

改革不停顿 开放不止步

40多年前深圳前海蛇口创造了“三天一层楼”的拓荒奇迹，如今前海则以平均“三天一制度”的制度创新，诠释着特区“闯”的精神

□ 陈伟光 吴 冰 贺林平

春节假期后一开工，奥比中光科技股份有限公司的技术团队就开始了忙碌的工作：新品发布会在即，一批人攻坚算法难题，另一批人进驻发布会现场；东莞的自建工厂也开足马力，应对新产品的供应链需求……在深圳前海蛇口自贸片区乃至整个特区，这种“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风随处可见。

一切都始于40多年前的那个“春天”——

1979年4月，广东省委负责人向中央领导同志提出兴办出口加工区、推进改革开放的建议。邓小平同志明确指出，还是叫特区好，中央可以给些政策，你们自己去搞，杀出一条血路来。同年7月，党中央、国务院批准广东、福建两省实行“特殊政策、灵活措施、先行一步”，并试办出口特区。1980年8月，党和国家批准在深圳、珠海、汕头、厦门设置经济特区，1988年4月又批准建立海南经济特区，明确要求发挥经济特区对全国改革开放和社会主义现代化建设的重要窗口和

示范带动作用。

2020年10月14日，深圳经济特区建立40周年庆祝大会隆重举行，习近平总书记在会上发表重要讲话，高度评价深圳等经济特区创造的辉煌成就，深刻总结经济特区40年改革开放、创新发展积累的宝贵经验，对新时代经济特区在更高起点上推进改革开放作出了重大战略部署。

渔民村蝶变发展

位于深圳市罗湖区南湖街道的渔民村，16栋楼宇错落有致，党群服务中心、社区公园、村史馆等改造一新，呈现出村民精神文化生活的崭新图景。曾经的渔民村，“吃了上顿没下顿，家家穷得叮当响”，改革开放后，渔民村凭借着特有的地理优势率先组建运输船队与运输车队，开展小额贸易，1992年成立村办股份制公司，2001年开启城中村改造，变成了现代化花园式社区……

渔民村成为整个经济特区发展蝶变的生动缩影。在深圳改革开放展览馆，讲解员深情讲述：经过一段时间的调查研究，广东向中央提出建议，在毗

邻港澳的深圳市、珠海市和重要侨乡汕头市划出一块地方，单独进行管理。广东的建议得到了中央的认可和支持。

1979年7月15日，中央下发文件，批转广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的两个报告，同意在深圳、珠海、汕头和厦门试办出口特区。1980年5月，“出口特区”被定名为“经济特区”。

然而，改革开放的航程并非一帆风顺，作为新生事物的经济特区面临着许多困难。1992年春，邓小平同志到深圳、珠海等地视察，发表了著名的南方谈话，从理论上深刻回答了困扰和束缚人们思想的许多重大问题，把改革开放和现代化建设推向新阶段。“不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条”“发展才是硬道理”。历经思想解放，改革开放和特区建设的航程更加宽阔、坦荡。

系列改革举措落地

在前海国际会议中心“庆祝深圳经济特区建立40周年

展览”上，不少观众在观看蛇口工业区基础工程“开山第一炮”的老照片，耳边仿佛响起振聋发聩的隆隆回声……

为了保证深圳大规模城市建设，中央先后派遣两万多名基建工程兵支援特区建设。中建科工华南大区总工程师陆建新被派来时，只有18岁。“我们在工地，住的是毛竹搭的临时工棚，湿热蚊虫自不必说，一场大风就把屋顶掀掉了，在工地楼板下躲了一夜雨。”陆建新说，“时间就是金钱 效率就是生命”的标语振奋人心，艰苦的条件并未影响大家的干劲。

1988年，深圳开始在资本市场试验探索。深圳证券交易所第一任副总经理万国刚对此记忆犹新：“筹建深交所之初，专家小组起初是在我家工作，后来向深圳中行借了一套宿舍，成为大家的办公室兼住房。专家小组先翻译了200多万字的境外股市法律、业务规则等资料；再结合深圳实际，写成与之对应的法规草案、深交所章程及各项业务规则。”1990年12月，深圳证券交易所成立。“深圳证券交易所的创建，带动了金融业的发展，推动了深圳高新技术产业等方面的提升。”万国刚说。

诚如所言，深圳的经济社会发展取得了举世瞩目的成就：地区生产总值从1980年的2.7亿元增长到2020年的2.77万亿元，全市国家高新技术企业总数达到18,650家。

随着国务院批准将厦门经济特区范围扩大到全岛，厦门的发展进入新阶段；珠海首开“科技重奖”先河，引来一批批人才和一项项先进技术；汕头从龙湖1.6平方公里的“巴掌特区”起步，将这片沙丘地变成了高楼林立的中心城区……

在如火如荼的建设热潮中，一系列“摸着石头过河”的改革举措在特区落地开花：创新的热潮不仅取得了巨大的发展成就，更形成了许多经验做法。

改革发展步伐加快推进

新年伊始，深圳前海一批建设工程上马在即，来自香港

的奥雅纳工程顾问有限公司的工程师们也忙碌起来……去年10月，前海推出专门针对香港工程建设领域专业机构和人士资质资格内地认定的新举措，面向港企港人开放前海建设市场；到今年2月，已有4家专业机构、37名专业人士在前海完成备案。

从蛇口到前海，两处改革新旧地标相互呼应。如果说40多年前蛇口创造了“三天一层楼”的拓荒奇迹，那么如今前海则以平均“三天一制度”的制度创新，诠释着特区“闯”的精神。截至2020年年底，前海蛇口自贸片区累计推出制度创新成果610项。

2019年2月，《粤港澳大湾区发展规划纲要》印发，深圳被列为区域发展核心引擎的四个中心城市之一。

2019年8月，《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》出台，要求深圳“朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例”。继兴办经济特区后，深圳迎来了建设中国特色社会主义先行示范区的新征程……

2019年9月，深圳企业登记“秒批”系统在深圳市市场监管局正式启用，从跑一天到“秒批”，这个变化让人们强烈感受到了立志于“先行示范”年轻城市敢闯敢试的劲头、底气和实干。2020年4月，随着一声“开始起吊”，光明科学城项目施工人员一气呵成，顺利完成首节钢结构吊装，为构筑高质量发展高地持续发力……

东风风来，春意盎然。如今，不管是在深圳，还是在珠海、汕头、厦门，改革发展的步伐都在加快推进。

近日，预计总投资超过20亿元的立汕智造澄海工业项目在汕头正式开工，主要生产先进电子元器件和智能装备。与此同时，厦门、珠海两大经济特区也不约而同地将改革开放的旗帜举得更高更稳，奋力创造让世界惊叹的新奇迹……

自贸资讯台

创新举措搭建跨省与跨国合作桥梁

广西自贸试验区探索建立西部省份面向东盟飞地经济合作新模式

本报讯 广西自贸试验区

工作办公室专职副主任谭秀洪近日表示，今年广西自贸试验区将充分借鉴川桂产业园合作模式，拓展与重庆、贵州等陆海新通道沿线地区联系，加强与更多东盟国家合作，推动中国中西部地区优势产品、技术标准、管理模式“走出去”。

据谭秀洪介绍，广西自贸试验区获批建设一年多来，以打造对东盟合作先行先试示范区为目标，充分发挥“试验田”作用，探索建立西部省份面向东盟飞地经济合作新模式，有效实现区域联动、优势互补、利益共享。

广西自贸试验区钦州港片区（以下简称“钦州港片区”）以陆海新通道为桥梁，畅通生产要素交互通道，开通运行连接重庆、成都、昆明、贵阳、兰州等西部地区的海铁联运班列，实现与中欧班列无缝衔接，并在陆海新通道沿线节点城市建立无水港，推进钦州港口物流“飞入”内陆城市。

与此同时，钦州港片区积极推动与陆海新通道沿线地区及东盟国家合作，依托北部湾

港，构建面向东盟的国际产能合作园区的要素交互通道。目前，由四川成都、宜宾、泸州市与广西钦州市共建的川桂国际产能合作产业园正加速建设，已引进泸州老窖酒类灌装、四川能源投资集团轻烃综合利用等龙头项目，实现四川白酒、石化等优势产业在钦州港片区集聚，为中西部地区企业走向东盟提供了便利。

为推动“飞地经济”发展，广西自贸试验区还出台相关政策文件，明确“飞入地”与“飞出地”在财税收入、统计指标等方面的分享比例，建立平台公司运营管理机制，合理划分多个主体合作的收益，形成利益共享机制。

“上述创新举措搭建了跨省与跨国合作桥梁，有效推动中国中西部地区优势企业集聚发展，借助飞地园区‘走出去’。”谭秀洪说，接下来，广西自贸试验区将以钦州港片区为载体，争取建设更多“飞地”园区，吸引中西部地区向海经济产业落户，推动西部内陆省份与东盟国家合作，重点打造绿色石化、海洋、滨海旅游、食品等飞地产业集群。（林 浩）

瞄准“双循环” 当好“万能接口”

山东港口将发挥区位优势，不断放大自贸试验区、上合示范区等政策叠加效应

本报讯 山东省港口集团

总经理李奉利日前表示，“十四五”时期，山东港口将致力打造东北亚国际航运枢纽中心，当好国内国际、企业社会的“万能接口”，服务山东新旧动能转换、经济转型和实体经济发展。

2019年8月，山东将7个沿海城市的港口“握指成拳”，组建山东港口集团。自整合以来，该港口集团吞吐量、集装箱量、效益等实现大幅度增长。

据介绍，山东港口地处“一带一路”十字交汇点和“东西双向互济，陆海内外联动”双节点，在促进全球贸易流通等方面优势突出。山东自贸试验区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略为港口赋能。RCEP协定的成功签署，也为山东深化与日

本、韩国及东南亚等国家和地区合作提供了难得机遇。

李奉利称，山东港口将发挥区位优势，不断放大自贸试验区、上合示范区等政策叠加效应，把握RCEP协议签署等历史机遇，坚持海向增航线、扩舱容、拓中转，进一步优化航线布局，结合当前世界贸易格局变化，加密日航、东南亚、澳新、中东、印巴、欧美等航线群组；陆向继续开班列、建陆港、拓货源，扩大“齐鲁号”欧亚班列规模，持续优化物流通道、完善内陆港布局。

据悉，山东港口将依托“济青双中心、沿黄多基地”生活资料运输格局，进一步调整运输结构、放大运输规模，发力“海公铁水空”多式联运，抢抓小清河复航机遇，加快推进河海联运，加快做强内循环，提速港口转型发展和高质量发展步伐。（沙见龙）

《9版

进阶的海南自贸港打造人才“强磁场”

除此之外，随着自由贸易港建设的持续推进，到海南投资的外资企业越来越多。尤其是随着新冠肺炎疫情暴发，全球经济增长放缓，海南自贸港建设逆势而起，迅速成为全球资本关注的“强磁场”。

据海南省商务厅统计数据显示，2020年海南将新增外商投资企业1005家，同比增长197.3%。全年实际利用外资30.3亿美元，连续3年翻番。

引进各类人才增长1730%

最近，三亚卓雅居酒店公寓的总经理何斯祥发现了一个有趣的现象：自己所在的酒店公寓成了租房市场上的抢手货。

原来，随着三亚总部经济以及中央商务CBD区的启动，不仅吸引了国内外知名企业关注，也带动了高端人才服务产业链条的出现。

总部经济的崛起势必会

带来总部经济人才的集聚，这类总部经济型人才对生活品质有追求，暂时不会考虑或不具备条件在三亚买房，因此催生了对国际化高端酒店公寓的需求。

实际上，这一现象在海南屡见不鲜，深层次的原因在于海南近年来引进人才数量的快速增长。

据海南省人才发展局发布的数据显示，自《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《方案》）发布以来，海南省共引进各类人才11万多人，与2018年4月13日以前同口径相比增长1730%。

如今，海南的人才总量已经达到190.23万人，人才资源总量占人口总量的比率提升到19.97%，圆满实现了“百万人才进海南”第一阶段目标。

能在短短3年内实现如此增长，这背后离不开海南自贸港的政策利好。

蔡强介绍说，高端人才尤其看重发展机遇与平台环境。“中国香港、新加坡等自贸港，往往都是依靠推出个人所得税优惠政策，吸引高收入特定人群。很多高端人才正是看中了海南自贸港释放出来的低税负政策红利，纷纷涌入。”

据《方案》相关规定，满足特定条件的在海南自贸港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负将不超过15%，且其未来有机会享受更低的3%或5%的个人所得税优惠税率。适用的对象不仅适用于境外高端人才和紧缺人才，对境内高端人才和紧缺人才同样适用。

红利之下，人才涌动。据智联招聘发布的《2020年海南自由贸易港人才发展报告》显示，自贸港建设显著提升海南人才吸引力，有意赴琼发展外地人才4年增长68%，海口、三亚吸纳近七成外地求职者。

但在海南大学经济学院副

院长、海南省开放型经济研究院院长李世杰看来，当前海南最突出的问题是人才结构不合理。“海南常住人口总体受教育程度较低、低收入人口的比例偏高，尤其是高素质人才或某领域专业化人才的短缺会对海南后期自由贸易港的探索、建设产生很大影响。”

海南省委人才发展局也在调研中发现，海南主要是缺乏高层次、复合型、国际化人才，尤其是大量水平高、实践能力强的技能型人才。海南12个重点产业2015年~2020年人才需求总量约为50万人，除去本地院校培养能力，人才缺口预估为28万人左右。

智联招聘研究院一位分析人士指出，导致前述人才缺口的一个重要原因在于，海南省整体的产业结构仍以房地产为主，而高科技、制造业以及对应的商业服务行业则略显薄弱。“这一直是海南省经济发展与

产业结构方面最大的弱点，也是中央以及当地政府着重发力调整的部分。”

为此，海南曾多措并举实施引才、育才政策。此前，海南省教育厅自贸办主任邹文涛表示，海南曾分三类大力引进学校进海南，第一类是境外的优质教育资源，第二类是国内优质的基础教育资源，第三类就是一批国内外知名高校的异地办学以及中外合作办学。

“我们引进海南的大学，一定要跟国家战略需求以及海南的产业发展需求紧密结合起来。例如：三亚崖州湾引进的学校，都将与海南省的海洋深海产业的发展需求相挂钩。”邹文涛说。

据梳理，自2018年4月13日以来，海南累计签约引进36所国内外知名高校、51所国内外知名中小学落地办学，累计签约教育项目110个，累计开工项目400个。