

地方发改委主任访谈

从“八个一”看贵州发展“黄金十年”

——访全国人大代表、贵州省发改委主任陈少波

□ 曾 平
□ 本报记者 刘 念

“聆听了李克强总理作的政府工作报告,突出感受就是干货满满、实招多多,讲明了国之大者、讲到了百姓心头,我完全赞成和拥护。”3月5日下午,全国人大代表、贵州省发改委主任陈少波在审议政府工作报告时说,报告对“十三五”我国发展取得的历史性成就进行了深刻总结,让人备受鼓舞。

陈少波认为,和全国一样,这些年贵州城乡面貌发生了翻天覆地的巨大变化,创造了“黄金十年”,有很多成功实践值得认真总结,其中“八个一”尤其珍贵。在团组发言中,陈少波进行了深入阐释。

“一个缩影”。习近平总书记指出,贵州发展取得的成绩,是党的“十八大”以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。贵州能够创造“黄金十年”,很重要的得益于党和国家事业大踏步前进的大环境。进入新时代,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,包括贵州在内的全国各地竞相发展、各条战线捷报频传。贵州在大踏步前进,全国各地都在大踏步前进。总书记讲贵州是一个缩影,这既是充分肯定,更是激励鞭策,更加坚定了我们以一域服务全局、为中华民族谋复兴的信心和决心。

“一个窗口”。总书记要求贵州要尽锐出战、务求精准、确

保按时打赢脱贫攻坚战。贵州省委、省政府团结带领全省各族人民牢记嘱托、感恩奋进,彻底撕掉了千百年来的绝对贫困标签,192万贫困群众搬出大山、一步跨千年。贫穷落后不再是贵州的代名词,后发赶超已成为贵州的新标签。贵州彻底告别绝对贫困,同步实现全面小康,从根本上得益于党的好领导好制度好政策,得益于总书记和党中央的特别关怀,得益于国家各部门和对口帮扶城市等各方的大力支持,得益于全省干部群众的苦干实干。这是中国共产党领导和中国特色社会主义制度显著优越性的具体体现,是展示中国特色社会主义制度优势和中国减贫奇迹的一个重要窗口。

“一条新路”。总书记要求贵州要守好发展和生态两条底线,走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路。贵州坚持践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,坚持多彩贵州拒绝污染,创造了经济增速连续十年居全国前3位、数字经济增速连续五年居全国第1位、交通基础设施取得重大突破、经济总量赶超进位的“黄金十年”。同时,森林覆盖率达到60%,县城以上城市空气质量优良天数比率达到99.4%,主要河流出境断面水质优良率保持100%,绿色经济占比提高到42%,生态底线越守越牢。优良生态环境已成为贵州

最大的发展优势和竞争优势,初步走出了一条发展底线和生态底线齐守、经济效益生态效益社会效益同要的发展新路。

“一种精神”。总书记要求贵州要大力弘扬“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的新时代贵州精神,给了贵州各族干部群众极大鼓舞,为贵州发展注入了强大精神动力。如今到过贵州的客人,都有一个共同的感受,贵州干部群众干事创业的精气神和自信心都很足。大家都是认准了路在干,铆足了劲在拼,真正做到了干群同心、上下同欲、全省同频。风清气正的政治生态、心齐气顺的干事状态,已成为贵州接续攻坚克难、奋力创先争优的重要核心竞争力。

“一批平台”。总书记要求贵州在改革开放上要有新突破,多次为生态文明贵阳国际论坛、数博会发来贺信,作出重要指示。这些年贵州发展风风火火、风生水起,其中很重要的一条就是坚决落实总书记要求,全力打造了一批国家级国际性开发开放平台。贵州既是国家生态文明试验区、国家大数据综合试验区、国家内陆开放型经济试验区和交通强国试点省、生态产品价值实现机制试点省、全域旅游示范省,又有国家级新区、经开区、高新区、综保区、临空经济区、产业转移示范区等一批国家级开放创新平台和“中国天眼”国之重器,还有生态文明贵阳国际论坛、数博

会、酒博会、中国—东盟教育交流周、国际山地旅游大会等一批重大开放活动平台。贵州是全国唯一没有平原支撑的省份,但贵州通过高质量推进交通建设,加速构建了一个覆盖全省、高速铁路、高速公路穿行在绿水青山间的“平原”。这些平台正加快成为贵州集聚先进生产要素、优化资源配置、持续催生新动能的引力场和动力源,各类市场主体成倍增长,各方优强企业纷至沓来,各路英才逐鹿黔中,产业、企业、就业三业并举,经济内核能级和发展后劲持续提升。

“一批抓手”。总书记要求贵州在后发赶超上要有新成效。这些年贵州坚持战略谋划与战术执行相统一,紧紧围绕培植后发优势、奋力后发赶超,在事关三大攻坚战、三大战略行动等实施成败的重点领域和关键环节谋划了一批实实在在、可操作、能落地的抓手。疫情防控“六字战法”、脱贫攻坚“四场硬仗”、易地扶贫搬迁“六个坚持”“五个体系”、产业扶贫“八要素”和“5个100工程”、12个农业特色优势产业、十大工业产业、服务业创新发展十大工程、实体经济“双干工程”、数字经济“万企融合”和“六个重大突破”、基础设施“六网会战”、提升城镇品质十大工程、“六个小康”行动计划、服务民营企业六大专项行动、生态文明建设“五个绿色”、污染治理

“双十”工程、磷化工企业“以渣定产”、教育9+3计划、卫生健康服务能力提升八大工程、每年“十件民生实事”等,指向和要求都非常明确、具体、精准。“战略清不动摇,思路清不折腾,抓手清不落空”,这对贵州接续创造“黄金十年”非常重要。

“一支队伍”。总书记要求贵州各级干部在解放思想上要有新进步。回顾“黄金十年”,其中非常重要的一条就是通过落实总书记要求,贵州在战疫战贫战灾的大战大考和推动高质量发展发展的火热实践中,锤炼了一支思想解放、吃苦耐劳、忠诚干净担当、坚定清醒有为、想干事能干事干成事的干部队伍。每一位参与贵州发展的建设者奉献者都从中得到了提升。“贵州干部”“贵人服务”已成为外界认识贵州新的重要标识。人是第一资源。这是一笔“十年磨一剑”的宝贵财富,必将在贵州未来发展中发挥更大作用。

“一条经验”。贵州各项事业大踏步前进,创造“黄金十年”,归根到底就一条经验:就是始终把习近平总书记对贵州工作重要指示作为一切工作的根本遵循,把全省上下、方方面面的力量凝聚起来,坚定不移把总书记指引的发展新路走稳走实,把总书记叮嘱的两条底线守牢守好,把总书记为贵州描绘的美好蓝图一步一个脚印印变成美好现实。

“一镇一委一站”保基层消防安全

安徽省亳州市重构基层火灾防控组织架构

□ 本报记者 华 铭 张海帝

近年来,安徽省亳州市创新打造了“一镇一委一站”城乡基层火灾防控组织架构,实现了基层消防组织和消防力量建设的显著提升。该做法受到应急管理部消防救援局的高度肯定,并向全国推广。日前,全国人大代表、亳州市人民政府市长杜延安就“一镇一委一站”城乡基层火灾防控组织架构接受记者采访。

健全基层火灾防控体系

亳州地处皖北,是典型的农业大市,辖三县一区,国土面积8521平方公里,人口670万,共有88个乡镇、街道,1344个行政村(社区)。近年来,亳州全市城乡建设日新月异,与此同时,由于地域广、村庄多,乡镇区域火灾总量也在呈上升趋势,基层消防工作还存在短板弱项。

亳州市坚持以习近平总书记关于“加强防灾减灾体系和能力建设”的重要论述为指导,树牢安全发展理念,健全风险防范化解机制,着力加强基层消防力量建设。

杜延安指出,亳州市突出提质发展,建立健全体制机制,着力加强乡镇(街道)消防领导组织和消防力量工作组织建设,构建了“一镇一委一站”城乡基层火灾防控组织架构。其中,“一委”是每个乡镇(街道)成立消安委;“一站”就是每个乡镇(街道)成立消防工作站,由乡镇(街道)党委政府统一领导和,由消防救援机构给予业务指导,落实“五定”,即定职能机制、定业务场所、定岗位人员、定装备器材、定经费保障。工作站按照“一站一组一队”力量进行编配,“一组”则是防火组,“一队”是专职消防队。其中,消防工作站设置“七岗”,即站长岗、消防文员岗、专职队长岗、班长岗、战斗员岗、驾驶员岗、接警调度员岗。

推行“一组两员三主责”建设模式,解决基层消防监管没“腿”的问题。充分发挥乡镇(街道)消安委议事协调作用,压实有关部门消防工作责任,因地制宜组织开展火灾防控、消防宣传等工作。坚持以“属地管理、突出重点、全域覆盖”为原则,每个乡镇(街道)消防工作站的防火组配备2名消防文员,主要履行火灾隐患排查、消防宣传培训和火灾辅助调查等3项防火职责,实现“专业干、干专业”。目前,全市98个消防工作站全部挂牌,196名消防文员全部上岗,必要的办公设备全部配齐。

推行“一队一增一策”升级模式,解决基层灭火救援不“专”的问题。坚持“偏僻乡镇先行覆盖、重点乡镇按标建站、城区周边乡镇逐步加强”原则,选取60个专职消防队列入两年升级改造计划,按照国家《乡镇消防队》标准,因地制宜制定“一站一策”方案,选取选址新建、原址升级、依托闲置场地改建等多种形式建

设。其中,每站至少增配1辆载水量4吨~5吨的消防车,并通过社会公开招录、退役军人专岗、派出所辅警等3个渠道,为每站配备至少5名专职消防队员,实现全市灭火救援力量“覆盖到底、就近调配、快速行动、初战控火”。目前,首批30个专职消防队和谯城区主动增加的12个专职消防队,在队伍建设、人员配置、警情处置、车辆装备和办公设备配置等方面,全部提档升级,710名队员全部上岗。

落实责任建规范队伍

杜延安强调,亳州市树牢短板意识,压紧压实各级责任。权责不清、业务不精是基层消防工作开展不力、成效不实的根本性短板,补齐短板的关键要明确任务,压实责任,加强管控。

一是厘清责任边界,解决“谁来干”的问题。亳州市不仅明确了乡镇(街道)、消防工作站、村(居)委会等基层“三级消防组织”的职责任务,还积极拓展消防力量,推动消防安全融入“综合治理”“基层治理”“社会治安”三大体系。即,融入市委政法委牵头的综治体系,把消防工作纳入综治网格员工作职责;融入市委组织部牵头的“片长—组长—邻长”基层治理体系,把消防工作纳入片长、组长、邻长工作职责;融入市公安局牵头的“一村一警”治安体系,把消防工作纳入驻村、驻社区公安辅警工作职责。通过融入三大体系,亳州市建立了“任务单”,压实了“责任链”,加强了基层消防力量全域建设,形成了一级抓一级、一级管一级、一级对一级负责的责任体系。

二是梳理工作事项,解决“干什么”的问题。坚持岗定责、责定人、责定岗,细化乡镇政府、消防工作站、专职消防队、村(居)委会和乡镇(街道)负责人、消防站长、消防文员、专职消防队员、村(居)委会主任的工作职责,明确消防工作组织建设、制度建设、消防规划、工作计划、消防检查、隐患整治、宣传教育培训、灭火救援等工作任务,落实“买单制”,种好“责任田”,构筑“防消一体化”的工作体系。

三是制定工作规范,解决“怎么干”的问题。坚持以实务抓工作、以标准抓执行、以科技促落实,编印《乡镇(街道)消防文员实用手册》《“镇火哨”App使用手册》《乡镇专职消防队员训练指导手册》等,开发乡镇(街道)“镇火哨”App业务系统应用软件,强化业务培训和考核,实施持证上岗,提升了防灭火能力。

杜延安表示,亳州市将进一步总结基层消防力量建设经费保障、工作质效、队伍管理等成果经验,着力促进队伍履职到位和工作衔接到位,不断健全完善基层防灾减灾救灾体系,推动形成“制度规范流程、流程指导行为、行为优化管理、管理推动提效”的发展模式,确保人民群众生命财产安全得到及时有力有效保护。

以“三高四新”为引领 谱写“十四五”高质量发展新篇章

——访湖南省郴州市发改委党组书记、主任李志强

□ 本报记者 邢成敏

“三高四新”作为习近平总书记考察湖南重要讲话精神的引领性、标识性概念,已传遍三湘四水,走进千家万户,成为湖南全省干部群众展望“十四五”、迈向新征程的共识。

湖南省第十一届委员会第十二次全体会议旗帜鲜明提出实施“三高四新”战略,无疑把握了服务“国之大者”与发挥湖南优势的紧密结合,彰显了谋事和谋势、谋当下和谋未来的有机统一。郴州市作为湖南的“南大门”,改革开放的“桥头堡”,如何开好局,起好步,乘势谱写“十四五”经济社会高质量发展篇章?记者专访湖南省郴州市发改委党组书记、主任李志强。

记者:“三高四新”战略为郴州经济社会发展提供了哪些新方向,擘画了哪些新蓝图?

李志强:“三高四新”战略构成了“十四五”乃至更长一段时期湖南发展的指导思想和行动纲领,也是指导郴州经济社会高质量发展的根本战略,擘画了郴州市迈进新征程、奋进新时代的新蓝图。作为湖南的“南大门”,改革开放的“桥头堡”,郴州務必深入贯彻落实习近平总书记提出的“三高四新”战略指引和“扬长补短,发挥优势,把郴州发展好”的殷切嘱托,奋力建设现代化郴州。

一是紧紧围绕打造国家重要先进制造业高地目标,大力振兴实体经济,加快推动郴州资源

型产业转型升级,进一步集聚产业新动能,不断增强经济发展内生动力。

二是紧紧围绕打造具有核心竞争力的科技创新高地目标,加大科技创新力度,加快建设国家可持续发展议程创新示范区,加强创新体系建设,加强创新型企业培育,加强创新平台建设,以创新驱动经济社会高质量发展。

三是紧紧围绕打造内陆地区改革开放新高地的发展目标,以全面深度对接粤港澳大湾区为切入点,把郴州打造成湖南省对接粤港澳大湾区的重要增长极。

四是紧紧围绕推动高质量发展,构建新发展格局,推动中部崛起和长江经济带发展,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的郴州新篇章。目前,郴州市结合实际,旗帜鲜明地提出了实施“新理念引领、可持续发展”战略,全力打造“一极四区”的战略目标定位。围绕贯彻落实“三高四新”战略,郴州市将切实按照高质量发展要求,确保经济增长速度和质量高于全国、湖南省平均水平,着力打造新材料、电子信息、现代装备制造、文化旅游4个千亿级产业集群,打造3个千亿级园区,培育若干百亿企业。

记者:郴州市按照“三高四新”战略,有针对性地实施“新理念引领、可持续发展”战略,您是如何看待这一“棋”的?

李志强:理念是行动的先导,可持续是发展的真谛。习近平总书记反复强调,进入新发展阶

段,必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。当前,郴州市决胜全面建成小康社会取得决定性成就,但发展不平衡不充分的问题仍然突出,特别是作为资源型地区,转型升级攻坚的任务艰巨,越是要把贯彻新发展理念作为开启高质量发展之门的“金钥匙”,切实推动创新、协调、绿色、开放、共享理念在郴州落地落实。同时,党中央、国务院赋予郴州建设国家可持续发展创新示范区的崇高历史使命,湖南省委、省政府大力支持,致力通过打造“绿水青山样板区”“绿色转型示范区”“普惠发展先行区”,代表中国向世界提供可持续发展方案。郴州必须牢牢扛起这一重大政治责任,聚焦水资源可持续利用与绿色发展主题,聚力打造可持续发展“郴州样板”,决不辜负党中央、国务院的殷切期望和省委、省政府的关心支持。

记者:今年是“十四五”的开局之年,郴州市发改工作如何开好局,起好步?将推出哪些领域的重大改革?

李志强:奋进新征程,实干开好局。郴州要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,扎实做好“六稳”“六保”工作,积极推进“三个推进年”,推动经济平稳健康运行,以优异成绩庆祝中国共产党建党100周年,为全市经济高质量发展贡献发改部门应有的担当。

一是聚焦目标引领,展示发

展新作为。着力实施“1234”发展思路:一个中心,即始终坚持习近平总书记以人民为中心的发展思想。两个确保,即确保市委、市政府中心工作和各项重点工作考核争先创优,确保争资立项工作走在全省前列。三大重点,即以“创一流班子、创一流团队、创一流业绩”为目标,全面提升“抓落实、抓协调、抓谋划”三大工作能力,深入开展“三个推进年”活动,为全市经济社会高质量发展提供充足动力。四种服务,即全委干部全力“服务企业、服务群众、服务项目、服务基层”。

二是聚焦谋争促强,抢抓政策机遇。围绕发改部门主要职责谋大局、谋定位、谋工作;抢抓国家重大机遇,争政策、争项目、争资金;围绕主旨主题主线,促进改革发展、促工作、促落实;加强自身建设,强服务、强保障、强作风、强素质,不断提升“谋争促强”本领。

三是聚焦“三个推进年”,力争实现新突破。狠抓顶层设计,助力项目调度推进实化细化优化。狠抓精准招商,加强项目、客商、企业“三库”建设,2021年包装发布项目100个以上,总投资额1000亿元以上。狠抓项目建设,实现全市固定资产投资项目全领域、全流程、全生命周期的集中归口、统一调度和大数据管理。狠抓园区发展,优先发展三大千亿级产业,支持郴州经开区等有条件的园区争创国家级园区。协调推进湖南(沙洲)红

色文旅特色产业园建设。狠抓优化服务,深入推进“一件事一次办”改革和“全域通办”工作,努力打造一流营商环境高地。

四是聚焦转型升级,推进产业高质量发展。着力打造四大千亿级产业集群,加快培育“三大千亿级园区”。加快推进传统优势产业转型升级,积极组织申报企业技术改造,增强制造业核心竞争力、自主创新能力提升、先进制造产业投资基金等中央专项和省“创新引领”示范建设专项项目。坚持农业基础设施建设与农业可持续发展相结合,易地搬迁后续扶持与农业产业发展相结合,政府引领与市场运作相结合。积极创建国家农村产业融合发展示范园。

五是聚焦重点改革,有效激发市场活力。统筹协调推进经济体制改革和社会体制改革,深化投融资体制改革、价格机制改革、公共资源交易改革。加强社会信用体系建设,推进联合奖惩、信息共享、平台建设、信用创新、文化制度和重点领域信用建设等,打造“诚信郴州”。

六是聚焦精准发力,提高民生福祉。确保价格总体平稳,确保粮食和物资储备安全,确保要素充足供应。加快健全基本公共服务体系,积极扩大就业,着力提高城乡居民收入水平、社会保障水平、文化教育水平和医疗健康水平,巩固脱贫攻坚成效,大力实施乡村振兴战略,强化污染防治,千方百计改善民生。