

发展红利吸引多地积极“申建自贸试验区”

梳理今年各地政府工作报告发现,多地对自贸试验区发展建设相关工作作出重要部署,已批复设立自贸试验区的省市提出自贸试验区的扩容计划,一些省份将“申建自贸试验区”写进政府工作报告

□ 本报记者 明 慧

今年政府工作报告提出了经济社会发展主要预期目标、宏观政策取向,部署安排了全年重点工作任务。其中,政府工作报告提出的“推进海南自由贸易港建设,加强自贸试验区改革开放创新,推动海关特殊监管区域与自贸试验区融合发展,发挥好各类开发区开放平台作用”,让业内外对自贸试验区未来发展有了更多期待。

自贸试验区备受关注不言而喻。梳理各地政府工作报告发现,多地对自贸区发展建设相关工作作出部署,已批复设立自贸试验区的省市提出自贸试验区的扩容计划等,还有山西、贵州、吉林等部分省市将申建自贸试验区写入其2021年政府工作报告。

业界人士表示,多地申建自贸试验区在意料之中。自贸试验区作为商品集散中心地位,可以进一步扩大地区和国家的出口贸易和转口贸易,从而提高其在全球贸易中的地位和能级,创造更多外汇收入;利用区内税收、外汇使用等优惠政策,进一步吸引外资,引进国外先进技术与管理经验;通过在港口、交通枢纽和边境地区设立自由贸易区,可起到繁荣港口、刺激所在地区和国家交通运输、物流业发展作用等。

商务部研究院国际市场研究所

副所长白明认为,自贸试验区大家都在“抢跑”,它会创造一个良好的发展条件,整体开放水平会更高,而且制度创新的权限会更大。

彰显“蹚”新路决心和态度

日前获青海省第十三届委员会第九次全体会议通过的《中共青海省委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》在“深化对外开放,拓展合作共赢新空间”部分提到,借鉴自贸区改革试点经验,申建中国(青海)自由贸易试验区。

近日发布的山西省2021年政府工作报告中提到,高起点申建国家自贸区,争取全面深化服务贸易创新发展试点。复制推广自贸区改革试点经验,开通大同、运城等航空口岸,太原武宿机场吞吐量最高突破1400万人次,太原国际邮件互换局、国际互联网数据专用通道开通运营。

2021年吉林省《政府工作报告》中有这样一句话也受到广泛关注:申建中国(吉林)自贸试验区,复制推广一批自贸区改革试点经验。吉林将其提上日程,可见“蹚”出发展新路的决心和态度。

“中国(安徽)自由贸易试验区自去年9月运行以来,不仅成为展示新时代美好安徽的最佳窗口,也为宣城带来了千载难逢的重大历史机遇。”

全国人大代表、安徽省宣城市市长孔晓宏在今年全国两会期间透露,已在宣城市区北部划定区域,依托芜宣机场宣城临空产业园、宣城高新技术产业开发区、多式物流联运综合枢纽区,设立30平方公里的宣城联动创新区,积极参与更大范围、更广领域、更深层次的区域合作和对外开放。

今年的政府工作报告明确提出,要优化区域经济布局,促进区域协调发展和扎实推动粤港澳大湾区建设。对于推动区域协调发展、加快中山参与大湾区建设,一直是全国人大代表、明阳集团董事长张传卫关心的事。像去年一样,张传卫今年继续提交了《关于优先支持中山纳入广东省自贸区扩区范围的建议》。他表示,建议优先支持中山纳入广东省自贸区扩区范围,与广东自贸区其他片区融合错位发展,共同建设粤港澳大湾区国际科技创新中心,打通产业链协同发展瓶颈,形成国际经济合作竞争新优势。

完善布局差别定位

自贸试验区是我国为实现对外贸易、投资国际化、便利化、法治化,推动金融改革创新、产业转型升级、行政效能优化,而在境内自主设立的改革试验区区域,根本目的是为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

“十三五”时期,我国自贸试验区几经扩围,发展到21个,已涵盖沿海地区、中心城市、中西部、边境省份等21个省市,形成覆盖东西南北中的改革开放创新格局。“十四五”规划建议提出,完善自由贸易试验区布局,赋予其更大改革自主权,稳步推进海南自由贸易港建设,建设对外开放新高地。

商务部自贸区港司司长唐文弘近日在总结自贸试验区建设总体情况时表示,2020年,前18家自贸试验区共新设企业39.3万家,实际使用外资1763.8亿元,实现进出口总额4.7万亿元,以不到全国4%的国土面积,实现了占全国17.6%的外商投资和14.7%的进出口,为稳外贸稳外资发挥了重要作用。

商务部国际贸易经济合作研究院发布《中国自由贸易试验区发展报告(2020)》显示,自2013年上海自贸区设立以来至2019年年底,我国自贸试验区负面清单缩减比例超80%,自贸试验区在稳外贸稳外资方面也发挥了重要作用,实现了全国14.6%的进出口和15.2%的外商投资。

在自贸试验区改革创新实践中,各地战略定位和功能划分具有差别化特征。通过总结经验、复制推广,达到以点带面、聚点成面的效果。如江苏自贸区重在产业创新升级,黑龙江自贸试验区打造对俄罗斯及东北亚区域合作中心枢纽,山东自贸试验区对准了海洋经济,广西自贸试验区发力国际陆海贸易新通道……

对于“十四五”期间,自贸试验区数量是否会进一步增加?唐文弘表示,商务部将根据中央决策部署,在充分评估现有自贸试验区建设成效基础上,统筹研究。

为高质量发展带来新机遇

对于各地积极申建自贸试验区,苏宁金融研究院宏观经济研究中心副主任陶金表示,自贸试验区作为贸易集聚地和政策试验田,有效地促进了当地经济发展,带动本地区贸易相关产业的快速发展,进出口增加的同时还促使各类贸易相关配套业务需求增加和贸易相关资源集聚,带来就业的增加。自贸试验区内的行业准入、贸易和行业监管环境更为友好,能够吸引外资和其他新兴资本,在增加经济活动的同时,促进了竞争,提升了经济活力。

据了解,去年,我国自贸试验区

充分发挥先行先试作用,多措并举解决企业融资难、用工难、履约难,在加快产业聚集和推动开放型经济发展方面推出了许多创新举措,促进了区内企业活力的释放。

为此,青海省提出,高质量运营西宁综合保税区,鼓励加工贸易企业以及上下游配套企业向综合保税区集中,支持企业承接境内外委托加工和服务外包业务。参与数字丝绸之路建设,建成运营西宁、海东跨境电子商务综合试验区,建设线上综合服务平台和线下产业园区平台,打造跨境特色大宗商品集散中心、跨境电商结算中心和数据中心,支持企业设立海外仓,推动跨境电商“新零售”业态创新发展。推动设立格尔木综合保税区,开辟西宁—格尔木—加德满都公铁联运班列等。

山西省商务厅此前提出,山西作为全国能源革命综合改革试点和唯一一个全省域的资源型经济转型示范区,自贸区定位要全面落实党中央国务院赋予山西建设资源型经济转型发展示范区、打造能源革命排头兵和构建内陆地区对外开放新高地的战略地位和使命,在准确对接国家自贸区政策要求的基础上突出山西特色、突出鲜明的改革创新特色。

吉林省政协委员、吉林大学经济学院副教授丁肇勇表示,申建中国(吉林)自贸试验区,为吉林省经济实现高质量发展带来新机遇。自贸试验区对发展新兴贸易业态、推动贸易自由化便利化,吸引资本人才要素方面等方面都会带来利好。同时,对负面清单管理等领域的积极探索,有助于改善营商环境,打造开放高地和制度创新高地。

“宣城联动创新区的设立,旨在全面复制推广自贸试验区改革试点经验,与芜湖自贸片区联动发展,承接自贸试验区创新成果和芜湖自贸片区溢出效应。”孔晓宏介绍说。

张传卫则指出,将中山纳入自贸区扩区范围将有利于提升粤港澳大湾区世界级城市群整体竞争力。主动融入大湾区中心城市交通设施同城化、产业创新协同化、公共服务一体化,加快构建“东承西接、北融南联”的大湾区空间布局,推动粤港澳大湾区一体化发展水平和深化改革开放、提高发展平衡性和协调性,构建开放型经济新体制,实现粤港澳深度合作,形成国际经济合作竞争新优势。

重点推荐

聚焦“三新”
加快建设海南自贸港

参加全国两会的一些代表、委员表示,今年是“十四五”开局之年、是推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的关键之年。要准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,全面融入新发展格局,加快推进海南全面深化改革开放和自由贸易港建设,切实扛起全面建设社会主义现代化国家的“海南担当”。

借力自贸区东风“闯”天下

2020年,在浙江自贸试验区扩区背景下,义乌进入“自贸区时代”,提出构建以贸易、投资、资金往来等“五大自由”为重点的小商品贸易制度体系。借助自贸区建设东风,义乌正在大胆试、大胆闯、自主改融入其中,为市场持续繁荣打基础,为国家贸易制度创新探新路。

中国开放大门
越开越大

□ 宋薇萍 汤翠玲

今年是中国进行自贸区试验的第8年。迄今为止,全国已有21个省份参与自贸试验区建设,海南还在进行建设中国特色自由贸易港的探索。以自贸试验区、自贸港为平台,中国的开放大门越开越大。

从全国来看,“十三五”期间,我国自贸试验区建设已交出一份亮眼“成绩单”:被赋予更大改革自主权,总计被赋予2800多项改革试点任务;不断推动高水平对外开放,自贸区外商投资准入负面清单特别管理措施“十三五”初期为122项,2020年压减至30项,压减幅度超75%;探索形成173项制度创新成果向全国复制推广,共形成1300余项制度创新成果在地方推广。

在我国全面开放新格局版图上,海南自贸港是一颗耀眼明珠。来自海南的代表委员们纷纷表示,接下来要凝神聚力,建设新海南。

全国人大代表,海航集团党委委员、海航创新董事长廖虹宇说:“站在‘两个一百年’奋斗目标历史交汇点上,我们要全力以赴,认真履职。同时,海南自贸港建设迎来关键之年,我们要通过发挥自己的职能为海南自贸港建设贡献力量。”

全国政协委员、海口海关关长施宗伟说,要围绕国家的中心工作,凝聚各方面力量和智慧,积极建言参政,为海南自贸港建设献出一分力量。

不到一年,海南自贸港建设跑出加速度。2020年6月1日,《海南自由贸易港建设总体方案》公布。去年7月初,海南自贸港首笔货物“贸易外汇收支便利化”试点业务完成。随后,自贸港离岸新型国际贸易“一揽子”支持政策落地。今年,《海南自由贸易港建设总体方案》各项政策将加快落地……

2021年是“十四五”开局之年,海南自贸港也定下了自己的发展目标,包括:实施10亿元以上项目90个以上,年度投资达700亿元;推进传统基础设施提质升级,加快5G、大数据、人工智能、充电桩、轨道交通等新型基础设施布局建设等。

从2013年来,我国自贸试验区几经扩围,形成覆盖东西南北中的改革开放创新格局。下一步,商务部将会同有关部门为自贸试验区大胆试、大胆闯创造更好的环境和条件:一是聚焦市场主体关切,把更多深层次的改革事项提出来,在自贸试验区进行先行先试;二是进一步加大对外开放的力度,深入开展自贸试验区贸易和投资自由化便利化改革创新,制定出台自贸试验区跨境服务贸易负面清单;三是推动和支持自贸试验区结合自身的战略定位和资源特点,围绕特色产业领域开放发展来进行制度创新。

中国自贸区港编辑部
主任:刘奎磊
执行主编:明 慧
新闻热线:(010)56805218
监督电话:(010)56805167
电邮:zgzmqq@163.com



3月8日,广州南沙新区(自贸试验区)举行2021年重点项目建设誓师大会。会上宣布,南沙2021年将投资建设202个重点项目,总投资共6264.5亿元、年度投资910.6亿元。图为誓师大会现场。

刘 伟 摄

自贸风向标

规划纲要草案“一词之变”折射开放政策新走向

□ 特约记者 李晓娟

作为事关指导今后一段时间中国各方面发展的纲领性文件,正在提请全国人代会审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案的每一个词无疑都是反复斟酌的结果,体现了高层对相关问题的最新判断和决策。

和以往政策文件相比,此次规划纲要草案在开放方面的一些表述有微调,“一词之变”背后含义深远。

从“优化”到“全面优化”

不同于以往“优化”“加强”外商投资服务的表述,最新公布的草案明确要“全面优化”外商投资服务,

加强外商投资促进和保护。

外资不仅为中国贡献了大量税收和就业,对中国技术进步和经济转型升级也具有重要促进作用。不论是推动经济高质量发展,还是构建新发展格局,更大力度吸引和利用外资都势在必行。全面优化外商投资服务有助于中国进一步提升对投资者的吸引力,在国际引资竞争中占据主动。

全面优化,意味着今后中国将为外商投资营造更加稳定、透明、可预期的环境,外企在华投资整个流程将更加简洁高效,合法权益也会得到更好保障。

从“稳步”到“稳慎”

人民币国际化中国已推进多

年。但在规划纲要草案中,推进策略从“十三五”规划中的“稳步”变成了“稳慎”。

这一调整是形势使然。中国社会科学院金融研究所国际金融与国际经济研究室副主任林楠称,随着外部不确定性增多,风险加大以及中国融入世界经济程度不断提升,人民币国际化机遇和挑战并存。因此,必须在推动人民币国际化,扩大金融开放的同时做好风险防范,完善宏观审慎管理体系。

与此同时,草案还提到构筑与更高水平开放相匹配的监管和风险防控体系。这表明在世界大变局加速演进之际,中国推进开放将更加注重风险防控,不求快但务必稳。

从战略到“提升”战略

根据草案,今后中国要实施自由贸易区提升战略,构建面向全球的高标准自由贸易区网络。相比以前“加快实施自由贸易区战略”的表述,“提升”一词引人注目。

目前,与中国签署自贸协定的大多为发展中国家和新兴经济体,其中中国的主要贸易伙伴不多,市场容量大的发达经济体也不多。“这制约了自贸区对中国外贸的提振作用。”商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究所副所长白明说。

分析人士认为,在美欧日等主要发达经济体纷纷达成高水平自贸协定情况下,当前中国自贸区建

设正面临不进则退、“慢进”也是退的局面,实施自贸区提升战略刻不容缓。

从草案来看,自贸区的“提升”主要体现在两个方面:优化布局,包括推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)实施,加快中日韩自贸协定谈判进程,稳步推进亚太自贸区建设;提升建设水平,如积极考虑加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP),推动商签更多高标准自由贸易协定和区域贸易协定。

如中国人民大学国际关系学院教授李巍所言,通过实施自贸区提升战略,中国不仅能够升级开放能力,也能增强参与国际贸易制度建设的能力。