

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn

2021.03.16

星期二

今日8版 第7247期
国内统一刊号 CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

宏观政策实施有效 主要经济指标增势平稳

今年前两个月,生产需求持续恢复,就业物价总体稳定,创新动能稳步增强,市场活力继续提升,支撑经济稳定恢复的因素持续显现

□ 本报记者 付朝欢

如何评价中国经济的开局表现?就地过年对中国经济影响几何?就业、物价形势怎么样?如何判断今年一季度的GDP增速,以及全年经济发展走势?3月15日,国务院新闻办举行新闻发布会,国家统计局国民经济综合统计司司长、新闻发言人刘爱华介绍今年1月~2月的国民经济运行情况,并就以上问题答记者问。

“从同比数据看,受2020年同期基数较低等因素影响,主要指标同比增速较高。”刘爱华分析认为,同比的大幅增长是经济因素、政策因素和基数效应共同作用的结果。“扣除基数影响,主要指标增势平稳,宏观指标处于合理区间。”

刘爱华称,从指标本身以及指标之间的协调性来看,对目前整体经济的判断是,宏观政策实施有效,经济继续保持了去年以来持续稳定恢复的态势。生产需求持续恢复,就业物价总体稳定,创新动能稳步增强,市场活力继续提升。考虑到去年一季度GDP增速是下降6.8%的低基数,在同比增速上,今年一季度很可能出现同比增长,甚至出现大幅回升。

就地过年对工业生产起到提振作用

今年春节,多地倡导就地过年。谈及就地过年对中国经济的影响,刘爱华表示,“对不同的行业影响不同,对不同区域的影响也不同。”

对工业生产来讲,就地过年起到了一定提振作用。数据显示,今年1月~2月,全国规模以上工业增加值同比增长35.1%,为近年来同期较高水平。

刘爱华介绍说,国家统计局对近5000家工业企业开展的快速调查结果显示,春节期间工业企业平均放假天数7.5天,明显少于正常年份。此外,接近一半被调查企业表示,超过九成员工选择就地过年。

刘爱华表示,在消费不同领域,也产生了不同影响。从监测结果来看,就地过年对城市的消费,比如文娱类行业的电影票房收入,起到了促进和带动作用,对网购、快递业也起到了促进作用。“但对服务业行业,如长途旅行之类的交通运输方面,可能就有抑制作用。”

城镇消费快于农村。今年1月~2月,城镇社会消费品零售总额两年平均增长3.4%,乡村社会消费品零售

总额两年平均增长1.3%。“观察近两年数据,这一数据的趋势和前两年表现出来的规律不太一样。”刘爱华说,前两年一直是乡村市场消费快于城镇,今年在就地过年政策影响下,城镇消费快于乡村了。

投资和消费稳步恢复,继续在扩大内需上加力

“扣除基数影响以后,社会消费品零售额两年平均增长3.2%,全国固定资产投资(不含农户)两年平均增长1.7%。”刘爱华说,从这两个数据来看,消费和投资都仍然处于恢复性增长的过程中。

首先看消费。消费市场在今年前两个月呈现出三个特点:第一,商品销售加快复苏,餐饮消费尚未恢复到疫情前的水平。1月~2月,商品零售两年平均增长3.8%,餐饮收入下降2%。第二,升级类商品增速比较高,基本的生活消费保持了稳定增长。在升级类商品中,体育娱乐用品类、通信器材类两年平均的增速都达到了18%以上,增速较高。基本生活消费类如粮油食品类消费两年平均增长10.3%,继续保持稳定增长。第三,网上零售保持较快增长,实体店呈现恢复性增

长。1月~2月,实物商品网上零售额两年平均增长16%。限额以上零售业实体店商品零售额增长4.1%。

再看投资。1月~2月,固定资产投资(不含农户)两年平均同比增长1.7%,增长比较快的是高技术产业投资、社会领域投资。补短板、强弱项、增后劲的投资在普遍加快。高技术产业投资同比增长11%,社会领域投资增长8.8%,其中卫生领域投资增长20.3%。“投资也表现出恢复性增长,尤其是更好地发挥了投资对优化供给结构的关键作用。”

值得关注的是,在投资领域,目前制造业投资恢复较慢,两年平均下降3.4%。刘爱华说,“这也是受到多种因素影响,包括企业投资能力的恢复、投资信心的恢复,制造业投资恢复可能还需要一些时间。”

针对目前构建新发展格局的需要,刘爱华认为,在消费上,需要在扩大内需上加力。一是提高消费能力。通过稳定扩大就业,促进居民收入的稳定增长,进而提高居民消费能力。二是改善消费环境,提振居民消费信心。进一步巩固好疫情防控的成效,使消费环境得到进一步改善,居民消费的信心得到不断提振。三是全面促进消费。提升传统消费,比如汽车、家电的大宗传统消费。适应网络时代的发展,培育包括网购在内的新型消费。发展健康、文化、旅游等服务类消费。

就业和物价总体稳定,基本民生保障有力

就业是民生之本,也是社会普遍关注的一个焦点。2月,城镇调查失业率5.5%。“这个数据受春节因素影响和局部地区疫情的影响。”刘爱华称,尽管有一些因素对就业数据造成了干扰,但总体上看,没有改变从去年年初以来就业形势总体稳定的大趋势。

今年政府工作报告提出,全年新增就业目标1100万人。“从经济形势和需要就业的重点群体来看,今年新毕业大学生达到909万人,重点群体的就业压力还是比较大的。”刘爱华指出。

她同时表示,保持就业总体稳定也有非常多的有利条件:第一,经济持续稳定恢复将带动就业需求扩大,

有利于就业形势的稳定。第二,稳就业政策持续发力,政策继续强化,将为化解就业压力起到重要作用。第三,服务业将呈现恢复性发展,将更好地发挥就业“蓄水池”作用。第四,灵活就业的潜力较大。近年来,各种各样的灵活就业模式层出不穷,这些都有利于带动就业岗位的增加。

“米袋子”“菜篮子”“果盘子”的价格变化,既是经济议题,更是民生关切。刘爱华表示,全年价格有望保持在合理适度的区间。

她进一步分析说,未来一段时期,CPI(居民消费价格指数)主要受到几个方面的影响:从食品价格来看,目前粮食和主要农产品供应充足,粮食和主要农产品价格有望保持比较稳定的态势。从工业消费品和服务的价格来看,工业供给能力比较强,工业消费品价格不具备大幅上涨的基础。从服务价格来看,随着疫情防控成效逐步显现,服务业供给会逐步增加,服务业价格有望保持稳定。从翘尾因素和新涨价因素来看,今年的翘尾因素是比较弱的,全年翘尾因素只有-0.1%,和往年相比较弱。

今年经济有基础有条件持续稳定恢复

“从1月~2月经济运行的主要数据情况来看,中国经济继续保持稳定恢复的态势是有基础、有条件的。”刘爱华说。

从趋势上来看,今年1月~2月主要指标不管从同比增速来看,还是两年平均增速来看,都延续了2020年二季度以来的稳定恢复态势,这种延续为整体经济的持续恢复奠定了坚实基础。

从要素支撑看,中国经济的物质基础比较雄厚、产业体系完整、市场空间广阔、人力资源丰富的优势日益彰显,是应对各类风险挑战、支持经济持续恢复的信心所在。

从政策支撑看,全国两会提出,要保持宏观经济政策的连续性、稳定性、可持续性,要促进经济运行在合理区间,要继续为企业纾困,政策保持延续性,宏观政策不“急转弯”,根据具体的形势变化进行调整完善,促进经济基本盘的稳定。“这些政策对经济形势的复杂性严峻性是有预见的,也是有准备的。”

改革时评

向脱贫攻坚英模学习

□ 徐驭尧

爬最高的山,走最险的路,去最偏远的村寨,住最穷的人家……在脱贫攻坚工作中,数百万扶贫干部同贫困群众想在一起、过在一起、干在一起,将最美的年华无私奉献给了脱贫事业。在这场长达8年的战斗中,1800多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上,诠释了共产党人的初心使命。

在江西修水,新婚40天的“扶贫夫妻”吴应谱和樊贞子,在看望贫困户返程的路上因交通事故而坠河;因为连续的高强度工作,广西百色靖西市安宁乡汤亮村原驻村第一书记张华突发脑溢血,倒在了村部办公室;四川省美姑县九口乡四峨吉村原驻村第一书记蒋富安过世时,乡亲们都来痛哭送别……在扶贫的岗位上,他们用自己的生命在群众心里树起一座座精神丰碑;脱贫攻坚殉职人员的付出和贡献,党和人民不会忘记,共和国不会忘记。

脱贫攻坚带来的巨大变化,体现在脱贫群众不断提升的获得感、幸福感和安全感上,也体现在日益完善的乡村治理体系上。在精准扶贫中,一些偏远地区的农村干部第一次接触“精细化管理”的概念,改变了曾经“眉毛胡子一把抓”的治理方式。在脱贫攻坚过程中,广大扶贫干部夯实了“以钉钉子精神抓落实”的工作作风,党群关系、干群关系得到极大巩固和发展。经脱贫攻坚战锤炼后的基层治理体系,将成为日后中国发展进步的宝贵财富。

时代造就英雄,伟大来自平凡。脱贫攻坚,取得了物质上的累累硕果,也取得了精神上的累累硕果。脱贫攻坚英模把汗水洒在挚爱的热土,乃至把生命镌刻在脱贫攻坚史诗中,他们的事迹和精神必将激励越来越多的后来者沿着他们的足迹,接过使命的重担。玉汝于成,功不唐捐。艰苦奋斗、苦干实干、用自己的双手创造幸福生活的精神在广大脱贫地区蔚然成风,求发展、谋进步的种子在广袤的中国大地上播撒。脱贫攻坚的实践证明,只要群众有了发展的内生动力,没有什么困难不能克服。

在广袤的大地上,一幅幅乡村振兴的蓝图接续展开。让我们学习脱贫攻坚英模的崇高精神,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而披坚执锐、勇立新功。

关于2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托,现将2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案提请十三届全国人大四次会议审查,并请全国政协各位委员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,以习近平同志为核心的党中央统揽全局,保持战略定力,准确判断形势,精心谋划部署,果断采取行动,付出艰苦努力,及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,认真执行十三届全国人大三次会议审议批准的《政府工作报告》,2020年国

民经济和社会发展规划,落实全国人大财政经济委员会审查意见,沉着冷静应对风险挑战,坚持高质量发展方向不动摇,统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,我国经济运行逐季改善、逐步恢复常态,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

(一)坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,抗疫斗争取得重大战略成果。面对突如其来的新冠肺炎疫情带来的严峻考验,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,团结带领全国各族人民迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,用1个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头,用2个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内,用3个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果,此后又有效处置多起局部地区聚集性或散发疫情。

一是全力以赴做好疫情防控救治工作。按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,坚持全国一盘棋,迅速成立中央应对疫情工作领导小组,向湖北派出中央指导组,充分发挥国务院联防联控机制作用,举全国之力开展武汉保卫战、湖北保卫战,快速阻断本土疫情传播。明确“四早”、“四集中”要求,费用全部由国家承担,着力提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。开展联防联控和群防群控,各省(区、市)相继启动重大突发卫生事件一级响应,组织干部力量下沉抓好社区防控,引导各类社会组织、专业社会工作者和志愿服务力量依法有序参与疫情防控和社会服务。扎实做好医疗物资保障和生活必需品保供稳价工作,快速实现口罩等医疗防护物资、医疗救治设备、医治床位从严重短缺到基本满足疫情防控需要;千方百计协调解决重点物资生产核心岗位用工,保障粮油与肉禽蛋菜奶等食品的市场供应和价格基本稳定,多措并举确保能源供应安全稳定,有效保障医疗废物、废水安全处置。注重

科研攻关和临床救治、防控实践相协同,第一时间研发出核酸检测试剂盒,加快有效药物筛选和疫苗研发,国产疫苗接种正式启动,充分发挥科技对疫情防控的支撑作用。针对境外疫情扩散蔓延,加强输入性风险防控,做好对境外我国公民关心关爱,开辟临时航班有序接回我国在外困难人员。

二是毫不放松抓好常态化疫情防控。适时将全国总体防控策略调整为“外防输入、内防反弹”,推动防控工作由应急性超常规防控向常态化防控转变,健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制。充分利用现代信息技术,广泛应用健康码识别,持续提升常态化疫情防控精准性,有效保障企业正常生产和居民正常生活。面对局部点状疫情反弹,坚持分区分级防控,有针对性调整区域疫情风险等级,及时开展流行病学调查和大数据追踪溯源。着力查补薄弱环节,持续提升新冠病毒核酸检测能力,盯紧冷链物流等重点行业加强防控。

专栏1：统筹疫情防控和经济社会发展工作

分区分级精准防控	制定分区分级差异化防控策略,低风险地区全面落实生产生活秩序,中风险地区依据防控形势有序复工复产,高风险地区集中精力抓好疫情防控工作。
医疗物资统一调配	建立口罩等重点医疗物资全国统一调配机制,实时跟踪督促调拨落实情况,确保武汉等重点地区医疗物资供应,口罩产能、产量以及出口均大幅提升,全国口罩日产能2月底突破1亿只,3月底突破2亿只,4月底突破10亿只。
全力保障物资供应	综合采取增供供应、增库存、保生产、保运输、稳市场、稳预期等措施,全力保障武汉等重点地区粮油菜、肉蛋奶等生活物资供应。严格落实粮食安全生产责任制和“菜篮子”市长负责制,保障主副食品供应,防止物价过快上涨,强化困难群众兜底保障。积极推进电力天然气煤炭等能源的联保联供,保障抗疫和民生领域用能安全。
补齐公共卫生短板	印发《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》和《公共卫生防控救治能力建设方案》。下达近400亿元中央投资用于防控救治一线,有力地支持了各地常态化疫情防控工作。
精准有序复工复产	打通人流、物流堵点,推动产业链各环节协同复工复产,出台8个方面90项纾困纾难政策举措,加强政策效果评估和经验推广。
着力抓好农业生产	开展重点畜禽企业生产日调度,协调建立农资运输绿色通道,适时开展春播,精心组织秋粮收获,促进畜牧业生产养殖业全面发展。