

创新财政投入方式 预算绩效管理“全方位”

——访全国人大代表,广西壮族自治区财政厅党组书记、厅长关礼

□ 本报记者 文 帝
□ 龚成钰

全国人大代表,广西壮族自治区财政厅党组书记、厅长关礼日前接受记者采访时表示,2016年以来,广西壮族自治区财政厅不断完善以政策规划、管理办法、实施细则为主体的层级分明、相互协调的制度体系。以自治区党委、政府名义印发了《关于推进我区预算绩效管理的实施意见》《关于全面实施预算绩效管理的管理意见》等文件;并先后出台了《自治区本级部门财政支出绩效评价工作规程》《自治区本级财政支出预算绩效评价结果应用暂行办法》《自治区本级部门预算事前绩效评估暂行办法》等绩效管理制度办法,为自治区预算绩效管理工作顺利推进实施夯实了基础。

预算绩效管理“全方位”

关礼表示,财政厅将预算绩效管理拓展到政府预算收支层面,重点关注预算收入绩效、预算支出绩效和预算绩效管理水平等。在保证合规性基础上,赋予部门和资金使用单位更多管理自主权,构建“部门职责—工作活动—预算项目”三层级部门预算编制绩效管理架构,逐步形成部门职责引领预算支出的导向,实现预算和绩效管理一体化。从数量、质量、时效、成本、效益、满意度等方面,综合衡量政策和项目预算资金的产出和效果。对实施周期超过一年的重大政策和重大项目实行全周期跟踪问效,对达到有效期限的政策

□ 龚成钰

眼下,走进广西苍梧县六堡镇,映入眼帘的是漫山遍野的茶树,空气清新、云蒸霞蔚,宛如“世外茶园”。六堡镇位于苍梧县北部,是六堡茶的原产地。这里制茶的历史悠久,距今已有1500多年,是名副其实的千年制茶名镇。2017年8月,六堡镇成功申报为国家特色小镇,翻开了发展建设崭新的一页。

高位推动 筑牢高质量发展根基

近年来,苍梧县高度重视六堡特色小镇发展,将其纳入全县发展总体规划中,列为“一城两镇”的城镇化建设镇之一,通过精心编制规划、加大基础设施投入,加快推进建设发展步伐,茶产业链初步形成,文化体验独特、茶旅文融合的特色小镇逐步形成。

据了解,苍梧县立足实际,把小镇发展定位为集六堡茶生产、加工、销售、仓储、文化旅游、健康养生、科研培训等多功能于一体、一二三产业联动、产城融合发展的综合体。其中产茶区覆盖六堡全镇,建设一批茶旅、康养、民宿等基础设施,把

□ 周仕志

近年来,广西平南县狠抓“工业强县”战略,倾力打造纺织服装产业链、生猪全产业链和全域旅游产业链。三大产业链迅速激活,逐步成为县域经济高质量发展的新动能。2020年,全县完成地区生产总值289.45亿元,增长6.3%,高于全区增速2.6个百分点;财政收入23.79亿元,增长10.9%;财政收入总量排名全区县级第3名。2020年12月,平南县荣获“2019年度广西高质量发展先进县”称号。

纺织服装产业链 产业集群 全速推进

近年来,平南县将纺织服装产业定位为首位产业,坚持“强龙头、补链条、聚集群”,在自治区贸促会的大力支持和关心帮助下,委托中国纺织工业联合会专家组高起点、高标准、高要求规划建设中国(贵港)纺织服装时尚新区(以下简称“时尚新区”),并明确了纺织服装产业“一年打基础、三年上规模、五年冲千亿、十年再翻番”的发展战略目标。时尚新区以绿色功能染整为牵引,以科技纺织面料为支撑,以时尚高端服装制造为重点,全面承接

和项目进行绩效评价,评价结果作为政策和项目保留、调整、清退的重要依据。

针对近年来预算绩效管理工作中事前评估缺位的情况,关礼表示,从2020年起,对自治区本级预算部门新出台的重大政策、重大专项开展事前绩效评估,评估结果报自治区人民政府作为决策依据,并作为部门申请预算的必备条件,未开展事前绩效评估的,一律不予安排预算。

在不断强化预算单位绩效目标审核主体责任的同时,不断优化财政部门审核方式,每年组织绩效专家对重点项目支出绩效目标和部分部门整体支出绩效目标开展集中会审,并将预算绩效目标报自治区人大审查,建立业务部门初审、财政部门审核、人大审查的多层次审核机制,从程序上稳步提高预算绩效目标编制质量。绩效目标集中会审工作在所有区直部门(涉密除外)全部轮审,预算绩效目标审核实现“全覆盖”。

绩效运行监控打破“独角戏”

2016年至今,财政厅共对50个部门的50个项目及2个部门整体支出开展财政重点跟踪监控。并对监控结果进行了应用,及时纠正执行过程中的偏差,确保项目资金支出按时保质进行实施。

财政厅坚持将项目支出绩效再评价、部门整体支出绩效再评价结果与预算资金安排挂钩,向区直预算部门通报,同时抄送自治区人大、政府、纪检委,绩效办等机构与部门,将其作为决策、行政问责和年度绩效考评的依据。每年选择部分重

点项目绩效再评价报告,随同部门预算、部门决算向人大报告。绩效再评价结果逐步向社会公开,接受社会公众监督,调动社会力量参与预算绩效管理。2018年开始,每年对自治区本级预算项目绩效自评覆盖约2400多个200万元以上项目,部门整体绩效自评覆盖涉密以外的所有一级预算单位。2019年,首次将部门预算绩效自评情况纳入区直机关绩效考评,从机制上增强对部门的约束力;2020年,又在历年的基础上,增加了将单位绩效自评情况提交自治区人大财经委、审计厅等监督部门的环节,预算单位对自评真实性负责,夯实部门绩效管理主体责任,改变了财政部门在绩效评价工作上唱“独角戏”的局面。同时,加快预算绩效管理队伍建设。14个地级市中有11个成立了预算绩效管理专门机构,111个县(市、区)有51个成立了专门机构。

截至目前,自治区本级项目绩效再评价数量共计411个,评价金额448.32亿元,扣减年度部门预算安排1.54亿元,部门整体支出评价涉及部门共计295个,且评价项目数量、金额、部门个数均呈逐年增长的态势。

机关绩效与预算绩效“双核推动”

为了进一步适应机关绩效考评管理升级发展的需要,提高机关绩效考评管理工作的规范性、科学性和有效性,2019年7月出台《自治区财政厅机关绩效考评管理暂行办法》,以机关绩效考评提质增效为中心,以考评指标为主线,对指标设置、指标

茶 香 悠 悠 漾 六 堡

广西苍梧县六堡镇着力做好“特”字文章,加快茶园标准化、规模化发展

产业。

近年来,围绕广西打造千亿元茶产业和梧州市打造百亿元茶产业目标,苍梧县抢抓机遇,在六堡特色小镇建设上抓住“特”字做文章,立足“六堡茶原产地”资源优势,加快茶园标准化、规模化发展,截至目前,六堡茶种植总面积5.3万亩,获有机认证的茶园基地面积5000多亩,从业人员2万多人,进驻茶企(合作社)135家。

除了做强“本部”六堡茶产业,苍梧县还深入实施品牌“走出去”发展战略,加大“苍梧传统六堡茶”公用品牌的宣传力度,培育了“三源”“苍松”“芊河”“濡非”“沁怡”“大生”“启源盛”“双贵顶”等一批享誉区内外的大堡茶品牌,2020年中国茶叶区域公共品牌价值评估中,六堡茶品牌价值约26.4亿元人民币,稳居全国黑茶类第3位、广西第1位,茶产业实现稳步发展。

茶旅融合 激发茶乡新活力

六堡茶文化核心的“茶船古道”,发源于六堡特色小镇,是六堡茶的海上商贸之路,也是中国海上丝绸之路的重要元素之一,其丰富的文化内涵在广西文化对外交流的历史上有着重要的地位和作用。

依托丰富的茶叶资源、将“种茶叶”和“种风景”结合,建设了一批美丽精品茶园,打造集生态休闲、科学普及、观光旅游、农事体验为一体的茶文化旅游景点,让茶园成为一道美丽风景。“八景山庄”“苍松”“双贵”六堡生态茶园荣获“全国三十座最美茶园”称号。

以茶为媒,举办六堡茶文化旅游节、六堡开茶节等活动,其中2020年9月举办的第三届六堡茶文化旅游节,六堡茶生态旅游区接待人次超过120万,进一步打响六堡特色小镇名片。

“三链”齐驱迈新步 跑出发展“加速度”

年获得全国生猪调出大县奖励。平南县依托较好的生猪产业基础,通过加大招商引资力度,落实财政扶持资金,引进了总投资92亿元,年出栏450万头的广东海大集团、四川德康农牧、正邦集团、四川巨星集团等四家生猪养殖龙头企业,加快建设绿色、生态、环保、智能养殖园区,创建广西生猪示范养殖基地,着力建立从饲料生产到生猪养殖到屠宰加工、冷链物流、终端销售的生猪全产业链。

同时,通过成立县级生猪全产业链工作专班,建立完善工作推进机制,有效实现了生猪养殖投资项目全程跟踪服务、按期高效推进生猪养殖项目,力促全县生猪养殖业快速发展。

目前,广东海大集团、四川德康农牧已全面开展生猪养殖工作。四川巨星集团、正邦集团的生猪养殖项目已于2020年9月开工建设,各项工作扎实推进中。投资8亿元的国通雄森农业产业园屠宰加工冷链中心,集生猪屠宰、加工、冷链、流通销售于一体,建成后每小时屠宰生猪400头;现屠

□ 龚成钰

2016年中央经济工作会议明确了中国楼市的发展方向,强调要促进房地产市场平稳健康发展,坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”的定位,并要加强住房市场监管和整顿,规范开发、销售、中介等行为。2020年中央经济工作会议上又进一步重申要“因地制宜,多措并举,促进房地产市场平稳健康发展”。这表明了中央对住房问题和房地产市场健康发展的重视,着重要解决好大城市的住房问题的决心。

房地产市场集中度越来越高

全国政协委员、房天下董事长莫天全认为,二手房市场的集中度不断提高,可能导致垄断的出现,对房价带来不良影响。

根据中国人民大学张秀智教授和清华大学林志杰教授对19个城市共同研究成果,根据2019年~2020年期间月交易数据,北京排名第一的经纪公司的市场占有率近50%,成都排名第一的经纪公司的市场占有率超过60%;如果计算单个城市前4家经纪公司的市场占有率之和,19个城市中有7个城市的市场占有率超过50%,其中太原超过80%、北京超过78%、成都超过71%、深圳超过62%。越是房地产经纪市场集中度高的城市,其房源信息越是大量集中在头部经纪公司手中,房地产经纪市场垄断性越高,买方和卖方的议价能力也越强。

加强住房市场监管和整顿

全国政协委员莫天全建议建立国家住房市场监管机构,抑制垄断

莫天全表示,研究成果从一个方面还证实了房地产市场集中度与二手房价格之间的关联性:

一是位居房地产经纪市场前四位的经纪机构所占市场份额(即房地产经纪市场集中度)每增加1%,二手房价将提高0.2%。以北京为例,若前四大经纪机构的市场份额合计增加10%,二手房均价将提高1112.20元/㎡(2%)。

二是能级越高的城市,比如北京、上海,其房地产经纪市场集中度与二手房价格之间的关联度更强,市场集中度对二手房价的提升作用越大,也就是说,房地产经纪市场集中度对二手房房价的影响作用,在大城市中更加明显。

三是市场集中度越来越高的经纪业务,让部分新房市场的中介费高达5%~10%。近3年来,经纪公司大规模进入新房市场,改变了佣金1%左右的传统新房市场代理模式。新房市场一二手联动的“新销售模式”,在一定程度上“绑架”了开发商和购房者,扭曲了新房市场的正常运行。本来相对透明、标准的新房市场,中介费用却远远超过二手房市场,是不符合逻辑的现象。特别是新房、二手房市场中介行业集中度的不断提升,加剧了新房市场和二手房市场交易模式和交易费用的扭曲,最终受损失的是购房者。

建议抑制房地产市场垄断出现

鉴于此,莫天全提出两点建议:

一是组建国家住房市场监管机构,依照相关法律、法规,因城施策,监督、管理、调控各地房地产市场,预防部分城市逐渐形成的开发及中介机构高市场占有率的垄断格局,加强对寡头企业的监管,保障行业回归到健康有序的竞争中来。

二是建立科学合理的国家住房市场监管制度。行业主管部门与市场监管部门通过设立房地产市场垄断程度评价指标,定期监测全国各城市房地产市场,制定房地产行业的垄断认定制度,为消除行业垄断提供数据支撑。国家住房市场监管机构有法可依、有规可循,让所有住房市场的参与者在接受统一监管的同时,也得到相应的政策、资源支持和保护,保障住房市场有序竞争,确保“房住不炒”,住房交易相关服务费用合理,稳妥实施房地产长效机制,推动房地产市场平稳健康发展。

础设施建设力度,夯实旅游产业发展基础。协调开通旅游客运班车、旅游公交和观光巴士,全县各主要景区已实现市政道路、二级公路通达。建设了江北公园、江南公园25公里旅游绿道、蒙金二级公里大鹏高速出口至国安乡段30公里风景道;完善了旅游驿站、观景台、旅游集散中心等一批旅游服务设施。

补优“品牌链”。立足全域旅游目的地城市品牌,注重宣传营销。摄制平南旅游宣传片,征集旅游宣传口号、平南旅游形象logo、旅游吉祥物等方式,扩大宣传效果。同时,通过举(承)办大型节庆活动,提升平南旅游的知名度。2018年以来,平南县先后成功举办(承)办了全域旅游主题推广活动、中国(平南)富硒石硌龙眼节、国际半程马拉松赛和龙舟赛、登山节等8场系列大型活动,并通过微博、微信、抖音等新媒体,广泛宣传推介平南旅游的品牌。2020年,虽受新冠肺炎疫情严重影响,但该县坚决克服影响,在严格落实落细各项防控要求的基础上,快速有序推动旅游业复苏,全年接待游客超465万人次,旅游创收近58亿元,分别同比恢复76%、73%。

(作者系广西平南县委书记)