

金融支持为可再生能源发展注入活力

——访水电水利规划设计总院副院长易跃春

□ 本报记者 焦红霞
□ 实习记者 吴 昊

国家发改委、财政部、中国人民银行、银保监会、国家能源局五部门3月12日联合印发了《关于引导加大金融支持力度促进风电和光伏发电等行业健康有序发展的通知》(以下简称《通知》)。对此,记者采访了水电水利规划设计总院副院长易跃春。

易跃春认为,此举在“十四五”开局之年统筹能源、财政、金融等领域,共同提出多项金融支持政策,旨在解决目前行业发展面临的痛点难点,将为新时期风电光伏等新能源行业发展注入活力,为推动我国能源绿色低碳转型、实现“3060”碳达峰和碳中和目标提供重要保障。具体来看,将在以下几方面发挥重要作用:

一是体现了国家以目标为引导,以问题为导向,为企业纾困,支持和促进行业健康持续发展。近年来,我国风电光伏等新能源发展迅速,截至

2020年底累计装机达到5.64亿千瓦,已连续8年位居世界第一。从发展路径看,新能源产业从无到有,在10余年间快速实现规模化发展,离不开国家各项政策的统筹支持:通过技术引进、培育产业,规划引导,扩大市场规模,建立可再生能源基金,支持风电光伏装备制造业快速起步,推动发电成本快速下降,促进行业实现规模化发展。目前风电光伏已基本具备平价上网条件,实现了行业的自身良性发展。同时,针对行业发展不同阶段面临的痛点难点,相关部委以问题为导向,及时研究出台各项支持政策,促进行业的不断发展壮大。

易跃春表示,此次由五部委共同发布的《通知》,重点针对部分可再生能源企业受补贴资金滞后影响出现的资金紧张问题,通过统筹能源、财政、金融等相关领域政策支持,为企业纾困、保持发展后劲,体现了国家对行业发展的鼓励和支持,将有利于推动新能源行业持续健康发展,为我

国更好实现“3060”目标夯实基础。

二是在具体政策层面,体现了国家既注重市场化推进、又注重风险控制的思路。从《通知》提出的各项措施看,国家在采用市场化方式推进金融支持的同时,严格相关风险管理措施,兼顾了政策实施的灵活性和规范性,把好事做好。

一方面是采用市场化方式推进。可再生能源企业根据自身资金需求提出申请,在双方自主协商基础上,金融机构按照商业化原则安排贷款方案。是否贷款,贷款给谁,贷款金额、年限、利率多少?均由市场决定。另一方面是严格风险管理。首先是鼓励金融机构对已纳入补贴清单的项目发放补贴确权贷款,并以应收未收补贴证明材料为依据,有效降低了项目的合规性风险和资金来源风险。其次是通过实施封闭式还贷专用账户管理,电网企业将补贴资金直接拨付给补贴确权贷款专用账户,不经企业周转,降低了银行运行风险。

三是发挥绿证的环境价值属性,鼓励企业通过绿证交易减轻利息分担压力。绿色电力证书是由国家发改委、财政部、国家能源局三部委于2017年联合推出的一项重要政策,旨在推动我国绿色电力消费。其主要原理是,绿证代表可再生能源电力的环境价值,可再生能源发电企业通过出售绿证获取环境价值收益,从而实现对行业发展的有效支持。这也是国际通行的支持政策。2021年2月,国务院发布《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》(国发〔2021〕4号),提出“推广绿色电力证书交易,引领全社会提升绿色电力消费”,进一步明确了绿证对未来绿色低碳循环发展经济体系建设的重要作用。

易跃春表示,在国家提出的总体思路下,《通知》发挥绿证的环境价值属性,用于弥补可再生能源发电企业的利息分担,有利于解决企业后顾之忧,从而有效推动补贴确权贷款政策的落地实施。具体绿证核发和交易方

案,建议依据国家绿证交易管理规定和企业利息分担需求,经研究推进。

四是发挥好可再生能源电价附加资金对行业的推动作用。一是要压实有关责任,做好资金的应收尽收。在对相关电力用户足额征收的同时,需要各地方政府重点组织燃煤自备电厂做好电价附加拖欠核查和补缴工作。二是优化补贴资金管理,提高资金运行效率。包括对自愿转平价项目的企业优先拨付补贴资金,鼓励加大信贷支持等,从而更大地发挥补贴资金对行业发展的推动作用。

五是鼓励地方先行开展试点落实政策,在总结试点经验的基础上向全国推广。易跃春认为,这是考虑了各地方基础条件和企业需求的差异性,鼓励在有条件的地方和企业结合自身实际先行开展试点,探索解决补贴问题的新思路和新方法。对于各试点好的经验和做法,国家将做好总结并积极向全国推广,更大范围地发挥政策的推动作用。

能源“十四五”

宁夏启动“十四五”采煤沉陷区综合治理工作

本报讯 记者邢纪国报道 记者日前从宁夏发改委获悉,为推进资源型地区转型发展和采煤沉陷区综合治理,宁夏发改委近日会同自治区财政厅、自然资源厅对宁夏“十四五”采煤沉陷区综合治理工作进行安排部署。

据宁夏发改委地区发展处介绍,2019年7月,宁夏完成了全区采煤沉陷区基本情况的调查摸底。根据前期调查摸底情况和国家工作部署要求,“十四五”期间,宁夏采煤沉陷区综合治理重点工作为优先保障居民住房安全、着力保障和改善民生、加快生态环境恢复治理、促进产业转

型升级、强化新生沉陷防控。今年6月份前,宁夏发改委将会同自治区财政厅、自然资源厅向灵武市、大武口区等4个县(市、区)分解“十四五”采煤沉陷区综合治理任务;更新完善全区采煤沉陷区基本信息;编制宁夏“十四五”采煤沉陷区综合治理规划;协调指导4个县(市、区)编制实施方案。

宁夏发改委将建立工作联动机制,加强统筹协调,加快推进规划和实施方案的编制工作,积极与国家发改委对接沟通,争取在项目和资金方面给予更多支持,确保高质量完成宁夏“十四五”采煤沉陷区综合治理工作任务。

江西“十四五”时期将重点聚焦臭氧污染管控

本报讯 日前,来自江西省生态环境厅的消息称,江西省“十三五”期间治理PM_{2.5}已取得明显成效,“十四五”期间将实施PM_{2.5}和臭氧协同控制,多举措聚焦臭氧污染管控。

数据显示,江西省PM_{2.5}浓度年均值由2017年的44微克/立方米下降至2020年的30微克/立方米,降幅为31.8%;优良天数比率由2017年的87.3%上升到2020年的94.7%,提高7.4个百分点。

江西省生态环境厅大气环境处负责人邹新表示,氮氧化物(NO_x)和挥发性有机物(VOCs)是臭氧形成的重要前体物。为做好“十四五”期间臭氧污染管控工作,江西将推进能源结构、产业结构、交通结构的调

整优化,推进低VOCs含量的涂料、油墨、胶黏剂等原辅材料的替代,从源头上减少NO_x、VOCs排放;大力实施钢铁企业超低排放改造,完成一批陶瓷、砖瓦及冶炼行业氮氧化物治理项目,强化火电、水泥等重点行业废气治理设施运行管控。

针对春季末期以及夏秋季气温高、光照强的臭氧污染加剧时段,江西将以城区为重点,突出加强对大气光化学反应活性强的VOCs排放控制。指导涉VOCs工业企业调整生产、检修计划,推动建筑涂装、道路沥青铺设等涉及VOCs排放的工程项目协调安排工期,尽量避开温度高、光照强的季节和时段,减少重点时期城市VOCs污染排放。

(邹慧颖)

图说新闻



东方红3号科考船用中国石化轻质船用燃料油

中国石化燃料油公司近日在山东青岛大港码头首次为东方红3号科考船供油,首单供应605吨轻质船用燃料油,助力其完成海洋科考任务。

东方红3号科考船是国内顶尖海洋综合科考船,也是全球最大的静音船,曾多次完成在东海、黄海、南海及西北太平洋海域的科考任务。今年1月,中国石化燃料油公司正式成为东方红3号科考船独家全年供油服务商。近年来,燃料油公司先后为雪龙号、雪龙2号、沈括号和向阳红06等科考船提供优质供油服务,助力我国科考走向深蓝、建设海洋强国。

中国石化在海外50多个重点港口具备供油能力,每年为全球万余艘国际航行船舶供油,已经形成全球低硫清洁船用燃料油的供应保障布局。2020年4月,中国石化在斯里兰卡汉诺港油库投油启用,又于2021年2月打通船用燃料油供应全流程,开启低硫船舶供应业务。

中国石化提供

能人能语

“我为祖国献石油”

中国石化总经理、党组书记马永生做客“百年答卷”,畅谈石油石化工业发展光辉历程

本报讯 全国两会期间,全国政协委员,中国石化总经理、党组副书记,中国工程院院士马永生做客中央广播电视总台中国之声《百年答卷》栏目,以“我为祖国献石油”为主题,畅谈石油石化工业发展光辉历程,展望中国石化打造世界领先洁净能源化工公司的愿景目标。

马永生说,我国是世界上最早发现和利用石油天然气的国家之一,早在宋代《梦溪笔谈》就有石油

的记载。我国陆上第一口油井位于陕西省延长县城西,于1907年勘定钻采成功,获得工业流油,名曰“延一井”。这口井结束了中国大陆不产石油的历史。延长石油所炼制的油灯,“胜于东洋,能敌美产”,这个消息轰动了中国,震动了世界。

马永生说,在中国共产党的领导下,石油石化战线的前辈们艰苦创业、矢志奋斗,开展石油大会战,实现了我国石油石化工业从无到有、

从小到大、从弱到强的发展历程。1981年,我国原油产量突破1亿吨大关。为用好1亿吨原油,1983年中国石化总公司成立,成为20世纪80年代初推进我国工业化进程和经济管理体制改革的标志性事件。经过一代又一代石油石化人的努力,我国已成为世界上具有完整石油产业链的国家之一。2020年,我国成为全球第七大产油国、第二大炼油国。

马永生介绍,2020年,中国石化

提出打造世界领先洁净能源化工公司的愿景目标,首次将“洁净”纳入公司愿景目标。“能源至净、生活至美”是中国石化对自己的期待,也是对未来美好生活的奉献。

马永生表示,中国石化研究确立了国内油气勘探开发“优先发展”战略定位,实施“七年行动计划”,努力保障国家能源安全。下一步,中国石化将围绕构建“一基两翼三新”产业格局,突破思维定式,跳出自我局限,加快推进产业

转型升级,建设技术先导型公司,践行绿色发展,打造世界领先洁净能源化工公司,为保障国家能源安全贡献更大力量,以优异成绩庆祝建党100周年。

“百年答卷”是中央广播电视总台为庆祝中国共产党建党100周年,在中国之声《新闻和报纸摘要》节目特别策划的栏目,展现百年来中国共产党与人民风雨同舟、艰苦奋斗,实现我国经济社会飞速进步,完成百年答卷的光辉历程。(张小宝)

重点推荐

“十四五”时期
生物质能市场潜力加快释放

在碳达峰、碳中和目标下,生物质能产业发展正迎来诸多利好。“农林生物质发电与水电、光伏发电、风电等同属于可再生清洁能源,为推动我国能源结构转型发挥着巨大作用。”

7版

能源时评

“风光”产业
助力能源低碳发展

□ 丁怡婷

前不久,我国风电行业2020年“成绩单”出炉,受到业界广泛关注。新增并网装机容量7167万千瓦,创下历史新高;风电发电量4665亿千瓦时,同比增长约15%,差不多相当于4个三峡电站2020年的发电量……一台台“风车”整齐耸立,为经济高质量发展提供电力保障、注入澎湃动能。截至2020年底,我国风电累计装机容量已达2.81亿千瓦,规模居世界首位。

要了解我国风电产业发展历程,不妨先来看一组累计吊装数据:2005年进入百万千瓦级、2008年进入千万级、2014年进入亿级、2018年进入两亿级……从名不见经传、风机几乎全靠进口到如今规模技术全球领先,风电产业发展实现了大跨越。

风电产业不仅“块头”更大,“体质”也更强。从布局结构来看,过去风电开发主要集中在风资源较好的“三北”地区,随着近几年大兆瓦机组、长叶片、超高塔筒等应用推广,平原地区、低风速地区也具备了开发条件。2020年风电新增装机中,中东部和南方地区占比约40%。再看开发成本,从多年前风力发电最便宜也要0.8元一度,有的甚至要两元左右,到如今我国大部分地区,尤其是新建风电陆上项目不再需要补贴,风资源好的一些地方,价格甚至比煤电还低,改变了以往人们对风电等新能源“昂贵、难以被市场接受”的刻板印象。

新冠肺炎疫情冲击之下,风电行业克服上游部分零部件和原材料供应不足、运输受阻、施工进度迟滞等不利影响,取得远超行业预期的新增装机数据,殊为不易。2020年风电、光伏新增装机接近1.2亿千瓦,约占全国新增发电装机的62.8%,水电、风电、光伏发电、生物质发电装机容量,均居世界首位。这些无不展现了清洁能源产业的强大韧性和旺盛活力,折射出我国能源行业高质量发展的速度和成色。

风电、光伏等清洁能源规模为何能够稳步扩大?根源在于党的十八大以来我们坚定不移推进能源革命。去年底发表的《新时代的中国能源发展》白皮书全面阐述了中国推进能源革命的主要政策和重大举措,其中一个重要方面就是坚持清洁低碳导向。着眼未来,兑现“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和”的承诺,实现到2030年“风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上”的目标,进一步明确了风电、光伏发展的市场预期,充分调动市场主体投资积极性。

更广阔的发展前景,有赖持续推动产业高质量发展。风电、光伏等新能源具有间歇性、波动性,未来大规模、高比例接入电力系统,需要在加快推进煤电灵活性改造、储能商业化应用、电网升级改造等方面下功夫。当前,风电、光伏建设的土地、融资等非技术成本依然较高,需要进一步推动完善土地利用、税费等相关政策,提升产业竞争力。与此同时,风电、光伏迎来投资热潮,在技术快速迭代、竞争日益激烈的背景下,如何做好科学论证、防止一哄而上,保持产业的健康发展,也是需要答好的考题。

能源低碳发展关乎人类未来。相信通过政府、企业、社会等多方共同努力,“风光”产业将会更好发展,为应对气候变化挑战、建设清洁美丽世界贡献更多的中国力量。

能源发展编辑部
主任:张宇
执行主编:焦红霞
新闻热线:(010)56805160
监督电话:(010)56805167
电邮:ceeq66@sina.com
网址:www.nationalee.com