

《7版》

# 为民营经济发展撑起一片“蓝天”

为构建全县企业技术创新生态环境，实现企业技术创新全覆盖，县政府制定了《代县企业技术创新全覆盖工作推进方案》，从建立帮扶体系、完善工作机制、实施关键技术、创新项目、试点示范引领进行了全面安排。其中，特别明确支持民营企业牵头或参与科技重大项目，建立高水平研发机构，建设研发平台和技术研发中心，发展产业技术创新战略联盟。综合利用差别化用地、用能、价格、信贷、环境权益等措施，倒逼落后和过剩产能退出，促进民营企业转型升级。

经代县县委组织部、县教育科技局等部门向省、市科技部门推荐，给予代县晋豫黄孙宝院士工作站10万元奖励资金，分别给予高新技术企业山西东创林业科技股份有限公司、山西暖洋洋科技有限公司20万元奖励，给予省级众创空间代县众创产业服务基地50万元奖励。

据了解，代县县教育科技局之前还组织实施了两项“三区”专项计划项目，从山西农业大学、山西农科院玉米研究所、山西农科院畜牧研究所等高校、科研院所引进10名农业、畜牧方面的专业技术人才，在代县开展科技服务工作，并推荐上磨坊乡两名乡土技术人才赴山西农业大学深造学习。同时，该县累计与天津科技大学、山西农科院、忻州市产业技术发展中心等达成4项产学研合作协议，先后推荐4家科技型中小企业申报市级科技计划项目，推荐山西盈利优科机械制造有限公司、山西景坤大地农业科技有限公司申报高新技术企业，入库培育山西西达酒类饮料有限公司、代县雁门边塞经济开发有限公司等4家高新技术产业，不断提升全县民营企业科技创新能力。

宜大则大、宜精则精，构建“个转企、小升规、规改股、股上市”的梯次培育机制。代县税务部门积极与科技部门互通信息，充分发挥税收杠杆作用，协同落实研发费用税前加计扣除等扶持科技创新的相关税收优惠政策，扶持小微企业转型升级，推动中小企业“专精特新”发展，培育“小巨人”企业、“单项冠军”企业和“独角兽”企业，促进民营企业做大做强。

据介绍，代县按照有关政策，自2018年起给予“小升规”企业3年的适应调整期，3年内保持税负负担总体不增，可享受相关税收优惠政策；依托税收征管信息系统，筛选“小升规”企业名单，开展针对性辅导，提升纳税服务质效，推进“小升规”企业稳步增长；依托税收征管信息系统，在科技型中小企业所得税汇算清缴未享受研发费用税前加计扣除优惠的企业名单，并按照有关政策对符合条件的企业“点对点”开展辅导，允许在2019年12月31日前更正年度纳税申报追溯享受研发费用税前加计扣除优惠。

“稻花香里说丰年，听取蛙声一片。”站在代县枣林镇沱阳村沱阳河畔，忻州市市长朱晓东忍不住吟诵出辛弃疾《西江月》里的名句。这是去年5月中旬朱晓东到代县调研明利绿水青山产业园有限公司万亩文冠果和千亩荷花种植基地时的一幕。时至今日，明利矿业有限公司董事长刘海军记忆犹新。

“挑着梦想出发，担着希望回家，哼着小曲入梦，日子如诗如画。”走进位于马鞍山下的聂营镇窑子村，青砖红瓦的农家院落，错落有致的水水平梯田，村民们脸上挂着幸福的笑容。窑子村地处半坡丘陵地带，有土地10,755.55亩。其中，耕地面积2107.2亩，荒地、荒地、荒沟达8000余亩，土壤质量差，水资源严重匮乏，农业基础设施薄弱。全村99户219人，就有建档立卡贫困户36户77人，是远近闻名的贫困村。由于大量的强壮劳动力外出务工，村里只剩下老人和妇女、儿童留守，耕



代县铁矿企业协会召开会议，研究疫情期间复工复产等问题。

刘睿 摄

## 民企回馈社会 助力脱贫攻坚

2019年10月，窑子村集体流转土地3500亩作为入股，同明利矿业有限公司签订共同开发建设绿水青山万亩文冠果生态园的合作协议。此项目由明利矿负责投资，目标是打造集种植、养殖、林牧和生态旅游为一体的田园综合体。根据协议，明利铁矿前5年每年向99户219名村民支付土地收益金87.6万元，5年后每年支付219万元，为村民们后续收益提供充足保障。当年，该村集体经济收入125万元，村集体资产累计为262万元，农民人均可支配收入达2.62万元。

位于窑子村和同属于聂营镇的云雾村及枣林镇沱阳村的明利绿水青山现代产业园项目，总投资28,582.15万元，总规划占地13,235亩。其中，窑子村、云雾村为文冠果产业园，包括文冠果种植、油料加工、药材种植、农业观光等；沱阳村沱阳河畔为千亩荷花种植基地，包括荷花种植和观赏、文化娱乐休闲、采摘垂钓体验等。园区结合当地生态条件和气候特点，坚持“以文为脉，以水为纲，以绿为本”的原则，以采摘为特色，以规模化、标准化绿色无公害农产品的“种加销”为主导产业，以适度开发乡村旅游为辅助产业，集生态、休闲、示范为一体，建成后绿色无公害农产品年收入可达12,933.2万元以上，可解决300名~500名贫困人口再就业。

久力新型球团厂是明利矿业有限公司2018年投资2.5亿元新上的产业链条延伸项目，年产新型球团150万吨，可实现工业总产值15亿元，工业增加值4.5亿元，上缴税费1亿元，提供就业岗位150多个。在此基础上，该公司大力实施战略转型，致力消除尾矿隐患，改善环境，实施工业废弃物资源化循环利用，成立了代县久力新型材料有限公司。据悉，该公司的加气砖项目年可处理尾矿砂50万立方米，标准砖项目年可处理尾矿砂70万立方米。

一提起矿井，人们的印象都是“傻大黑粗”。然而，这种外在的陈旧形象，在明利矿业这里得到了彻底改变。明利矿业在成立之初，就将“创建绿色矿山，发展循环经济”作为发展目标，成为全国矿山发展与生态环境同步治理和修复的标杆。依照国家环保法律法规，该公司制定了矿山生态环境保护治理恢复方案及生态

重建方案，并制定了“树活人在，树死人在”的责任考核制度，做到了“年年有绿化任务，人人有绿化指标”；同时，采用“请进来、走出去”的办法，聘请园林绿化方面的专家，组织员工到先进企业学习矿山绿化新技术，还针对当地干旱、少雨、多风的气候，以及地形、地貌等特点，采用不同的绿化植树方法，提高了植树成活率。

早在几年前，一刮大风，明利矿业的10余处废渣场乌烟瘴气，周边群众叫苦不迭。对此，企业领导层痛下决心，大规模进行生态治理、修复。现在这里已是草木葱茏，绿树成荫。

“我们所在的这一块原来是个尾矿库，面积大约160多亩。尾矿库闭库后，通过覆土栽植苹果、梨、山楂、桃、葡萄等树种，已经变成一个大果园。”谈起公司的良好生态环境，总经理沈岳文满脸自豪。截至目前，公司已累计投入1亿元，对10余处废渣场、露天采场、主要交通运输干道、厂区及办公场所进行了环境治理和绿化改造，绿化面积148万平方米，栽种树木15万株，建设和改造生态边坡、生态大道、人文景观（点）10余处及休闲草坪8万平方米。2013年，明利矿业有限公司荣获“山西省绿色生态企业”称号，2014年被当时的国土资源部确定为忻州市唯一的国家级“非煤矿山绿色矿山试点企业”。

另外，明利矿业本着“以人为本，孝行天下，回报社会”的宗旨，探索出一个“矿山复绿+复垦造田+务农支农+养老支农”为一体的全新扶贫模式。自2016年起，公司先后投资3600万元筹建了建筑面积为4000平方米的明利敬老院，设有娱乐室、医务室、健身广场等一流配套设施，配备有专业的营养保健和医疗陪护人员，可免费接纳100名孤寡老人同时入住。聂营镇相关负责人表示，全镇的“五保”老人自此实现了由分散供养向集中供养的重大转变，衣食住行的困难得到了彻底解决。

2020年2月5日上午，代县在县政府楼前广场举行社会各界献爱心抗击疫情捐赠仪式。久力新型球团厂在前不久向市红十字会捐款200万元的基础上，又向代县红十字会捐款100万元，全体员工另自发捐款16.7398万元。“久力新型球团厂发展到现在，离不开党和国家的好政策，地方政府和各级部门的大力支持，在国家有难、疫情严重，做企业的应该伸出热情之手，慷慨解囊，回报社会。”明利矿业常务副总经理王宝军表示。

李家庄常盛铁矿有限公司总经理余峰和从东北大学地质勘探专业毕业、分管企业安全和环保工作的副总经理祁永超及办公室主任朱仰平，都是国企甘肃酒钢集团的在职干部。余峰2005年就来到代县，先后担任公司办公室主任、矿长直到总经理，已然15年时间。余峰介绍，常盛铁矿是地面露天开采，年产铁矿精粉30万吨、剥岩500万吨，产值1.8亿元，纳税5000多万元。在代县的民营企业里，他们上缴纳税处于中上游水平，管理上比较靠前，是标杆企业，2011年全省非煤矿山安全生产现场会曾在这里召开。

酒钢集团2004年进入代县，主要是为该集团在晋南翼城的钢铁厂配建原料基地，与常盛公司董事长张洪平合作成立了龙华选厂和龙丰冶金（球团）有限公司，其占股60%，2014年因市场拖累不振停产。2018年，酒钢撤股。作为纯粹民营企业的常盛，与酒钢签订技术服务协议，每年向其付费80万元。酒钢当年派出的十四五位采矿、测量、地质、选矿、设备、质量等专业的管理和技术骨干，便留下来承担起企业的日常管理和生产职责。因此，这家铁矿无论从哪方面感觉，都有国企的因子和影子。

常盛铁矿有剥岩队、采矿队和预选车间，后者主要负责干选和破碎，“采出来直径10毫米以下的矿石，我们是直接进入磨机。直径再大的，就要靠锤破机。每个选厂都有锤破这道工艺，我们也有四五台锤破机。”为了提升球磨机生产效率，降低电机设备和电能、锤头损耗，余峰他们以“多破少磨”为基本原则，开展了选厂技术改造，还投入70万实行了供电电容补偿，有效提高了设备产能。

按照绿色矿山要求，他们立足消除生产现场和运输过程中产生的噪音、粉尘、扬尘污染，用两年时间累计投入环保治理资金2600万元，完成了500万方废渣堆积起来的面积达300亩的排渣场复土、绿化等生态治理工程。其中，已栽植3万棵沙棘以及油松、落叶松、侧柏及苜蓿等，建起2个大型原料仓，修建了专用简易公路，将“溜槽+汽车运输”改为全汽车运输，取消燃煤锅炉，改用了天然气，并将旧尾矿库治理完成后形成的70亩地，无偿交给黑山庄村的老百姓，现在已经建起苗圃和光伏扶贫电站。

常盛铁矿十分重视职工队伍建设，一是积极开展合理化建议活动，每个月搜集一次一线员工的“金点子”，解决实际问题，降低生产成本；

二是建起职工食堂、阅览室、澡堂、洗衣房。公司统一购买洗衣机，洗衣工给工人免费洗衣；三是公司工会对家庭困难的在职职工，个人生病给予3000元救助，亲属生病救助1000元；四是职工孩子考上本科院校奖励5000元，专科奖励3000元，中专2000元，民办院校1000元，有效增强了员工的凝聚力、向心力。

聂营镇应急工作站站长王文俊表示，该公司在新冠肺炎疫情期间累计捐款30万元，支持雁门关乡村容村貌整治60万元，为聂营镇各村道路等基础设施建设捐助80万元，还投资500万元帮助村里建起200亩温室大棚，在奉献社会方面作出了突出贡献。

## 树立“亲清”理念 构建新型政商关系

一个地方的政商关系，决定民营经济的发展状况。政商关系如胶似漆，就容易滋生腐败，政商关系冷若冰霜，发展就困难重重。只有清爽的政商关系，民营企业才能健康发展。

代县县委、县政府致力构建“亲清”新型政商关系，一是建立政商交往正、负面“两张清单”，引导干部更有底气为民营企业服务、与民营企业交往。疫情防控期间，县工信局、工商联发挥联系服务民营企业的桥梁纽带作用，通过雁门总商会公众号、工商联主席议事群、工作微信群向广大民营企业传达学习习近平总书记疫情防控和企业有序复工复产的讲话精神以及县委专题会议讲话精神，引领大家把思想和行动统一到中央和县委的统一决策部署上来，号召大家坚定信心、同舟共济、众志成城、共克时艰。二是县发改局、县工信局、县疾控中心、县市场监管局、县文旅局等县直有关部门通过实地走访和线上问卷调查的形式，认真开展疫情防控期间复工复产问题调研，对全县民营企业在复工复产中遇到的困难和问题加以分析研判，帮助民间企业纾困解难。三是县工信局、县工商联等部门了解到企业复工复产疫情防控用品短缺时，多方联系、四处筹措，并积极向上争取，及时将有关防护用品发放到民营企业职工手中。久力董事会专门向工商联送来感谢信，表示要坚持一手抓疫情防控，一手抓安全生产，为代县经济发展作出更大贡献。四是县工商联、农业农村局、县电商中心帮助有需求的民营企业联系开展带货直播活动。代盛酒业饮料有限公司历时130分钟的直播带货活动，在线观看人次达两万余人次，点赞量达6万余次，

下单量达143单，成交金额达33,966元；全县通过带货直播活动共促销157.3966万元的农特产品。

从2016年6月13日担任县安监局局长，到机构改革成为应急管理局局长，毕业于忻州师专、今年54岁的刘称心，日程排得非常紧。“昨天上午书记县长开会安排禁毒和法治建设，下午是‘七个一体’经济运行分析会。”田永清表示，这个干部“配得最强，干得不赖”。

对如何做好企业安全监管工作，刘称心有自己独特的想法：“做安全工作，我时刻如履薄冰，如临深渊。要使企业安全，作为班长必须带好一班人。打造队伍、培养干部很重要，一个是兢兢业业的工作态度，一个是工作要有激情。特别是面对企业要有爱心和仁心。当局长，你冷冰冰不行，要把一线工人当亲人，要和工人打成一片，才知道他的诉求，才能更深入地了解到安全隐患。我经常对工人们讲，你安全了，我就高兴。安全监管人员应该深入企业一线，带着学习态度，弄懂如何监管。安全工作是个辛苦活，必须腿勤、手勤、心勤，必须沉下去。目前，包括我这个局长在内，除了开会，大家就是下企业，最少3天下一回。每周下两三次很正常。代县民营企业矿山有23个，涉及48个生产系统，我都要亲自下到井下工作面。这样经常下去，就带动和影响了一批人，而且真正做到了心中有数、遇事不慌，才能按照书记、县长的要求，统管全县的安全。监管工作还要充分学习法律法规，集中培训学习新安全法、安全生产条例和上级应急部门的规章制度。这样监管工作才能与上面精神和要求一致、与实际结合。监管工作还要引导和鼓励企业家学会运用法律武器保护自己和企业。此外，还要学习科学。复工复产，必须有专家判断把关。冶金学院科班出身的省应急管理厅首席尾矿专家吴世龙，是我们安全生产上的最大靠山，而且他一来就是‘组团’，就是个专家组。我们经过努力争取，通过‘财政+企业’的方式，购买专家服务，每年支出100多万元。有些专家，我们还聘为技术顾问，下去检查时带上，通过专家发现问题。人员出去培训，我们都是大力支持，及时报销。”

刘称心强调，代县的民营经济以前基本上都是粗放型，关键在于改变企业老板认识，提高其思想境界。政府要重视引导，要拉他们一把，和老板们不停讲、反复讲安全的重要性，使他们完全、真正地树立安全是企业发展的基础和生命线这一理念。刘称心十分注重强化企业家的自信心和荣誉感，他经常对民营企业企业家讲：“企业用工就是扶贫。每个铁矿大几百号工人，务工收入最少3亿元~4亿元；一个小的选厂用20个人，尾矿企业40来人，每月上15天班，至少4000元，会电焊的工资1万元。你养活了多少人，纳了多少税？不管大户小户，都是为社会作了贡献。你是社会财富创造者、群众生活保障者，应该感到光荣自豪，不要像做地下工作一样，不敢见人。”

刘称心介绍说，经过4年脱胎换骨式的改革创新，代县铁矿企业在矿石采掘方式上一步步从房柱法、空场法、无底柱崩落法发展到适宜代县矿体倾斜度的充填法，而且用机械化、智能化代替了人工采掘，还从德国进口了一台价值460万元的奥特拉斯中生矿采掘机。采掘工艺的改变，最大限度地降低了安全隐患，减少了采空区，减少了事故发生率，安全生产水平得到大力提升。

据了解，在郝江陵县长全力支持下，他们在全县范围内实现了风险源辨识和隐患排查动态化、规范化，并实行“政府、企业”双挂牌，安全责任到人。目前，已经挂出5216个安全责任公示牌。

雁门关下战鼓鸣，跃马扬鞭启新程。代县民营经济进入了一个创新引领、绿色加权、健康发展的黄金时代。笔者为这里的主政者、企业家和所有的奋斗者加油、助威！