号港口目录,襄阳成为名副其实的“无水港”,可在本地签发进出口全程提单,未来将打造4个港区,推动汉江港成为汉江航运中心。作为全国高速公路主骨架网中的重要节点,实现了湖北省内“1小时~3小时交通圈”,自贸区内主干道路网已建成,通过公铁联运提升报关、通关速度,货物进出更快捷,企业物流成本更低……

物流通道的进一步畅通,为襄阳对外贸易的腾飞插上了翅膀。截至目前,9条国际货运班列累计发运6866TEU,货值约4.1亿美元。

4年来,为对接国家“一带一路”倡议,打通襄阳与陆上丝绸之路沿线国家的国际物流通道,提升对外开放格局,自贸片区以开行“襄欧”国际铁路货运班列为契机,积极提升地区贸易便利化水平,服务地方经济发展。“通过整合现有铁路资源,开辟国际物流新通道,创新国际物流通道建设助力贸易便利化。”林申表示,如今,西连、东进、南延、北拓的外贸物流大格局已基本形成。

## 服务机制不断创新

如何激发市场主体活力?4年来,襄阳自贸片区围绕创新服务机制,不断推进贸易便利化,为企业解决后顾之忧,让企业潜心谋发展。“保税备货、清单管理、全程协办,不仅提高了通关效率,降低了仓储成本……”2020年5月19日,襄阳恒德汽车配件有限公司负责人不停为襄阳自贸片区的“私人订制”服务点赞。

恒德汽配是襄阳市汽车零部件出口代表性企业,主要设计制造铝合金汽车轮毂,产品出口西亚、南亚以及美洲等地区。

受疫情影响,恒德汽配已生产的汽车轮毂无法出口,积压在仓库,仓储压力较大。同时,其生产的轮毂多为个性化、定制式、不规则产品,装箱前无法提供装箱计划,在装箱后才能提供准确的装箱数据和报关资料,通关时间较长。

对此,在襄阳海关大力支持下,位于襄阳自贸片区的襄阳国际陆港投资控股有限公司(以下

简称陆港公司),结合襄阳保税物流中心发展趋势,推出“保税备货、清单管理”模式,为包括恒德汽配在内的出口型企业提供“跟进式、一站式”的服务,量身制作符合个性化“服务套餐”。

在享受“私人订制”服务后,恒德汽配节约了2/3的货物通关时间,每月可节省仓储管理费用4万元。

为解决无进出口资质的企业从事国际贸易业务的困难,襄阳自贸片区重点培育并发展外贸综合服务,湖北外综服国际贸易有限公司链接悬挂在已实现全覆盖的“单一窗口”中,帮助没有资质的企业代为办理国际贸易相关业务。2020年,企业通过“单一窗口”报关5009票,报检3708票。

不仅如此,襄阳市税务部门推出的“两无一免”政策,为自贸区企业减负。

“以前办税退税资料多、流程长、时间久,经常要往返跑、多头跑。自从‘两无一免’政策实行后,从退税发起资金到账不超过3天时间。”湖北厚载供应链管理有限公司财务部办税员李经凤表示,税务部门由被动接受退税申请变为主动批量办理,7项资料压缩为1项,实实在在为企业减负。

李经凤所说的“两无一免”即“无申请、无纸化、免填单”,是市税务部门在服务襄阳自贸片区建设上主动作为、充分发挥自贸片区“为国家试制度,为地方谋发展”优势,推进办税便利化及放管服改革的一项重要举措。

2018年,襄阳市税务部门在襄阳自贸片区推行“无申请退税”,被国务院通报表扬。2019年,针对自贸片区小微企业的“两无一免”政策出台,进一步提高退税工作效率,保障纳税人权益,降低经营成本,让纳税人享受到税收政策的红利。这一做法,作为2019年全国自由贸易试验区第三批“最佳实践案例”之一进行推广。“过去退税,是企业先提交退税申请,符合条件后再提交7项近20页纸质材料,经多部门多科室审批盖章后,才提交至中国人民银行国库,再分发到各网点分别退税。”高新区税务局收入核算科科长李菁介绍,“两无一免”实际上就是让部门和数据多跑路,让企业少跑路,给企业节省时间、成本。

## 自贸资讯台

### 首届中国跨境电商交易会在福州举行

展出超15万款商品,吸引超2.5万名专业采购商

本报讯 首届中国跨境电商交易会日前在福州启幕,同期举办2021“丝路电商”国际合作论坛、行业指数发布、招商推介、产业推广及专场直播等15场系列活动,成为一次买家卖家促交易、龙头大咖促交流、厂商平台促交融的跨境电商全领域“饕餮盛宴”。

据悉,首届跨境电商交易会汇集全国35个特色外贸产业带的2000多家优质供货企业、33个全球跨境电商主流平台、200多家知名跨境电商服务商,展出涵盖数码、家居、母婴、鞋服、汽配等跨境电商热销品类的超15万款商品,吸引超2.5万名跨境电商专业采购商到会。

大会期间发布的《中国跨境电商出口电商蓝皮书》显示,过去一年,全球电商呈现疫情之下逆势而上的发展态势,2020年全球电子商务销售额达到

39,140亿美元,增长率为16.5%,在全球零售业销售额的占比为16.8%,规模第一的国家是中国,这其中跨境电商功不可没。

据福州自贸片区管委会副主任梁勇介绍,作为跨境电商国内知名城市,福州于2015年12月正式运作跨境电商首单,并于2019年12月获批设立跨境电商综合试验区,跨境电商已然成为福建外贸创新发展、转型升级的新引擎。作为重要创新高地,去年福州自贸片区响应国家“六稳”“六保”部署,帮助企业纾解接单难的问题,举办“出口跨境电商政策宣讲会”“外贸企业转型跨境电商高峰论坛”等多场跨境电商活动,助力企业抗疫渡难关,出海找市场,积极推动传统外贸转型和数字化升级。

(丁南 武艳杰)

### 辽宁自贸区推行出港边检“零送单”制度

实现船舶通关手续办理“只跑一次”

本报讯 辽宁自贸试验区大连片区近日推行出港船舶“零送单”制度,全面优化口岸通关环境,以切实解决进口环节制度性成本高、检验检疫和通关流程烦琐等问题。

辽宁自贸试验区大连片区推行出港船舶“零送单”制度,实现船舶通关手续办理“只跑一次”。对登轮、搭靠等边检行政许可的申请、审批和签发实行网上办理,力争实现服务对象“一次不跑”;设置24小时常备服务力量,国际航行

船舶出入大窑湾口岸,做到边检手续随到随办;努力实现一单服务、一窗受理、一网申办、一体监管、一个平台。创新举措实施以来,船舶代理办理相关业务的平均时间节约了近1小时,船舶通关效率进一步提高,企业运营成本大幅降低。大窑湾保税港区现有集装箱、散粮等5个码头和33个在用泊位,与日韩以及东南亚、欧美、中东、非洲等160个国家和地区的300多个港口通航。

(白涌泉 郭翔)

### 湖南自贸区首个数字贸易特色园区开园

首批12个重点项目签约入驻

本报讯 湖南自贸试验区首个以数字贸易为特色的专业子园区——“黄花数字贸易港”近日在长沙黄花综合保税区举行开园暨首批入园企业签约活动,首批12个重点项目签约入驻,省内7所高校联合授牌,携手打造长沙数字贸易产业发展示范基地。

黄花数字贸易港项目位于长沙黄花综保区C区跨境电商产业园核心区域,紧邻长沙黄花国际机场,是长沙黄花综保区2020年重点招商引资项目,也是园区与58科创集团达成战略合作的重要成果。

据了解,该项目将充分发挥黄花综保区“四区政策叠加”(自贸试验区、临空经济示范区、跨境电商综试区、海关特殊监管区)优势和58科创集团的产业资源优势,建设“一总部、

二平台、四基地”(58科创集团全国跨境总部,湖南省外综服公共服务平台,湖南省跨境电商公共服务平台,跨境电商产业集聚基地、湖南产业离岸孵化基地、网红直播基地、湖南跨境电商人才产教融合/实训实训基地),引进各类跨境电商企业百家以上,每年定向培养直播领域人才、跨境电商人才及相关创新领域人才5000人以上,打造长沙数字贸易产业发展示范基地、湖南自贸试验区长沙片区的数字贸易产业地标。

作为湖南自贸试验区首个以数字贸易为特色的项目,目前已引进或意向入驻企业20余家,平台服务商10余家,与7家湖南本地高校达成合作,跨境电商、数字直播、人才培养等板块已基本成型。

(周斌 刘塑琪)

### 云南自贸区昆明片区加入世界自由区组织

将借鉴国际前沿先进管理经验,探索建设发展路径

本报讯 云南自贸区昆明片区管委会近日发布消息称,昆明片区已正式成为世界自由区组织会员单位,且拥有投票资格。

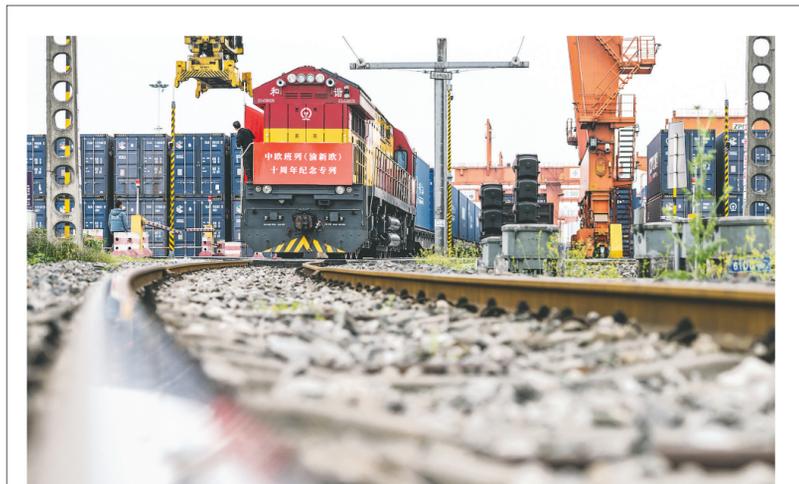
世界自由区组织为全球性的非营利多边自由区组织,于2014年在瑞士日内瓦注册成立,总部设于阿联酋迪拜。该组织旨在为会员单位提供交流学习的平台,促进全球自贸区企业间及园区间的投资与合作,实现经济自由区标准化和高效运行,增强自由区对繁荣经济和社会发展作出贡献的能力。通过定期发布全球自由贸易信息、决策咨询建议,组织线上线下论坛、专题讲座、投融资对接

会、年度展会等方式为会员单位提供服务。

截至目前,世界自由区组织已有来自136个国家和地区的734名会员单位,中国有上海自贸区、广东自贸区南沙新区、江苏自贸区南京片区等14家单位是会员单位。

云南自贸区昆明片区是世界自由区组织中拥有投票资格的会员单位,将充分利用世界自由区组织提供的支持服务和交流平台,借鉴国际前沿先进的自由贸易区管理经验,探索符合昆明片区目标定位的建设发展路径,加强云南自贸区在国际贸易领域的影响力。

(缪超)



## 中欧班列(渝新欧)开行十年 联动亚欧成“动脉”

经过10年发展,中欧班列(渝新欧)已联通东盟及欧洲全境,成为陆路运输“动脉”。图为中欧班列(渝新欧)开行十周年纪念专列从重庆发车到德国杜伊斯堡。

何蓬磊 摄

## 自贸观察台

# 海南自贸港全面布局南繁硅谷建设

按照“一城两地三园”布局,设置六大任务

□ 周发源

近日举办的2021中国种子大会暨南繁硅谷论坛发布消息称,自《国家南繁科研育种基地(海南)建设规划(2015-2025年)》印发以来,国家南繁科研育种基地基础设施和配套服务大幅改善,种业创新关键要素聚集,产业带动能力增强,为国家南繁硅谷建设打下良好基础。接下来,海南将围绕“一城两地三园”和六大重点任务,全面对南繁硅谷建设进行总体布局。

海南加快南繁基地有效保护和有序流转,确保南繁科研用地的长期稳定,满足了现阶段科研育种用地需求。在

三亚、陵水、乐东三市县划定的南繁科研育种保护区26.8万亩,纳入基本农田永久范围予以保护;统筹三市县和农垦控股集团公司,积极推进南繁科研育种土地流转,目前在新建核心区与南繁科技城周边共流转科研用地超3万亩。

不断提升南繁基地基础条件和水平。比如,全省建设完成南繁基地高标准农田22.12万亩,生物育种专区基本完工。实施南繁重大水利工程,陵水片区南繁水利一期项目已竣工并投入使用,乐东(三)片区水利一期工程正抓紧建设。南繁公共试验服务平台和执法管理基础设施建设完成等。

同时,海南全省加速推进配套服务区建设全面开工,比如三亚市落根洋新建核心区替代方案临建设施建设已完成,陵水安马洋新建核心区配套服务区一期项目已完成楼体主体建设,乐东抱孔洋新建核心区配套服务区部分楼体已经封顶,生物育种专区配套服务区项目综合服务区主体结构基本完成,预计很快将实现南繁单位科研、生产、生活保障功能。

海南省农业农村厅副厅长刘忠松介绍说,未来,海南将立足优势基础,践行国家使命,全面谋划国家南繁硅谷建设总体布局和重点任务。在总体布局上,海南将以国家南繁科研

种基地为基础、以全球动植物种质资源引进中转基地为支撑,以南繁科技城为载体,按照“一城两地三园”进行空间发展布局。

具体来看,“一城”,即南繁科技城,是南繁硅谷创新创业的核心载体与综合科技服务枢纽。“两地”,即国家南繁科研育种基地和全球动植物种质资源引进中转基地,是南繁硅谷育种材料快速加代、鉴定、扩繁和种质资源快速引进后隔离检疫、评价利用的关键支撑。“三园”,即作物、畜禽、水产三类现代种业产业园,是南繁硅谷育种创新成果有效转化、带动产业发展的平台。“一城两地

三园”将共同构成南繁硅谷开放融合的创新链、产业链和价值链。

在重点任务上,海南考虑围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,设置了六大任务:加快重大科研设施建设,提升育种创新能力;优化育种基地设施条件,满足更高水平需要;强化现代种业园区建设,构建现代种业产业体系;完善种业支撑保障体系,提升监管服务能力;搭建国际交流合作平台,拓展种业发展空间;改善隔离检验检疫设施,确保生物安全风险可控。

“通过实施以上六大任务,争取到2025年南繁硅谷产业带动力和国际影响力显著提升。到2030年南繁硅谷将全面建成,成为引领农业农村现代化高质量发展的重要力量。”刘忠松表示。