

在“生态产业化、产业生态化”中走出一条绿色发展新路径

——访全国人大代表、内蒙古呼伦贝尔市委书记于立新

□ 本报记者 于保明
□ 任阿龙

地处祖国北疆美丽的呼伦贝尔，集森林、草原、湖泊、河流、湿地、黑土地为一体，构成了我国规模最大、最为完整的生态系统，是国家重要生态安全屏障和不可替代的生态功能，习近平总书记对呼伦湖综合治理作出过重要指示。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局，对生态文明建设提出了更高的要求。就此，记者采访了全国人大代表、内蒙古呼伦贝尔市委书记于立新。

像保护眼睛一样保护生态环境

于立新说，按照习近平总书记“把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡”的重要指示，“十三五”时期，呼伦贝尔市坚决落实习近平生态文明思想，始终把生态文明建设摆在优先位置，全面推行了生态文明建设目标评价考核办法和绿色发展指标体系，从“十三五”规划项目库中调减100余个资源型项目，补充了130余个符合绿色发展的项目。坚决把呼伦湖流域生态与环境综合治理作为头号生

态工程，呼伦湖水面积始终保持 在 2030 平方公里左右，水量稳定、水质向好、流域生态环境持续改善。森林面积达 1330 万公顷，森林覆盖率达到 52.6%，森林蓄积量保持在 12.7 亿立方米以上，森林生态系统服务功能年价值量近 7000 亿元。草原面积达 993 万公顷，草原综合植被盖度达到 75.8%。污染防治攻坚战取得阶段性成果，2020 年城市空气质量优良天数比例达到 100%，生态安全屏障的基础进一步夯实。

于立新表示，在“十四五”乃至未来更长的时期内，呼伦贝尔市将始终保持生态文明建设的战略定力，坚决把生态环境保护放在首要的位置。一是加强生态文明建设机制建设。着力构建生态功能区国土空间新格局，严格落实“三区三线”管控要求，编制完成呼伦贝尔市国土空间规划；二是强化生态环境系统保护。坚持自然恢复为主的方针，统筹抓好山水林田湖草沙系统治理，推进呼伦贝尔国家公园申建工作，逐步构建以国家公园为主体的自然保护地体系。加强呼伦湖流域生态环境保护治理，全面落实河湖长制。拓展已垦林地草原退耕还林还草试点成果。严格执行基本草原保护制度，加强草原健康诊断与生态环境监管体系建设。不断提升大兴安岭森林生态廊道的生态系

统功能；三是坚决打好污染防治攻坚战。统筹抓好蓝天、碧水、土壤污染治理，以细颗粒物和臭氧协同控制为核心，探索重点污染区域协同治理，确保空气优良天数保持稳定。进一步统筹水资源、水生态、水环境治理，继续加强饮用水水源地保护，加大农牧业面源污染防治力度。

努力探索一条生态产品价值机制转换新路径

于立新说，近年来，呼伦贝尔市按照习近平总书记“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的重要指示精神，在发展理念、发展路径、发展方式、发展目标上努力进行探索实践，全市以“生态产业化、产业生态化”为抓手，大力培养生态产业，打造中国现代畜牧业示范区，高寒草原生态实验室，草原产业孵化中心，中国草原产业集聚区等一系列生态产业，作为实现生态产品价值转换的重要方式，在实践中逐步探索出了一条生态发展新模式。

于立新介绍，一方面，呼伦贝尔紧紧依托良好的生态环境，把绿色的草原森林河湖、天然有机的农畜林产品、寒气候环境和富集的冰雪资源，开发好、利用好，把生态资源和气候环境优势转化为产业产品优势、质量品牌

优势和市场竞争优势，实现生态产业化。另一方面，以生态环境保护为前提，呼伦贝尔市加快产业结构调整 and 转型升级，着力打造绿色农牧业、绿色矿山、绿色制造业、绿色现代服务业，实现产业生态化。打造了以生态为核心竞争力的“呼伦贝尔”区域公共品牌，通过优化生产力布局，培育粮食生产、肉类提质、奶业振兴、现代草业、林下产品采摘加工、特色养殖和农畜林产品深加工等一批优势特色产业集群，夯实了生态产品的产业基础和品牌基础。呼伦贝尔市被认定为呼伦贝尔草原羊“中国特色农产品优势区”，呼伦贝尔草原羊、草原短尾羊分别被认定为“国家级优势特色产业集群”“国家畜禽新品种”，呼伦贝尔草原羊肉、黑木耳分别荣获“全国绿色农业十大最具影响力地标品牌”“十佳蔬菜地标品牌”，扎兰屯黑木耳成为受欧盟保护的地理标志产品，大豆、牛奶、蓝莓等 8 个区域公用品牌荣获“2020 中国农产品百强标志性品牌”，实现了呼伦贝尔生态产品向规模化、高端化的迈进。

探索更多“生态产业化、产业生态化”有效模式

于立新说，下一步，呼伦贝尔市将以习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指导批示精神为指引，按照自治区对东部盟市“促进东部盟市放大和发挥绿色生态优势，推动高质量发展，保护好大草原、大森林、大河湖、大湿地作为主要任务，高质量建设农畜产品生产基地，以生态农牧业、生态旅游业为支柱构建绿色产业体系，以满洲里、二连浩特口岸为支撑发展泛口岸经济，严格控制新上能源资源型产业项目，积极培育消耗低、排放少、质量效益高的新兴产业，形成绿色化、开放性经济发展特色优势。”的定位，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，努力在生态产业化、产业生态化上探索出更多新路径，产生出利国利民好结果，真正将绿水青山、冰天雪地转化为金山银山。

于立新介绍，大力发展生态农牧林业。围绕呼伦贝尔市农区、牧区、林区的产业基础和物产禀赋，因地制宜优化生产力布局。在农业地区，积极建设农业现代化示范区。在牧业地区，打

造生态畜牧业发展样板区。巩固和拓展牧区现代化试点工作成果，大力推进奶业振兴，在精品有机乳、肉、草等产业方面创品牌、走高端。在林业地区，构建生态林业体系，认真做好林下种养和采摘的文章，在食用菌、浆果、坚果、中草药、寒带动物养殖等产业方面创优势、见效益。大力发展绿色低碳循环工业。坚持把园区作为工业发展主阵地，下大力气引导产业向园区集中，把节能减排降耗作为硬约束进行严格管控，提高就地转化率 and 精深加工程度，把工业产品转化为优质生态产品。同时，进一步增加清洁能源和生物质能的比重，形成多种能源协同发展的供能方式。大力发展现代服务业。坚持共抓生态大保护，推进全域大旅游，将按照原生态、多民俗、国际化、全域游的定位，打造更多的精品线路，推动景区提档升级，为游客提供更多体验呼伦贝尔生态之美的产品和服务。不断加强与东北三省毗邻地区和内蒙古兴安盟、森工集团的战略合作。打造集运营服务、航空物流、通航制造、机务维修、应急救援等为一体的覆盖呼伦贝尔全境的通用航空产业基地。大力探索碳汇交易。立足呼伦贝尔市目前森林年固碳近 3000 万吨、释放氧气近 7000 万吨这些充足的生态能力，积极争取国家政策支持，加快推进固碳能力市场化，建设固碳能力交易平台，拓宽碳交易成为生态产品价值实现的途径，为国家碳达峰、碳中和做贡献。

最后，于立新充满信心地表示，呼伦贝尔市将深入贯彻落实习近平总书记在十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神。作为国家重点生态功能区，呼伦贝尔市将在“生态产业化、产业生态化”中努力探索绿色发展新路径，用产业科学发展规律推动生态建设，只有生态产业化才能促进保持自然绿色生态持续向好，同理只有产业生态化才能保证经济社会全面发展，呼伦贝尔市将坚决扛起筑牢我国北方重要生态安全屏障的新使命、新担当！

全国政协委员吕培榕建议：

由民企来评判地方营商环境水平

本报讯 记者丁南报道 全国政协委员、民建福建省副主委、大帝集团董事长吕培榕建议建立以民营企业为主体的营商环境评价体系，由民营企业来评判地方的营商环境水平。

“民营企业作为营商环境改善的受众者，直接感知营商环境改善状况，对优化营商环境的着力点也比较清晰。”吕培榕表示，建立以民营企业为主体的营商环境评价体系，采集了解民营企业对营商环境的真实看法，为进一步优化营商环境提供决策支持，同时将评价结果作为上一级政府对下级级政府的政务考核内容之一。

建立参与“打分评价”的民营企业名单数据库。吕培榕建议兼顾权威性、主流性与代表性，结合工商、税务等大数据资料，选择初创型、成长型、稳定型、行业龙头、上市公司等不同发展周期、不同发展状态的民营企业，建立名单数据库，便于从中筛选参与“打分评价”的民营企业组合阵列，从不同的企业类型、发展规模、生命周期状态来评价与反馈

真实的营商环境水平。

建立科学的营商环境评价指标体系。吕培榕建议邀请社科院、工商联，以及以经济界人士为主的民主建国会等民主党派，与民营企业代表会商共议，从政治环境、经贸制度、市场准入、要素流动、法治建设、政务环境、金融服务等方面，建立一个体系完善、内容科学的营商环境评价指标体系。

建立营商环境评价的反馈与落实追踪机制。“打分评价”的目的在于了解民营企业对营商环境的客观真实评价，及民营企业对优化营商环境的“需求”，帮助政府部门在优化营商环境工作中，找出短板弱项，对标先进，做好“供给”，降低制度性交易成本。因此，应在“打分评价”之后，建立营商环境的评价反馈与落实追踪机制，督促政府刀刃向内、自我革命，建立新型的亲清政商关系，简化办事程序，降低企业税负，拓宽融资渠道、降低融资成本，破除“隐形门槛”，促进民营经济更有效率、更公平、更可持续发展。

国家电网“绿动力”让村民吃上“生态饭”

□ 吴学生 萧祖玲
□ 本报记者 丁南

三月的福建省将乐县高唐镇常口村，莺啼燕语，绿水青山间，村头蜿蜒的金溪河面上皮划艇百舸争流，800 亩脐橙果园春梢始发孕育生机……从高空俯瞰，这里的 15 个山水林田湖草生态修复试点项目串珠成线、串景成片，汇成“金溪百里画廊”。

十三届全国人大四次会议召开之际，常口联村党委书记、常口村党支部书记兼村委会主任、全国人大代表张林顺接受记者采访，当谈及电力在助力老区苏区乡村振兴、建设美丽乡村时，他表示：“国家电网‘绿动力’让村民吃上‘生态饭’。”

张林顺介绍，1997 年 4 月，时任福建省副省长的习近平同志来常口村调研。站在老村部门口远眺对岸山水，他语重心长地叮嘱“青山绿水是无价之宝，山区要画好山水画，做好山水田文章。”多年来，常口村人民牢记嘱托，探索出了一条“山水林田湖+景观提升+产业振兴”的发展之路。随着生态农业、文旅康养等产业发展，漂流、民宿酒店等项目在这里落户，常口村还被列入福建省“全福游、有全福”的旅游精品线路。

张林顺说：“国家电网的这股‘绿动力’让村民吃上‘生态饭’。”在常

口村的生态发展之路中，国家电网将乐县供电公司投入了约 300 万元的资金进行农网升级改造，有力促进了村容村貌整治，推进了农村电气化进程，满足了特色产业用电需求。如今，老百姓不仅日常生活都用上电器，替代了以往燃柴、燃煤、燃油等炊烟缭绕的方式，而且在农业生产加工上，也都用上了抽水机、打谷机、烘干机等电气化设备。

张林顺介绍，近年来，常口村不断鼓励和引导发展数据化新型农业和休闲观光生态农业项目，目前已建成 300 亩可追溯视频设施及 800 亩水肥一体化果园，实现物联网技术与农业种植基地的紧密结合。当地供电部门规整线路 8.42 公里，投资 30 余万元新增配变 2 台，为每年增加 80 万元的农村生态红利收入提供了强劲动力。

张林顺表示，今年是“十四五”规划的开局之年，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，“三农”工作重心向全面推进乡村振兴转移。常口村将持续践行绿色发展理念，立足山、水、田的资源优势，走绿色发展的道路。就智能用电、智慧路灯、5G 配电箱共享基站等电气化农村建设，希望国家电网公司“绿动力”能再次为常口村的升级版生态发展注入致富“引擎”。



赋予福建平潭实施离岛免税政策

吴志明等 36 名全国政协委员联名递交提案

□ 本报记者 丁南

由民建福建省委主委吴志明领衔、福建省政协主席崔玉英等 36 名全国政协委员在今年两会上联名递交《关于建议赋予福建平潭综合实验区实施离岛免税政策的提案》，建议赋予福建平潭岛实行离岛免税购物政策，加快建设平潭国际旅游岛和探索海峡两岸融合发展新路径。平潭是祖国大陆离台湾本岛最近的地区，是海峡两岸融合发展的最前沿和“桥头堡”。加快推动平潭“两岸共同家园”和“国际旅游岛”建设，是党中央赋予平潭的初心和使命。长期以来，党中央、国务院高度重视平潭建设发展。2014 年 11 月，习近平总书记亲自为平潭擘画“一岛两窗三区”的战略蓝图，赋予平潭一系列先行先试政策，为平潭开放开发指明前进方向、提供根本遵循。

该提案认为，在平潭岛实施离岛免税政策具有诸多优势。

有利于打造海峡两岸非官方交流平台。台海局势瞬息万变，民进党当局奉行的大陆政策导致赴台旅游明显下降。全球新冠疫情发生以来，两岸旅游基本中断，两岸交流也迅速降温。近年来，平潭已率先在引进台资旅行社、台湾导游、游客航线、台币流动等方面作了探索。实施离岛免税政策，有利于探索建立两岸旅游深入融合发展机制，让两岸的人流、物流、资金流、信息流等在平潭进行交流互动，保持两岸民间交往，促进两岸融合。鉴于台湾地区未能加入 RCEP 协议，台商有主动加强两岸产业界深度合作，分享大陆内需经济红利，并面向东盟开拓市场的现实需求。若能赋予离岛免税政策，平潭岛将有望成为台胞工作生活和创业的优先选择地，有效推进两岸人民共同生

活家园建设。

有利于构建国内国际双循环的新发展格局。受疫情影响，出境游受阻。实施离岛免税政策，有利于将出境旅游庞大购物消费转移到境内，从供给端满足境内居民的购物需求。日本冲绳岛、韩国济州岛和马祖、金门等著名的国际旅游岛，均分布在平潭周边，平潭实施离岛免税政策，有利于吸收周边地区客源，部分替代国内游客的境外旅游购物需求；叠加平潭优良生态环境和疫情有效防控等有利因素，可打造我国居民旅游及相关服务型消费释放的重要承接地，积极服务并深度融入“双循环”发展格局。

平潭已具备离岛免税政策实施的硬件条件基础。平潭经过多年的基础设施建设和政策叠加的软环境建设，昔日偏远海岛已建成美丽的现代化海岛城市。2020 年底，京台高速北京至平潭

段已正式通车，上海至平潭仅需 5 小时左右，从福州长乐国际机场到达平潭岛只需 30 分钟，而平潭至台北的客滚轮只需 2.5 小时，客观上台湾、平潭、华东地区已形成“一日生活圈”，为离岛免税政策落地提供很好的硬件基础。若实行离岛免税政策必将助推平潭国际旅游岛实现跨越式发展。

平潭已具备离岛免税政策实施的监管条件。一是有先天优势。平潭四面环海，具备天然的隔离监管优势。与同是国际旅游岛的海南省相比，平潭面积、人口、经济总量仅分别为海南的 1/100、1/25、1/20，总体上风险更加可控、对整体税赋影响更加有限。二是有实操经验。平潭自设立自贸区以来，经过对台小贸市场和澳前口岸免税店的数年经营和探索，地方政府及相关口岸监管部门积累了宝贵经验，且近年来监管技术手段的逐步完善，为管好、用

好政策夯实了基础。三是有高科技保障。离岛免税购物主要针对航空和高铁乘客。为最大程度减少监管风险，目前暂不开放公路离岛旅客享受离岛免税政策。在岛内的免税店销售终端设置“人脸识别”系统，在长乐机场隔离区及平潭高铁站专门候车区域设置视频监控，可有效实现对“旅客实际进岛购物、乘坐飞机或高铁离岛”关键节点的有效识别与监管。

“在平潭实施离岛免税政策，有助于加快‘一岛两窗三区’建设，切实将习近平总书记重要讲话精神指示批示精神落到实处。”据吴志明介绍，目前，离岛免税已成国际旅游岛的“业态标配”，在世界多国实行并稳定运作，基本上是一个没有风险只有收益的平台。平潭四面临海，与台湾隔海相望，区位优势明显，加之多年的闭关运作，具备实施离岛免税政策的基础条件。