

书写高质量脱贫的时代答卷

——记全国脱贫攻坚先进集体、国家发改委地区振兴司

□ 本报记者 付朝欢

3月2日，国家发改委南楼一层大厅。一场主题为《人类减贫史上的伟大壮举——“十三五”易地扶贫搬迁工作巡礼》的展览正在举办。来自云南省昭通市发改委、借调国家发改委工作的周晓魁，在靖安新区安置点的展板前驻足良久。“这里是全国最大的跨县易地扶贫搬迁安置点，建设安置住房149栋，承接了昭通市6个县区搬迁群众4万余人。”周晓魁告诉记者，“昭通是全国脱贫攻坚任务最重地级市之一，家乡翻天覆地的变化就是‘中国奇迹’的有力佐证。”

新时期易地扶贫搬迁，由国家发改委牵头实施，是脱贫攻坚的“头号工程”和标志性工程，也是难度最大、投入最多的专项扶贫工程。5年，960多万建档立卡贫困人口，“挪穷窝”“换穷业”，通过易地搬迁“拔掉穷根”，实现脱贫。在2月25日召开的全国脱贫攻坚总结表彰大会上，国家发改委地区振兴司获得“全国脱贫攻坚先进集体”称号。

“在国家发改委党组的坚强领导和各司局、单位的大力支持下，地区振兴司坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，举全司之力，会同有关部门和地方，怀着让搬迁贫困群众尽快过上好日子真挚为民情怀，以真抓实干、埋头苦干的超常规举措和忘我工作状态，扎实推进易地扶贫搬迁，统筹推进以工代赈、消费扶贫、定点扶贫、革命老区民族地区边疆地区脱贫攻坚等各项工作开展。”地区振兴司司长章彦璋表示。

积跬步 至千里

还记得位于大凉山腹地的那条让人心惊肉跳的“悬崖路”吗？如今，支尔莫乡阿土勒尔村（“悬崖村”）84户建档立卡贫困户已经全部下山，搬进县城新建的易地扶贫搬迁安置点，开启新生活。

在南楼展厅的入口处，四川省凉山州昭觉县沐恩邸社区易地扶贫搬迁集中安置点的沙盘模型，直观地展现了“藤梯—钢梯—楼梯”的巨变。沐恩邸社区安置了昭觉县28个偏远乡镇81个行政村1428户6258人，其中包括“悬崖村”28户142人。安置点周边建成了功能完善的基础设施、产业就业设施等。

让习近平总书记揪心、惦念、牵挂的不仅是“悬崖村”。他多次强调，“小康不小康，关键看老乡”“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”。

如何补齐全面建成小康社会这块最大的短板，让所有贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全得到保障？国家发改委给出的答案是——

强化顶层设计。制定出台《“十三五”易地扶贫搬迁工作方案》《全国“十三五”易地扶贫搬迁规划》《新时期易地扶贫搬迁工作“百问百答”等政策文件，搭建起直达广大基层搬迁干部和贫困群众的工作体系和政策体系。

狠抓工程建设。按照“保障基本、安全适用”要求，做好安置住房规划和建设，采取全覆盖、拉网式监管巡查确保工程质量过硬、政策执行不偏。

创新筹资方式。引入政策性、开发性金融资金和地方政府债务资金、专项建设基金，安排中央预算内投资800亿元，撬动地方债券、中长期低息贷款、专项建设基金等各类融资资金约5200亿元，充分保障易地扶贫搬迁资金需求。

统筹后续帮扶。坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举，同步做好安置区基础设施、基本公共服务、产业就业、社区治理等工作，确保“稳得住、有就业、逐步能致富”。

不积跬步无以至千里，不积小流无以成江海。童章舜介绍说，5年来，全国建成集中安置点约3.5万个、安置住房266万余套，新建或改扩建中小学和幼儿园6100多所、医院和社区卫生服务中心1.2万多所，960多万贫困人口实现搬迁脱贫，占“十三五”脱贫人口近1/5。

“党的十八大以来，习近平总书记花精力最多的就是扶贫，脚步遍布全国14个集中连片特困地区。我曾在现场听过总书记的讲话，感情真挚，字句里饱含深厚的人事情怀，让我深受鼓舞和教育。”地区振兴司政策统筹协调处负责人说，“作为青年人，能够生逢这个伟大的时代，投身这项伟大事业，感到无比骄傲和自豪。”政策统筹协调处主要负责统筹推进革命老区、边境地区脱贫攻坚和振兴发展。“习近平总书记非常关心的边境山乡——西藏玉麦乡，从最初只有父女3人看守着祖国的边疆，如今已有200多人。”

“不同于边境地区，革命老区大部分在内地，位于多省交界地区，很多仍属于欠发达地区。”谈及国务院印发的《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，政策统

筹协调处负责人说，“革命老区是党和人民军队的根，是中国人民选择中国共产党的历史见证。抓好革命老区振兴发展，让老区人民逐步过上富裕幸福的生活，具有特殊的政治意义。”“十三五”时期，革命老区脱贫攻坚取得决定性成就，“十四五”时期，我们推动出台了这一文件，为新发展阶段特别是“十四五”时期支持全国革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果，推动实现高质量发展指明了方向。”

我国贫困地区大多是生态环境脆弱、生态地位重要的地区。对此，国家发改委推动建立生态保护补偿长效机制。按照“生态补偿脱贫一批”的要求，地区振兴司生态退化地区治理处扎实推进有关工作，通过提高补偿标准，扩大补偿范围、增设公益岗位等多种措施，吸纳贫困人口就地参与生态保护，激发贫困人口内生动力。

中央单位定点扶贫工作，是中央和国家机关义不容辞的政治责任。在国家发改委的倾力帮扶下，广西田东县、河北灵寿县于2019年宣布脱贫摘帽，吉林汪清县于2020年正式退出贫困序列。

“2016年至今，田东、灵寿、汪清3个县分别减贫5.2万人、4.4万人、1.6万人，贫困发生率分别由15.01%、16.3%、23.2%，全部降至动态清零，经济社会发展取得长足进步，城乡面貌焕然一新，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，三县脱贫攻坚成效显著。”地区振兴司综合处负责人说。

苦与乐 笑与泪

在地区振兴司贫困地区发展处办公室的墙上，挂着一幅《“十三五”全国易地扶贫搬迁作战图（2020年）》。国家易地扶贫搬迁工作专班设在这间显得有些拥挤局促的办公室里。

2016年以来，贫困地区发展处的同志们一起研究政策、起草文件、制定方案、下达资金、定期调度、挂牌督战、监管巡查，推动3万多个安置点工程项目落地落实。特别是在配合开展中央脱贫攻坚专项巡视和“回头看”期间，累计报送200余批次、1200余套件、近600万字的档案资料和专题材料。正因为超强的“生产能力”，贫困地区发展处被大家形象地称为“扶贫车间”。

近几年来，为确保如期打赢打好脱贫攻坚战，高质量完成“十三五”易地扶贫搬迁建设任务，地区振兴司每位司领导、每一名干部都积极投身这一伟大事业，时刻保持不畏艰辛、实干苦干的精神状态，奋力推进易地扶贫搬迁等重点工作，大家表现出了“召之即来，来之能战，战之必胜”的超

强战斗力。

贫困地区发展处的同志们一致表示，委党组的高度重视和高位部署推进、全委各司局各单位之间密切配合、地区振兴司各处室协同作战，方方面面努力所凝聚起来的强大工作合力，是超强战斗力的“源头”和“根本”。“委里各司局都参与了脱贫攻坚工作，与其他部委密切配合，攻坚克难。比如，农经司推进水利扶贫、生态扶贫和产业扶贫，社会发展司推进教育扶贫、健康扶贫、旅游扶贫，基础司和价格司推进交通扶贫、光伏扶贫，高技术司推进网络扶贫，就业司推进就业扶贫，投资司为脱贫攻坚提供了中央预算内投资保障，办公厅、政研室、人事司、机关党委和其他很多委内司局（单位）都对脱贫攻坚特别是易地扶贫搬迁工作给予了大力支持。”贫困地区发展处负责人说。

该负责人至今还记得，在代表国家发改委参加央视2020年全国脱贫攻坚奖特别节目录制时，看到代为领奖的因公殉职扶贫干部家属时，他和同事都不禁泪目。“想想因公殉职的1800多名扶贫干部，还有那些奋战在艰苦工作环境中的基层一线扶贫干部，相比于他们的巨大牺牲和无私奉献，我们在办公室里加加班，到贫困地区督项目进度、访贫困群众，实不算辛苦。”

“我们处除了几名正式人员外，有不少来自全国各地的挂职、借调干部，且基本都是‘80后’。大家特别能吃苦，特别能战斗，召之即来，来之能战，战之能胜。”聊到这些年的扶贫故事时，该负责人对“战友们”不吝言辞——

处级干部高威、蒋大伟，还有李欣、李想两位主任科员，他们在易地扶贫搬迁、消费扶贫、以工代赈等重点工作中“豁得出去、冲得上去、顶得起来”，怀着对父母、妻儿的愧疚，战胜了一个又一个困难。

在处里工作过的很多同志，都是特别能战斗的扶贫干将，他们经常加班加点，甚至通宵达旦，春节、国庆假期几乎没有完整休息过，饿了就吃点饼干、泡面，累了就趴在桌上或在行军床上休息一下。

负责易地扶贫搬迁监管巡查工作的虞跃江、张楠两位同志，在相关司领导的带领下，常年奔波在迁出村落后和安置区建设工地督导进度，发现和解决问题。他们的足迹遍布22个省、数百个贫困县，经常在深山大沟、高原荒漠、悬崖峭壁之间穿行。

……

在收看全国脱贫攻坚总结表彰大会后，贫困地区发展处一位同志怀着激动的心情写下一首小诗：“青春年华守初心，舍家忘我把贫战。全面小康添光彩，千万搬迁留史册。”

来自甘肃省甘南州、曾挂职地区振兴司副处长的来瑞香感慨地说，“与司里的小伙伴们共同奋斗的日子，是我今生最美的遇见。我们有幸能够参与脱贫攻坚这一举世瞩目的伟大事业，我们有缘在脱贫攻坚的战场上并肩作战，我们有福能亲眼看到脱贫攻坚的丰硕成果，这是我一生的骄傲，也是我永远的自豪。”

脚下沾满多少泥土，心里就沉淀多少真情。正是因为有像地区振兴司这样的一支支勇于担当、倾力奉献的扶贫队伍，同其他数百万扶贫干部、同贫困群众一道，想在一起、过在一起、干在一起，脱贫攻坚各项任务才能如期圆满完成。他们的泪，因心怀希望而富有力量；他们的笑，因坚强不屈而温暖人心。

新起点 再出发

习近平总书记在全国脱贫攻

坚总结表彰大会上庄严宣告：现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！

地区振兴司的一位同志谈道，“经历了脱贫攻坚战的精神洗礼，以后不管遇到什么样艰难的工作，我们都不怕，都能干好！”另一位同志表示，“习近平总书记的重要讲话，既是总结表彰，也是新的动员。”

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。地区振兴司有关负责同志表示，下一步，将在委党组的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接摆在突出重要位置，聚焦巩固脱贫攻坚成果任务重的欠发达地区和农村低收入人口，以易地扶贫搬迁后续扶持、以工代赈、消费帮扶、定点帮扶等工作为重点，进一步优化政策举措，加大资金项目支持，保持帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

持续巩固易地搬迁脱贫成果。联合有关部门，进一步完善易地扶贫搬迁后续扶持政策体系，加大对重点领域、重大项目的投入力度，因地制宜发展产业，千方百计抓好搬迁群众就业，提升完善集中安置区配套设施，深化社区治理和社会融入，实施搬迁群众“稳得住、逐步能致富”。

进一步发挥以工代赈政策作用。督促指导地方按照“资金跟着项目走、项目带着就业走”的原则，谋划实施一批以工代赈项目，尽最大努力提高劳务报酬发放比例，带动更多农村低收入群体特别是易地搬迁脱贫群众就业增收。拓展以工代赈实施范围、建设领域和赈济方式，督促指导各地在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，因地制宜实施以工代赈项目，扩大农村就业容量，促进更多农村低收入群众参与乡村建设。

接续实施消费帮扶助力脱贫人口增收致富。聚焦欠发达地区和农村低收入人口，继续支持欠发达地区提升产品和服务市场竞争力，促进产销对接，挖掘消费潜力，扩大服务消费规模，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴发挥更大作用。

持续巩固拓展定点帮扶工作成果。继续对3个定点帮扶县给予资金、项目、人才、技术等方面支持，进一步优化定点帮扶方式，健全长效帮扶机制，推动定点帮扶县增强其内生发展活力。

“虽然广西田东、河北灵寿、吉林汪清3个县先后摘掉贫困帽子，但摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。各司局、各单位倾力支持，3个县现在都有10多名挂职干部，定点扶贫工作一茬压着一茬持续推进。”地区振兴司综合处负责人表示，下一步，将把3个县作为政策实施和试点示范“试验田”，支持3个县在巩固脱贫攻坚成果、全面实施乡村振兴战略上不断取得新成效。

生态退化地区治理处负责人透露，当前，正在开展生态保护补偿立法工作，从法律层面细化完善各项补偿政策，明确补偿周期，健全协调机制，不断巩固和深化脱贫攻坚成果。

新起点，新使命，再集结，再出发！



学位法草案公开征求意见 学术不端者拟撤销学位

本报讯 记者何玲报道 日前，教育部公布《中华人民共和国学位法草案（征求意见稿）》（以下简称《草案》），并面向社会公开征求意见。《草案》明确，学位申请人在学位授予单位学习期间以及学位申请、同行评阅、答辩过程中存在学术不端、弄虚作假等行为的，学位评定委员会可以作出不授予其学位的决定。

根据《草案》，已经获得学位者，在获得该学位过程中有以下三种情形之一的，经学位评定委员会审议决定，由学位授予单位撤销学位，收回或者宣布学位证书无效。三种情形具体包括：一是学位论文或者实践成果存在严重剽窃、伪造、抄袭、数据造假等学术不端行为的，质量不符合标准的；二是以冒名顶替、徇私舞弊等非法手段取得入学资格或者毕业证书的；三是在学习期间存在不应当授予学位的其他违法违规行为的。

《草案》提出，受教育者对于不受理本人学位申请、不授予本人学位的决议或者决定不服的，学位获得者对于撤销其学位的决议或者决定有异议的，可以向学位授予单位提出申诉。有利害关系的公民、法人和其他组织对授予学位的决议和决定有不同意见的，可以向学位授予单位提出异议。

学位授予单位应当在收到申诉或者异议之日起90日内进行复核并作出复核决定。对复核决定仍不同意的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。学位授予单位在作出不予授予学位或者撤销学位的决定前，应当听取学位申请人或者学位获得者的陈述和申辩。

《1版

延安精神：中国共产党为什么能的答案

实事求是不仅是思想方法和工作方法，也是检验党性纯不纯、强不强的重要标志，能不能做到实事求是和敢不敢坚持实事求是，既是相互关联的，又是相互区别的，只有始终秉持对党的事业高度负责、对国家利益高度负责、对人民对历史高度负责的态度，才能在实践中不为风险所惧、不为干扰所惑，作出客观的判断和抉择。

始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。延安时期，从制定路线方针政策到具体实践，从政权机关到基层组织，从党的领袖到普通战士，始终面向群众、服务群众，树立了“为民谋利”“人民救星”的光辉典范。当年的陕甘宁边区苦瘠贫穷，加之从1939年开始，国民党实施严厉的经济封锁，在极端困难的条件下，我们党不仅在边区站稳脚跟，而且领导中国革命取得最后阶段的伟大胜利，靠的是自力更生，靠的是扎根群众。在延安，毛泽东同志撰写《纪念白求恩》《为人民服务》，精辟阐释论述为人民服务的宗旨。中共七大上，“全心全意为中国人民服务”第一次写入党章。当年驻延安的美军观察组成员说：“这里不存在铺张粉饰和礼节俗套，没有乞丐，也没有令人绝望的贫困现象，人们的衣着和生活都很俭朴，人民之间的关系是坦诚、直率和友好的。这里也没有贴身保镖、宪兵和重庆官僚阶层的哗众取宠的夸夸其谈。”习近平总书记在学习教育动员大会上指出，江山就是人民，人民就是江山。党的百年奋斗历史，就是一部为人民群众谋幸福的历史，始终保持与人民心连心，始终代表最广大人民群众的利益，始终把百姓放在心上，这就是中国革命的成功密码，就是中国共产党“为什么能”的根本答案，就是中华民族伟大复兴中国梦能够如期实现的最根本保障。

始终坚持自力更生艰苦奋斗的创业精神。自力更生、艰苦奋斗，是我们不断夺取党和人民事业新胜利的传家宝。面对抗日战争敌强我弱态势和相持阶段极为艰苦的环境，面对国民党的经济封锁，毛泽东号召根据地军民自己动手，丰衣足食，开展了大生产运动。红米饭、南瓜汤没有将根据地军民饿垮，反而铸就了延安军民的铮铮铁骨和艰苦奋斗的精神，这就是令美国记者斯诺在采访中惊叹的“独特的力量”。当年，正是凭借这种力量，三五九旅将荒无人烟的南泥湾变成了陕北的好江南，为抗日战争的胜利奠定坚实物质基础；而今，正是凭借这种力量，在新冠肺炎疫情肆虐全球背景下，我国率先控制疫情，率先复工复产，率先实现经济增长由负转正；刚刚闭幕的全国“两会”，为未来5年乃至更长时期的经济社会发展绘就宏伟蓝图，要将这张蓝图变为明天的美好现实，需要的也正是这种“独特的力量”。

（执笔人：张晓民）



3月21日，浙江省杭州市桐庐县举办的长三角百名航拍摄影师航拍美丽乡村摄影和短视频大赛开幕，摄影师们将拍摄乡村古建筑、畚乡风情、山花烂漫等多种主题的四季乡村美景。图为在桐庐县分水镇大路村千亩油菜花基地，摄影师启动无人机。

新华社记者 徐昱 摄