

《民营经济创新发展看山西》系列报道之三——

为民营经济发展擎起一片“蓝天”

——山西省忻州市代县全面实施支持民营企业大发展战略全扫描

□ 王丑龙 刘娟娟 刘 睿

近年来，山西省忻州市代县县委、县政府深入贯彻习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神，全面落实省、市关于深化拓展支持民营经济发展的若干措施，把民营经济发展纳入经济社会发展大盘子，并与脱贫攻坚、乡村振兴、转型升级、县域经济、创业就业、民生保障、改革开放、党的建设等重点工作一体谋划、一同推进，坚持精准施策、协同配套，合力破解县域民营经济发展难题，推动民营经济高质量转型发展，取得可喜成效。

代县县委书记田永清强调，作为忻州东北部门户，代县拥有发展工业、农业、文化旅游业的独特优势，特别是以铁为主的工矿资源，矿石储量位居全省第二，产量位居全省第一，并有典型企业和整体产业，传统工业经济升级大有文章可做。

近年来，该县以明利矿业公司为代表的一批铁矿企业，一是向采矿技术、生产管理、设备改造提升上要效益，二是从选矿到球团冶炼，再到上马科技含量高、国际领先的采矿设备铸造，逐步推进产业链延伸，三是在绿色发展上带动周边乡村进行荒山荒坡绿化改造和绿色矿山建设，借助中央环保督察推动，通过环境治理倒逼淘汰了一批落后产能。全县规模以上的五六十家铁矿全部告别污染严重的粗放式经营模式，实现了向精细化环保型管理的转型。

强化营商环境 营造公平发展环境

营造“六最”营商环境特别是公平竞争的发展环境，是对民营经济最大的支持。

田永清介绍，代县县委、县政府始终坚持“两个毫不动摇”，力促民营企业大发展；激发各类市场主体活力，首先倡导成立了代县铁矿企业协会，把企业组织起来“抱团取暖”，培养企业家精神，共同接受新理念，迎接新时代；通过大力度招商引资，积极加快工业园区建设，园区内初步形成了玻璃钢、铸件铸造、风力和光伏发电、新型建筑材料和以黄酒、辣椒等为标志的农产品加工，以劳动密集型轻纺加工为主的扶贫车间等产业框架的雏形。同时，以历史文化名城代州和雁门关为主的文化旅游业依靠混合所有制改革和战略投资注入，实现了民营经济异军突起，助推了全县经济高质量转型发展，率先蹿出“工业富县、农业稳县、文旅强县”的转型发展新路径。

在实际工作中，代县切实做到了对民营企业 and 国有企业一视同仁，对大小企业平等对待——

一是严格落实公平竞争审查制度，开展隐性障碍清理专项行动。建立民营企业举报投诉制度，由县委统战部、县工商联统一受理投诉事项，坚决纠正滥用行政权力排除和限制公平竞争的行为。

二是进一步开放民间投资领域，除法律法规明令禁止的行业和领域外，一律向民间资本开放。鼓励民间资本投入基础设施、生态环保、脱贫攻坚、乡村振兴、文化旅游、民生康养等领域。县文旅局积极鼓励民间资本投入文化旅游领域，国弘矿业有限公司依托驻地赵家湾村独特的地理风貌，投资600多万元精心打造了代县国弘生态观光产业园区，蹿出了一条传统铁矿由采选产业向生态观光旅游产业转型发展的新路径，让周边村民吃上了“旅游饭”，实现了兴企富民的风愿。

三是鼓励民营企业参与重大投资项目、成果转化项目和资产整合



山西省政研室领导在代县瑞沃燃气有限公司绿化美化河道治理项目调研

刘 睿 摄

项目。支持民营企业参与军民融合发展。

四是坚持“代采代用”。县采购中心要求政府采购在满足自身运转和提供公共服务基本需求的前提下，按照一定比例面向中小微企业采购。实施政府采购融资制度，鼓励中小微企业凭借政府采购合同向合作金融机构申请融资。

代县铁矿企业协会于2017年3月18日成立，会长由赵云飞担任。协助赵云飞成立协会的王慧峰介绍：“作为代县县委、县政府或者主管机关，不能给企业乱摊派、下指标。协会履行行业管理责任，牵头搞一些公益事业。对于企业，每家都会有困难，找政府不容易，协会可以代表他们与政府对接，力度更大，效果也会更好。”

据悉，代县铁矿企业协会成立3年来，主要为本地的铁矿企业提供了4个方面的服务：一是针对代县铁矿产品市场混乱、压价竞争的弊端，创办了一个铁矿网，采集固阳和武安两个国内铁矿石价格检测点上的网上报价信息，结合口岸上国外进口矿粉价格及PP粉价格波动情况，核算出结果，每周或半个月，最短时两三天，更新一次全国矿粉指导价，基本结束了本地铁矿打价格战、恶性竞争的局面，为铁矿和选厂每年减少近6亿元损失，为财政每年增收6000万元。二是为破解企业销售难的共性问题，每年免费举办供需见面会，邀请本地铁矿企业法人、管销售的副矿长和临汾、运城等地的26个~27个下游钢厂老板参加，一方面进行市场分析，另一方面促进一对一洽谈衔接。三是每年3月的复工复产验收，一直以来都是安全、环保、劳动、消防、公安、经贸等7个部门或单位验收，最顺利也得7天，有时候企业半个月甚至一个月都复不了工。企业老板们对此反映强烈。为此，协会就此事多次向县政府反映，最后由县长郝江陵主持会议决定，明确由县安监局牵头，一次性组织其他6个单位统一验收，2019年这个决定得到完全落实。四是协会委托担任县、市人大代表的会员企业负责人分两级联名提案，并由县人大出面交涉，终于免去开矿所用炸药高出市场价的部分。五是新冠肺炎疫情暴发后，协会积极组织会员捐款抗疫献爱心。全县铁矿企业捐款累计到账210万元，还有30万元后续将汇入代县红十字会。另外，代县医生王发斗到湖北武汉抗疫，本土企业家、厚望铁矿负责人赵顺满主动到县医院送去10万元表示慰问。

2020年10月，经忻州市正式批准成立代县生态文化旅游园区管委会为正科级事业单位。管委会副主任王来军介绍，园区划定区域90%在阳明堡镇，10%在雁门关镇，分为工业、农产品加工、新能源新材料3个功能区。

园区产业发展的重点是非铁企业，算是代县民营经济发展的一个新领域、新战场。其中，久力设备制造厂以生产皮带、球磨机、轧钢机等矿山设备为主，投资3亿元，占地380亩。主体建设已完工，设备也安装完备，年底可以投产；另外一家微晶石厂的原料是尾矿砂加黏合剂，产品是一种耐磨材料，耐磨耐热度是普通材料的5倍~8倍，主要客户是大型钢厂，投资5亿元，一期工程占地200亩，由河北邢台人投资；同样由邢台客商投资的光伏压花玻璃企业，总投资2.2亿元，占地110亩，今年春节后投产，其产品韧性强，破碎后没有锋锐性，主要面对民用市场。园区还有利用7000万元扶贫资金建设扶贫车间，是个小型织袜厂，占地73亩，估计明年投产；依托代县雁达挂车厂建设的汽车贸易城，占地100亩，投资8000万元，2019年8月开工，主要从事二手车交易；代县紫塞酒庄，投资6000万元，年设计生产黄酒、白酒5万吨；2016年建成投产的宏威水泥厂，采用干法技术生产水泥，已经成为晋北规模和产量最大的水泥厂。中国天然气公司还投资6000万元，把园区内的供气管网连接起来，为入驻企业提供服务。

从这些数字上看，借助工业园区的吸附和推动，代县的民营经济在2020年~2021年进入了又一个新的勃发期。

优化要素配置 减轻民营企业负担

全面落实税费优惠政策，对权限内的有关税费政策，在国家和省市规定的幅度内降到法定税率最低水平，为民营企业减免税费。

代县县长郝江陵指出，2020年，县财政局落实中央和省减免、调整行政事业性收费和政府性基金5项。1月~12月减免税费15,755.92万元，其中税收减免15,754万元。

县发改部门阶段性降低企业用电气用水成本，对执行政府指导价格的非居民用气，门站价格在基准门站价格的基础上向下浮动1%，即按每立方米1.7523元执行；对价格已开放的非居民用气，鼓励天然气经营企

业根据市场形势与下游用气企业充分协商沟通，降低价格水平，特别是对涉农生产且受疫情影响大的行业给予更加优惠的供气价格。

供电部门在计收高耗能行业用户以外的电力用户，按原到户电价水平的95%结算。住宿和餐饮行业用城镇自来水价格在前期降低10%的基础上，再降低10%。

税务部门于2020年1月~12月期间征前减免税费15,754万元。其中，增值税减免4013万元，消费税减免3万元，企业所得税减免10,270万元，个人所得税减免86万元，资源税减免156万元。

县人社部门持续做好全面落实国家降低社保费率的政策，稳定缴费方式，确保总体上不增加企业负担，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降。

县自然资源部门降低民营企业用地成本，对标落实省市“30条”中关于加强土地供给的政策措施，推进“标准地”出让改革。该县还出台了《代县人民政府关于推进“标准地”改革的实施意见》，成立了“标准地”改革工作领导小组，积极推进“标准地”区域性评价和控制性指标等评价工作，特别是对民营企业投资重点项目，土地计划指标优先予以保障，采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等方式，解决工业用地问题。

电力部门持续开展支持民营企业获得电力专项行动，降低用电成本，加快太钢、万达物流公铁转运建设，降低物流成本。

在深化“放管服效”改革方面，该县已实现省、市、县、乡四级一体化平台对接，对已公布的政务服务事项进行适时动态调整，事项审批材料压减率达到35%，审批时限压减率达到47%，三级网办率达到100%，四级网办率达到了87.89%。同时，坚持马上办、网上办、就近办、一次办服务法，严格落实“大厅之外无审批”和“两集中、两到位”要求，全面推行“一窗通办”模式，打通服务企业发展的绿色通道，大幅降低企业审批成本。按照“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”的总体要求，加快推进政务服务事项“网上办”，依托全省一体化在线政务服务平台，推动依申请办理的政务服务事项“应上必上”、业务办理系统“应接必接”、办件数据信息“应传必传”，并积极推进工程项目审批制改革，在人防、施工许可审批中推行企业投资项目承诺制，取消图审，实行质监、安监与施工许可合并

办理，将工程建设项目审批时限压缩至100个工作日之内。

县市场监管等部门不断深化商事制度改革，提高民营企业创设效率，规范中间环节、中介组织行为，决不允许出现“红顶中介”；优化环评服务，对标落实省市“30条”中关于优化环评服务的政策措施，把区域环评纳入政府服务事项，简化区域内项目的评价内容、前置条件、总量管理等，积极推进环境污染强制责任保险试点工作。

扶持保护并行 破解发展难题

代县坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”的法治原则，全面公开行政执法部门权责清单，避免简单化，执行政策不搞“一刀切”，避免“一律关停”“先停再说”等简单、粗暴做法。

县政法部门坚持法治思维，依法保护民营企业合法权益，包括民营企业财产权、人身安全权、名誉权和民营企业的物权、债权、股权、知识产权等，保障民营企业合法经营不受干扰，并加强民营企业周边治安环境整治，依法严厉打击影响民营企业正常经营的黑恶势力，为民营企业发展创造良好治安环境，努力营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。

县法院加大涉及民营企业生效判决的执行力度，严惩拒执违法犯罪，充分发挥执行联动、公布失信被执行人名单等制度的作用，确保民营企业胜诉权益及时落实兑现。同时，刑事审判庭抽调专职人员，以开展“三零”单位创建和打好扫黑除恶专项斗争收官之战为抓手，对所有涉及民营企业刑事案件进行全面梳理排查，对敲诈勒索、非法拘禁、绑架等危害民营企业家人身财产安全的犯罪予以从严打击。2019年审结敲诈勒索民营企业案件1件，2020年审结销售伪劣商品案件两件、合同诈骗案件两件，尤其针对全县社会关注度高、影响较大的两件企业破产案件，目前正在按照“尽可能多兼并重整，少破产清算”的原则推进重整工作；对执行案件中被执行为民营企业案件，严格适用失信名单和限制消费措施，特别是对积极履行法律义务，已经偿付执行标的额70%以上的被执行企业，在申请执行人同意前提下，提前撤销失信惩戒措施，帮助企业尽快松绑脱困。

此外，代县县委、县政府坚决贯彻落实国家和省市关于金融服务实体经济部署要求，加大信贷支持力度，对符合条件但暂时遇到经营困难的民营企业，继续予以资金支持，不盲目抽贷、断贷，着力解决民营企业经营负担重、融资渠道窄、融资成本高的问题，代县积极防范化解民营企业流动性风险。代县县委常委、常务副县长李清表示，县财政2019年建立县应急还贷资金2000万元，用于破解民营经济融资难、融资贵的问题，加强民营企业还贷应急资金的使用和管理，在防范风险的同时减免还贷应急资金使用成本。

人行代县支行积极推广中小微企业加入“中征应收账款融资平台”，开展应收账款融资，鼓励政府采购业务的企业凭采购合同，开展应收账款融资。在守住风险底线的基础上，截至2020年12月底，全县各金融机构各项贷款余额506,080万元，其中代县泓都村镇银行贷款余额27,165万元，较年初增加7530万元，增幅38.35%；建行代县支行贷款余额15,120万元，较年初增加3451万元，增幅27.57%。

代县还进一步开展了“银税互动”“银政企保”活动，建立了以财政出资为主的小微企业贷款风险补偿

机制；建立健全了对民营企业授信业务的尽职负责和容错纠错机制，把银行业绩考核同支持民营经济发展挂钩，激励银行加大对民营企业的信贷支持力度。同时，鼓励和支持民营企业直接融资、引进各类战略投资者、推动股份制改造和在中小企业板、创业板、科创板上市，特别是以市场化、法治化方式开展债转股和国有产业基金、投资基金等投资参股民营企业。另外，以县组建专家服务队，做好上市（挂牌）民营企业培育工作，2019年东创林业和雁达挂车在山西股权交易中心挂牌；深入贯彻落实省市信用建设工作总体部署，以规范管理，服务大局，不断提高监管水平为根本，建立“红黑名单”制度，对进入“红”名单的民营企业实施绿色通道等便利服务措施，进一步加大融资支持力度，对进入“黑”名单的民营企业进行失信惩戒，在其融资等方面进行限制，累计归集法人、自然人和其他社会组织的行政许可信息3011条、行政处罚信息356条。

代县县委、县政府大力支持民营经济大发展。程兴铁矿是个来自江苏的家族企业，老大冯付生任总经理，老二冯祥生为董事长，老四冯林生是副总经理。这个家族2002年10月到代县开铁矿，不管市场风云如何涌动，一直“不离不弃”。

“最早的那一批，就剩我们一家了。”冯林生感叹地说。在2003年~2004年间，冯家兄弟陆续投进1000多万元，采取边建边生产的方式，于2004年投产，当年产矿粉5万吨；2008年达到10万吨，在这之后产量迅速递增到40万吨。“2014年~2016年那3年最艰苦，市场不行，每1吨亏1000多块钱，累计亏进去5000多万元。我们硬是坚持了下来。”2017年市场回温，企业止损；2018年~2019年，大都盈利。

去年6月底以来，程兴铁矿针对疫情带来的新情况，化危为机，以建设绿色矿山为目标，先后投入2亿元，大规模铺开技改升级工程，改进了矿石破碎和磨、选等工艺及设备，仅干排设备更新一项就支出2000多万元，又对山上山下住房进行整体改造，进一步改善职工生活条件，并新修了山下厂综合办公区和山上采矿办公区。

目前，程兴铁矿最大的特色是热心公益事业。去年正月初二、初三，一家人在老家吃饭时，看到电视里关于新冠肺炎疫情的报道，老二冯祥生便提出，以程兴铁矿名义给代县捐款100万元，弟兄们一致同意。“毕竟钱是在代县赚的。我们是第一批，打了头炮，起了带头作用。”老大冯付生便立即安排值班人员去办。

据悉，该企业创办17年来，先后为雁门关景区开发捐助250万元，为滹沱河改造和湿地公园建设捐助250万元；村里每考上一个大学生，奖励5000元，到名牌大学就读的奖励1万元；每年支持村里50万元，累计850万元；逢年过节，要给每户村民发放白面、大米、油、月饼等福利；村里在企业上过班的17位60岁以上老人，每人每月给予生活补助800元；修路、助学等义举，更是不胜枚举。疫情发生后，老四冯林生身到山西前，专门找到自己之前搞防治印染出口时带的徒弟，要了5000只~6000只口罩，都免费送给了当地老百姓。

实施创新驱动 推动民企转型升级

民营企业的根本出路在创新驱动、转型升级，而打赢转型升级翻身仗，民营企业的转型升级至关重要。

代县鼓励民营企业紧紧围绕全县“12339”发展战略，投身脱贫攻坚、乡村振兴转型升级、文化旅游、生态环保、对外开放主战场主阵地，投资产业园区建设、优势产业基地建设、全域旅游发展、现代服务业发展、生态环保重点项目建设，加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业培育壮大，推动其创新发展、绿色发展、高质量转型发展。