

《1版》 新时代的伟大复兴

从“改革开放的窗口和试验田”广东深圳，到农村改革发源地安徽小岗，从对外开放新高地海南，到社会主义现代化建设引领区上海浦东……7年多来，习近平总书记深入每一个当代中国改革地标，有的地方甚至去了多次。大江南北、长城内外，留下了习近平总书记考察调研的身影。在一次次深入基层的考察调研中，习近平总书记不断谋划改革全局、推动改革实践。

在每一至两个月召开一次的中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记都针对当前改革实践的推进情况，讲方法、明路径、指方向。对于各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题，习近平总书记总是以宏大的历史视野、强烈的使命担当，登高望远、把脉定向。

波澜壮阔的改革实践中，习近平总书记关于全面深化改革的思考更加成熟，一系列改革新思想应运而生。

——创造性提出全面深化改革的价值取向，强调改革要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

习近平总书记曾深刻指出：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”对改革价值取向的正确把握，使全面深化改革始终坚持为了人民、依靠人民，得到最广大人民的衷心支持和热烈拥护。

——创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图，深刻回答了各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题。

深化经济体制改革要紧紧围绕“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，财税体制改革要“着眼长远机制的系统性重构”，国有企业改革要做到坚持党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”，农村改革“主线仍然是处理好农民和土地的关系”，国防和军队改革要“牢牢把握能打胜仗这个聚焦点”……深邃的改革思想、有力的改革部署，推动各领域改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

——创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。

“凡属重大改革都要于法有据”“既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，以重点带动全局”“加强顶层设计和摸着石头过河相结合”“形成上下贯通、层层负责的主体责任链条”……一系列改革方法论有的放矢、精准施策，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

走过全面深化改革7年多来的伟大历程，愈发体现出真理的光彩、思想的力量。

聚焦“为什么改”，创造性提出全面深化改革的历史地位和重大意义；明确“往哪儿改”，创造性提出全面深化改革的正确道路、总目标、价值取向；着眼“怎么改”，创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图、科学方法和有效路径……

习近平总书记夙夜寐思考改革，观大势、谋大局、抓大事，科学回答了全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度，以全新的改革思想引领了一场气势如虹、势如破竹的伟大变革。

积土成山，风雨兴焉。2020年10月，习近平总书记赴深圳出席经济特区建立40周年庆祝大会，再次登临莲花山公园，向邓小平铜像敬献花篮。

不远处，他亲手植下的那棵高山榕，茂盛挺拔、亭亭如盖。

这是一场改革领导组织方式的深刻变革

2020年的最后一天，全国政协礼堂洋溢着欢乐祥和的节日气氛，习近平总书记出席全国政协新年茶话会并发表重要讲话，豪迈宣告——

“中共十八届三中全会召开7年多来，各方面共推出2485个改革方案。中共十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。”

如果深思新时代推进改革的难度，这份成绩单就愈显厚重——

从领域看，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多领域改革，需要全面统筹；

从对象看，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，剩下的都是难啃的硬骨头；

化改革进阶，缘何动力不竭、航向不偏？

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中深刻揭示：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”

善用优势，顺势而上。作为党的领袖，习近平总书记亲自挂帅出征，议大事、抓大事、谋全局，带领全党奋力突破、攻坚克难；中央深改委作为统揽全面深化改革的坚强中枢，凝聚最为广泛的改革力量；各地区各部门自上而下构建集中统一的改革领导体制、务实高效的改革决策机制、上下联动的统筹协调机制、有力有序的督察落实机制，大大提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性。

正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能以制度优势成功应对重大风险挑战、克服艰难险阻，推动改革一路高歌、壮阔前行。

——这是突围闯关的胆识。是什么样的重大改革，让海外媒体直呼“力度空前”“出乎预料”？

仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制

和职责部级机构31个……深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。

这一改革，正是党领导改革破冰突围、攻坚克难的集中体现。

习近平总书记早在全面深化改革之初就强调：“突出具有结构支撑作用的重大的改革，把握好重大改革的次序，优先推进基础性改革。”

从农村土地制度改革让农民吃上“定心丸”，到国家监察体制改革营造海晏河清的政治生态；从推进国有经济布局优化和结构调整，到力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”突出问题……7年多来，习近平总书记带领全党全社会优先确立并推动具有“四梁八柱”性质的重大改革，选择牵一发而动全身、落一子而活全盘的关键问题作为改革突破口，以重点突破带动改革整体推进。

——这是系统集成的布局。金秋时节，南海之滨，浪激潮涌。

深圳经济特区建立40周年之际，党中央决定以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

《1版》 汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

广聚民智的行动纲领

从规划建议到规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。这既是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

2019年10月，党的十九届四中全会后，习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考，并开展了一系列调查研究，就相关重大问题作出了一系列重要指示批示，要求有关部门及时研判、及早研究。

2020年3月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题，并决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。

为了起草好“十四五”规划建议，习近平总书记多次深入地方考察调研，访农家、进企业、察民情、问良策。

2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会，听取企业家、党

外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

累计收到网民建言超过101.8万条！

2020年8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上意见征求活动。通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，在我国五年规划编制史上还是第一次。

习近平总书记对“十四五”规划编制工作专门作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过规划建议后，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组在前期大量工作的基础上，全面对标对表中央建议精神，起草形成纲要草案。

在纲要草案的编制起草

过程中，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开会议研究讨论纲要草案。国家发展改革委组织开展200多项重大课题研究，组织各地区、各部门和中央企业等研究提出拟纳入纲要的主要目标指标和重大政策、重大改革、重大工程项目，召开系列座谈会听取部门和地方意见，赴中国科学院、社科院、工程院等单位听取专家意见。

集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。编制期间，国家发展改革委开展“十四五”规划纲要问计求策活动，听取社会公众意见建议，并线下发放问卷4000多份。此外，通过召开座谈会，收到全国人大代表和全国政协委员300多条具有建设性的意见建议。

“坚持目标导向和问题导向相结合、顶层设计和问计于民相统一，充分咨询论证，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到纲要草案中来。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍。

2021年1月15日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议并原则通过规划纲要草案。

1月20日，国务院第5次全体会议讨论纲要草案，决定将纲要草案发往各方面征求意见。国务院还组织多场座谈会，听取各领域、各界人士意见建议。

2月26日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出，科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月5日，十三届全国人大四次会议开幕，规划纲要草案提请大会审查。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对规划纲要草案作出55处修改。

3月10日上午，全国人大代表陈国民收到国家发展改革委办公厅的感谢信。

因为他的建议，规划纲要草案第五十章第四节增加了“开展重度残疾人托养照护服务”的表述。

“这是践行‘人民至上’的具体体现。”陈国民代表说。

此外，根据全国人大代表的意见建议，规划纲要草案还作出在第三十八章第四节增加“提升生态系统碳汇能力”等修改。

吹响奋进新征程的号角

新征程已经开启。衔接历史与未来，统筹国际和国内，“十四五”规划和2035年远景目标纲要的落地实施，将为新征程开好局、起好步。

规划纲要凸显高质量发展主题——

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿规划纲要全文。

规划纲要提出经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五大类20项指标，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，勾勒未来中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求，与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调，目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理，尽力而为、量力而行，同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度，但必须奋力一跳。”

应对世界百年未有之大变局，规划纲要突出统筹好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇和安全保障类指标，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

此外，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，规划纲要共设置20个专栏，提出了

102项重大工程项目。

规划纲要彰显以人民为中心的发展思想——

五年规划，既是“国事”，也是“家事”。

规划纲要设定的20项指标中，有7个是民生福祉类，占比超过1/3，为历次五年规划中最高，覆盖就业、收入、教育、医疗、养老、托育等民生领域。

通读纲要全文，无论是指标设定还是城乡发展，无论是生态文明还是文化强国，从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……纲要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着眼人的全面发展和改善民生福祉。代表委员们纷纷评价，这是一部充分体现以人民为中心、民生味很浓的五年规划。

规划纲要强化落地实施——

一部着眼未来5年乃至15年发展的长期规划，如何确保落地实施？

规划纲要将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立一篇。

规划纲要提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

从统一规划体系到完善监督体系，从完善制度构建到加强法治保障……近年来，我国完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。



做好脱贫人口小额信贷工作

贷款5万元以下、期限3年以内免担保免抵押

本报讯 记者岁正阳报道 日前，银保监会、财政部、中国人民银行、国家乡村振兴局联合印发《关于深入贯彻落实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》明确，脱贫人口小额信贷支持对象是建档立卡脱贫户，贷款金额原则上5万元（含）以下，贷款期限3年期（含）以内，实施免担保免抵押，财政资金适当贴息，鼓励以贷款市场报价利率（LPR）放款，现有风险补偿机制保持基本稳定。边缘易致贫户按照执行。

《通知》要求，脱贫人口小额信贷坚持户借、户用、户还，精准用于贷款户发展生产和开展经营，不能用于结婚、建房、理财、购置家庭用品等非生产性支出，也不能以入股分红、转贷、指标交换等方式交由企业或其他组织使用。

《通知》明确，要切实满足脱贫人口信贷需求。银行机构要在符合政策、风险可控的前提下，积极开展评级授信，合理确定贷款额度和期限，努力满足脱贫人口贷款需求。要加强脱贫人口小额信贷贷后展期管理，合理追加贷款，不断创新信贷服务方式。

此外，要有效防控信贷风险。完善银行机构信贷管理机制，不过度强调获贷率，切实规范信贷资金发放和使用。稳妥处置逾期贷款，健全风险补偿和分担机制。

同时，要进一步夯实工作基础。支持在脱贫地区培育发展县域支柱产业和优势特色产业，推进脱贫地区信用体系建设，建立实施脱贫人口小额信贷主责任银行制度，持续开展银行基层机构与基层党组织“双基”联动。

银行保险监管部门要实施差异化监管政策，人民银行要用好再贷款、差异化存款准备金等货币政策工具，财政部门要安排好财政贴息资金，乡村振兴部门特别是县级部门要做好组织协调、政策宣传、产业指导等工作。《通知》要求，认真做好脱贫人口小额信贷统计监测和分析调度工作，建立定期会商和监测通报制度。

下一步，银保监会将会同有关部门认真抓好《通知》的贯彻落实工作，充分发挥脱贫人口小额信贷作用，助力巩固拓展脱贫攻坚成果，实现同乡村振兴有效衔接。



江苏兴化千垛菜花旅游节开幕

近日，中国·兴化千垛菜花旅游节在江苏兴化千垛景区拉开帷幕，吸引了众多游客前来踏青赏花。本届菜花旅游节将持续到5月8日，期间还将举行美食大赛、农产品展示等活动。图为游客在兴化市千垛景区乘船游览。

新华社发（孟德龙 摄）