

做好“控”和“转”两篇文章

内蒙古多措并举抓好能耗双控推动绿色发展

□ 本报记者 于保明
□ 任阿龙

3月5日下午，习近平总书记参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调，要强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重点领域绿色化改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。

实施能源消耗总量和强度双控是落实习近平生态文明思想的重要举措，是加强生态文明建设、加快推动绿色低碳发展、强化能源资源高效利用的重要制度安排，对实现碳排放达峰、碳中和具有重要意义。内蒙古作为国家重要能源和战略资源基地，在保障国家基础原材料供应、确保能源安全和经济安全的同时，切实采取有效措施，破解能耗双控难题，是“十四五”开好局、起好步的重要任务。

目前，国家尚未下达各省区“十四五”能耗双控具体目标，但是为确保各项政策有的放矢，内蒙古已于2020年12月底提前下达各盟市2021年能耗双控目标任务，先行确定了2021年全区单位地区生产总值能耗降低3%、能耗增量控制在500万吨标准煤以内的目标任务。

提高政治站位打好翻身仗

实施能源消耗总量和强度双控行动，是推进生态文明建设，解决资源约束趋紧、环境污染严重的一项重要措施，既能节约能源资源，从源头上减少污染物和温室气体排放，也能倒逼经济发展方式转变，提高内蒙古经济发展绿色水平。“能耗双控”是一道必答题，不做或是做错都是不及格。“能耗双控”也是一项长期任务和

系统工程，是在与过去的行为习惯、发展模式作斗争，要从思想到行动全方位吐故纳新。

内蒙古自治区党委、政府高度重视能耗双控工作，要求各级各部门切实提高政治站位，深入贯彻习近平生态文明思想，坚决落实国家能耗双控战略，着力补齐工作短板，不折不扣完成“十四五”首先是2021年能耗双控目标任务。

据了解，近期，内蒙古自治区发改、工信、能源等有关部门围绕“十四五”能耗双控工作开好局、起好步，密集研究制定了一系列政策措施，建立健全了相关制度机制，初步形成了“一揽子”政策体系。总的思路是，坚持把能耗双控工作摆在更加突出位置，落实各级各部门监管责任，压实企业主体责任，加大力度调整产业结构和能源结构，持续提高能源利用效率，严格控制能耗强度，合理控制能耗总量增速。一方面，采取“刚”性措施，加大落后产能淘汰力度，坚决遏制高耗能项目低水平重复建设，绝不妥协和打折扣；另一方面，注重各项政策措施稳妥实施，不搞“一刀切”，合理引导能耗要素指标向高阶流动。

确保完成能耗双控目标任务

为确保能耗双控目标高质量完成，内蒙古自治区发改委对全区能耗双控形势进行深入分析研判，细化工作方案和措施任务，强化能耗双控预警监测，统筹协调经济社会发展与能耗双控的关系，推动全区经济社会高质量发展。

在能耗双控中，内蒙古全面梳理自治区“十四五”规划重点项目设计能耗、投产时间，指导各地在谋划“十四五”发展、布局产业、引进项目时，首先

考虑能耗双控硬约束，充分做好与能耗双控新要求的衔接。

加强宏观调控。严格落实国家有关电价政策，调整实施自治区绿色电价措施，用价格杠杆的宏观调控手段，推动高耗能行业落后产能淘汰退出。

平衡用能缺口。内蒙古将通过“遏制一批、置换一批、缓建一批”的具体举措平衡用能缺口。严格控制高耗能产业项目低水平重复建设，提高高耗能产业准入标准，有效“遏制一批”高耗能项目上马；引导企业进行升级改造，对部分高耗能行业产能实施等量或减量置换，“置换一批”过剩行业限制类企业（装备）产能；实施最严格的节能审查制度，新建项目必须达到“两个先进”，即工艺技术装备达到国内先进水平、能源利用效率达到国家先进标准，而且要对拟建项目能耗投资、经济产出、税收、就业等进行综合评价和竞争性排序，对能耗产出效益低的项目“缓建一批”。通过以上措施，为自治区“十四五”高质量发展腾退用能空间。此外，“十四五”期间内蒙古还将积极调整能源消费结构，加快形成多种能源协同互补、综合利用、集约高效的供能方式，努力改变能源消费结构仍以煤炭为主的局面，提高可再生能源占比。

实施精细化管控。近期，内蒙古将出台能耗预算管理相关措施，将年综合能源消费量超过1000吨标准煤的用能单位，在建、拟建年综合能源消费量1000吨标准煤及以上固定资产投资项目全部纳入各级能耗预算管理台账，将国家下达的能耗增量指标和节能挖潜、淘汰落后等腾出的用能空间统一纳入用能预算管理，既要控制能耗总量过快增长，又要确保能耗强度下降达到预期目标。同时，督促各



布连电厂完成超低排放改造

刘阅兵 摄

地严格落实已出台的《重点用能单位管理实施细则》《节能失信行为记录办法》，强化企业节能主体责任，严肃查处重点用能单位违法违规行为。下一步，还将陆续出台节能量交易办法等，建立健全能耗双控相关工作机制，实施更加精细化管控。

据了解，自今年2月起，内蒙古自治区发改委会同有关部门已启动实施按月度监测全区和各盟市能耗双控目标任务完成进度，发现超控苗头及时启动应急响应措施，实行精准调控，确保完成能耗双控目标任务。

大力推动产业转型升级

当前，碳达峰的时间表已经明确，能耗双控、水耗双控形势趋紧趋紧，倒逼产业转型升级的压力只会越来越大。内蒙古清醒地认识到，转型与变革同在，要下大力气推动产业转型升级，立足现有基础和优势，促进产业链价值链向中高端跃升。

“要在招商引资以及项目储备、谋划、准入等方面进一步强化转型升级导向，着力推动企业生存能力、发展能

力、创新能力提升。特别是要紧紧围绕习近平总书记对我区提出的‘两个基地’战略定位，在建设能源和战略资源基地方面，好好思考怎么样调整高耗能产业结构和能源消费结构，怎么样构建高质量资源深加工产业链和化解资源环境约束，怎么样做强做优我们的相关产业。在建设农畜产品生产基地方面，多想想怎么样发展生态农牧业，怎么样更好适应市场需求丰富绿色农畜产品供给。”全国人大代表、内蒙古自治区发改委主任龚明珠说。

龚明珠表示，今年内蒙古将积极推进传统产业转型升级，支持钢铁、有色、煤化工、医药、乳品加工等传统工艺装备进行数字化技术改造提升，构建自治区优势产业、特色产品发展指数和价格指数体系，促进新兴产业集群化、规模化发展；多研究新兴产业发展规律和特点，加快建设一批特色产业集群培育项目，抓紧储备一批稀土动力电池、轨道交通装备、智能汽车关键零部件、绿色农畜产品生产加工项目；促进平台经济、

共享经济健康发展，加快推动互联网平台成长壮大。

此外，内蒙古还将积极培育服务业支柱产业，制定服务业集聚区提质增效发展行动方案；推动包钢5G智能矿山、通辽蒙药检验检测平台等国家试点项目建设，培育一批“两业”融合示范项目；加快发展通用航空产业，推进通用航空在短途运输、旅游、培训、制造等领域全方位发展；组织开展“中国品牌日”内蒙古系列推广活动；支持具备能力的社会组织 and 产业技术联盟牵头制定满足市场和创新需求的服务质量标准体系。

“能耗双控”的大背景下，转型与变革同在，机遇与挑战交织。龚明珠表示：“我们将认真贯彻落实习近平总书记参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话重要指示精神，始终保持绿色发展的战略定力，准确识变、科学应变、主动求变，抓住节能减排降耗的‘牛鼻子’，从源头倒逼经济结构、能源结构、产业结构转型升级，努力交出一份经得起历史检验和人民认可的绿色答卷。”

古老科尔沁 奋进新时代 谱写新华章

在大开放大融通中走出高质量发展新路

——内蒙古通辽市践行新发展理念系列报道之六

□ 本报记者 于保明
□ 任阿龙 刘 露

建设人民满意的高效能服务型政府，是发展所需、民心所向。内蒙古通辽市牢牢把握国家扩大内需的战略机遇，树立开放融合发展理念，坚持高点站位、放大优势、做强特色，提升政府服务效能和社会服务质量，以大开放、大融通引领经济高质量发展。

落实惠企政策 服务民营经济

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是改善民生的重要抓手，在促进创新、增加就业等方面发挥着不可替代的作用，是经济社会发展不可或缺的重要力量。

2020年以来，突如其来的新冠肺炎疫情让诸多民营企业面临多重严峻挑战，举步维艰。为推动企业复工复产，助力民企渡过难关，通辽市出台了《关于明确通辽市复工复产疫情防控标准的通告》《通辽市关于维护企业正

常生产稳定经济运行的若干措施及分工方案》《关于金融支持实体经济高质量发展若干措施》等一系列政策文件，释放惠企政策红利，着力帮助疫情影响下的企业克服困难、解决问题，为民营企业提供及时、便利、高效的服务，为促进民营经济高质量发展保驾护航。

“没想到申请的退税款这么快就到账了！受疫情影响，我们的销售和经营都遇到了困难，各方面都急需资金。正巧税务局工作人员来这里进行复工复产政策指导，告诉我们可以将留抵税额进行退还。几天时间款项就到账了，真是解了我们的燃眉之急！”内蒙古吉煤矿业有限公司财务负责人介绍说。

这是通辽市为进一步助推企业复工复产，针对经营困难企业进行有针对性的政策入户辅导，并结合企业实际提示企业及时享受政策实惠工作中的一处剪影。

为了让企业获得确实确实的实惠和红利，通辽市坚决落实国家和内蒙

古自治区关于促进民营经济高质量发展的税收减免政策，2020年上半年，全市累计实现各项新增减税降费4.07亿元；严格落实各类减税降费优惠政策，减免非高耗能大工业企业、一般工商业企业电费5%，累计减少客户电费支出约3000万元，切实降低了企业运行成本。

近年来，通辽市推动国家出台的研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等减税降费政策及自治区出台的降低城镇土地使用税、印花税、车船税等税收优惠政策全面落地，减轻企业税费负担。自2019年1月1日起，取消省定涉企建筑能效测评、节能材料检验检测费，实现省定涉企行政事业性零收费；取消土地交易服务收费、矿业权交易服务收费、燃气用具气源适配性检测收费等经营服务性收费项目；取消蒙东电网大工业目录电价，实施大工业用电倒阶梯输电价机制，降低企业用电成本；推行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等供应方式，降低民营企业用地成本。

一系列惠企政策不断落地，持续助力民营经济发展。2020年，通辽市市场主体新增3.5万户，达到25.76万户，出台招商引资16条优惠措施，新签约亿元以上招商引资项目114个、到位资金131亿元，外贸进出口总额实现33.4亿元、增长42.6%。

建设国家物流枢纽承载城市

通辽市地处科尔沁草原腹地，西辽河纵贯而过，连接东北、承接华北、面向俄蒙、遥望日韩，区位优势得天独厚，是东北亚三角经济区和环渤海经济圈的重要组成部分，是国家“一带一路”和内蒙古推进向北开放的重要战略节点。

作为我国东北区域物流中心城市和国家一级物流节点城市，通辽市与北京、沈阳等中心城市，天津、大连等港口城市，满洲里、二连浩特等边境口岸城市互联互通。通辽市立足于自身区位优势，充分发挥东北区域性物流节点城市的综合优势，建设国家物流枢纽承载城市，科学规划物流产业空间布局，推动区域通关一体化。

粮食物流形成以通辽国家粮食交易中心为龙头，以国储库、地储库为骨干，仓储、交易、加工、运输、配送等功能比较健全的物流体系。

煤炭物流以内蒙古东部煤炭交易中心为龙头，以本地及周边地区丰富的煤炭资源为依托，以铁路运输为骨干，建设具有仓储、交易、加工等功能齐全的国家级北煤南运、西煤东运煤炭物流基地。

建材物流以通辽开发区建材物流园区为龙头，以木材、钢材流通为主，以落地加工为重点，打造仓储、运输、交易、加工、配送等功能齐全的建材物流体系，建设东北最大的木材集散基地。

冷链物流以三元冷库等企业为龙头，以肉类、辣椒、水果、蔬菜等为主，建设仓储、加工、配送等功能齐全的冷链物流体系，目前拥有专业冷链物流企业50余家，冷藏保鲜库库容62万立方米。

医药物流以泽强、利群、蒙王、国药等企业为龙头，以连锁企业为依托，建设交易、仓储、配送、信息等功能齐全、辐射城乡及周边地区的医药物流体系。

快件物流以EMS、顺丰、宅急送等23家国内外知名快递企业为龙头，有快递网点558个、邮政普通网点138个。

国际物流以中欧班列（通辽）为龙头，截至2019年年底，共计开行中欧班列（通辽）75列（进口11列、出口64列），其中2019年开行61列（进口6列、出口55列）。

找准优势定位 扩大服务范围

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划二〇三五年远景目标的建议》中提出，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。通辽市抓住机遇，找准定位，发挥优势，乘风而上，主动服务全国市场，深度融入国内大循环。

全力建设绿色农畜产品供应基地。增强高品质、高附加值的粮食、肉牛等绿色农畜产品生产供应能力，服务全国消费升级创造的巨大市场需求。通辽市是农业大市，拥有玉米、黄牛两大优势资源。玉米产量常年稳定在120亿斤以上，稳居内蒙古首位，是我国重要的商品粮基地。立足丰富的玉米资源，通辽市探索出了一条玉米籽粒、玉米芯、玉米秸秆全株全产业链发展之路。现有规模以上企业19家，形成60万吨淀粉、50万吨味精、26万吨氨基酸、25万吨酒精、5000吨黄原胶、5000吨土霉素碱、14万吨玉米胚芽油生产能力，玉米综合加工转化能力达到450万吨。通辽市被誉为“中国草原肉牛之都”，现有规模以上企业17家，形成了70万头肉牛屠宰、360万口生猪屠宰、23万吨乳制品生产能力，基本形成了集种业、繁育、屠宰、加工、销售于一体的全产业链发展格局，成为国家活体牛储备基地和供港活牛重要基地。

全力建设能源输出基地。发挥能源资源富集优势，加快推进百万外送基地、“火风光储制研一体化”等项目，

建设现代能源经济示范市，服务全国能源安全。依托丰富的煤炭、风能、光能等优势，通辽市积极探索构建“火风光”互补的电力供给格局，扎哈淖尔多能互补集成优化示范项目是国家第一个智能电网示范项目，实现了供给模式的优化创新。金煤化工的一氧化碳偶联两步法煤制乙二醇技术属全球首创，拥有完全自主知识产权，是重要的煤化工技术之一。通过乙二醇中间产品草酸二甲酯，研发了具有自主知识产权的草酸、乙醇酸、草酰胺等化工产品，具有多项国家专利，均属国内首创。现有规模以上企业43家，形成了22万吨乙二醇、8万吨草酸、413万千瓦风电、103万千瓦光伏生产能力。

趁势而为，高点站位谋大局，主动服务全国市场；因时而谋，多点定位促融通，积极服务周边城市。除服务全国市场外，通辽市还从差别化发展找准突破口，在产业配套、功能疏散、资源匹配、要素补充等方面积极主动为周边大城市服务，积极承接产业转移、消费供应，积极参与市场分工、产业协作，不断深化多层次区域协作。

抓住新时代东北振兴战略机遇，主动承接东北经济区辐射带动，重点围绕装备制造、清洁能源等建设东北制造业配套基地。加强与东北城市群各城市之间在发展目标、产业结构、功能定位等方面的沟通与衔接，强化产业、商贸、交通运输以及旅游等方面的合作，全面推进双边、多边和多层次、多形式的合作，形成区域经济一体化发展格局。

加快融入西部大开发新格局，积极参与和融入“一带一路”建设，打造向北开放桥头堡，强化开放大通道建设，深入推动中蒙俄经济走廊重点项目建设。

拓展与周边区域互动合作，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区对接，共建对外开放平台，促进更多资源要素输入、更多优质产品输出，向开放融合的高质量发展迈进。



通辽机场

张启民 摄