



构建新发展格局要优化供需、分配和贸易格局

——访全国政协常委、全国政协经济委员会副主任杨伟民



□ 本报记者 李韶辉

“‘十四五’完善城镇化战略，改革的重点是解决外来人口在城市的真正融入问题，其中首要是要解决住房问题。”3月6日，在全国政协十三届四次会议新闻中心网络视频采访间，全国政协常委、全国政协经济委员会副主任杨伟民接受记者采访时如是表示。

他还表示，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局是实现“十四五”规划和2035年远景目标的基本逻辑。构建新发展格局，需要调整现有的供需格局、分配格局和贸易格局。

新型城镇化重点要完善住房市场

“十四五”规划纲要草案提出，要完善城镇化战略、提升城镇化发展质量。未来城镇化发展的重点是哪些？相应的改革着力点在哪里？

在回答记者提问时，杨伟民说，加快农业转移人口市民化，要统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖。相对于户籍制度改革，住房制度改革更为重要。

杨伟民说，深入推进以人为核心的新型城镇化，重点是让农业转移人口真正融入城市，变成新市民。“现在面临的

问题主要是新市民能不能享受到公共服务，特别是能不能享受到城市的公共租赁住房。”

杨伟民认为，现在对常住外来人口，包括从农业转移过来的人来说，融入城市最困难的一件事就是住房问题。这些人大部分居住在功能还不完善的房子当中，而且很多城市住房很贵，他们集一生的收入也很难买得起住房。

“所以，党的十九届五中全会、去年中央经济工作会议和今年政府工作报告、‘十四五’规划纲要草案，都特别强调重视保障性租赁住房建设。”

杨伟民认为，未来，在人口流入多、住房短缺、房价又特别高的城市，要建立租购并举、以租为主的住房体系。特大和超大城市要更多建立一些共有产权商品住房，推进农村集体经营性建设用地入市。同时也可以探索利用集体建设用地建设租赁住房，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

他说，像北京大兴就启动了农村集体建设用地入市，建设共有产权住房。现在已经开始预售了，价格只有2.9万元/平方米，比周边的房子便宜很多。

据了解，作为北京市唯一的农村集体经营性建设用地改革试点区，大兴区已出台40多个政策文件，实现了农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股与国有土地“同等入市、同权同价”。

杨伟民指出，住房问题关

系民生福祉，应加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。

让更多农民工成为中等收入群体

谈及如何扩大中等收入群体时，杨伟民说，首先要扩大就业，其次要提高就业质量。重点是要关注农民工群体，让更多农民工成为中等收入群体。

杨伟民表示，扩大中等收入群体是我们未来走向共同富裕的一个重要途径。我国中等收入人群目前已达到4亿人，下一阶段，重点要提高农民工群体的收入。

“农民工群体是介于城市和农村之间的一个群体，他们年富力强，从收入提高角度看发展潜力大。”杨伟民认为，目前，近3亿农民工的就业处于一种不稳定状态，他们在不同岗位、不同职业之间频繁切换，这样他们一生难以形成一个终身职业，不会成为某个领域的专家或行家，就业质量也难以提高。

杨伟民说，很多农民工不能融入城市，男性不到60岁女性不到55岁，就离开城市，离开收入比较高的制造业、服务业。他们回到农村也创造价值，但获得的收入可能会低于在城市的收入，也会减少其一生的总收入。

“我们应该关注这个群体，关注每个人一生的劳动时间和一生的收入。”杨伟民指出，要积极推动农民工市民化，通过

加快改革，完善配套政策，使更多农民工真正融入城市。农民工是我国制造业高质量发展的主力军，也是未来最有可能成为中等收入群体的预备军，是形成内需体系的关键性群体。

“让更多‘蓝领’群体成为中等收入群体，我们收入分配格局会有很大改变，中等收入群体规模会显著扩大。”杨伟民说。

形成向居民倾斜的收入分配格局

“十四五”时期，我国经济增长的新动能在哪里？杨伟民表示，构建新发展格局，需要调整现有的供需格局、分配格局和贸易格局，这是一场事关全局的系统性、深层次变革。

杨伟民认为，构建新发展格局首先要优化供需格局。培育完整的内需体系，扩大居民消费；深化供给侧结构性改革，增加供给短缺行业的供给能力。他说，从净进口率来看，目前我国消费型产业供给短缺的领域包括，第一产业中的农产品、乳产品，第二产业中的医药器械用品、日用化妆品，第三产业中的旅游、大文化产业等，而这些行业皆具有供给能力和需求潜力。

其次，构建新发展格局要优化收入分配格局，要逐步形成国民收入分配向居民倾斜的格局。目前我国居民总收入占GDP的比重和人均居民收入占人均GDP的比重均为4%多。“这个比例是较低的，因此未来

要形成以消费为主体的需求格局，必须调整收入分配格局。”他还谈到，要和房地产调控相结合，控制居民杠杆率。如果居民负债太多，不利于经济长期持续增长。

再者，构建新发展格局要优化贸易格局。他说，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，重点在于“相互促进”，而不是“双循环”。目前我国绝大多数的行业都参与进出口，因此一直以来经济结构就是双循环，现在关键在于如何形成内外循环的相互促进。

他进一步分析说，按照我国42个行业分类，从进口来看，所有行业的中间投入中都必须有进口产品才能保持100%的生产。从出口来看，42个行业中，只有水、燃气、房地产、技术服务、教育等5个行业的出口为零，是完全内循环，其他行业都有出口。

“美国经济为什么在一定程度上有控制力，因为它的市场很大。”杨伟民指出，促进国内国际双循环，一方面要做大做强国内市场，特别是消费品市场。同时，重视国内市场不意味着不开放，在“卡脖子”领域要实现科技自立自强。另一方面要坚持技术的引进、吸收、消化、再创新。

“构建新发展格局，表面上是发展问题，但实质上是改革问题。”杨伟民强调，要全面深化改革，特别是加快要素市场化配置改革，释放经济发展新动能。



金融助力市场主体更好发展

左图：全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然注意到，今年政府工作报告特别提出，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。他认为，注入的不仅仅是资金，更是信心，在金融政策支持下，我国的市场主体特别是中小微企业将取得更大发展。

新华社记者 姚大伟 摄

右图：2020年4月1日，北京市首贷服务中心在北京市政务服务中心正式运行，为小微企业办理贷款业务提供快捷通道。

新华社发

多部门正抓紧研究制定促进共同富裕行动纲要

——国家发改委有关负责同志在国新办发布会上解读“共同富裕”

□ 本报记者 付朝欢

“十四五”规划纲要草案提出，“全体人民共同富裕要迈出坚实步伐”、要“更加积极有为地促进共同富裕”。

3月8日，国家发改委副主任胡祖才在国新办发布会上表示，按照中央的部署，“十四五”规划纲要草案中，提出要研究制定促进共同富裕行动纲要。“这是顶层设计，主要是要明确共同富裕的方向、目标、重点任务、路径方法和政策措施。这项工作由国家发展改革委牵头，正会同有关部门抓紧研究制定。”

一手抓顶层设计，一手推进示范建设。胡祖才表示，“十四五”规划纲要草案同时提出，支持浙江高质量发展建设共同

富裕示范区。

如何理解“共同富裕”？胡祖才解读说，“共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，也是我们党一直以来矢志不渝的奋斗目标。”

党的十八大以来，共同富裕有了更加丰富的内涵，也迈出了更加坚实的步伐，有标志性意义的就是脱贫攻坚取得全面胜利。全面建成小康社会也为促进共同富裕奠定了坚实基础。党的十九届五中全会对推进共同富裕作出了重大部署，提出了2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的远景目标，这在我们党的全会上是首次提出。共同富裕本身就是社会主义现代化的一项重要目标，随着我国开启全面

建设社会主义现代化国家新征程，必须把共同富裕摆到更加重要的位置，向着这个目标更加积极有为地进行努力。

胡祖才表示，共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色，至少要从四个方面来进行整体把握。

共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕。不只是生活的富裕富足，也包括精神的自信自强，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。

共同富裕是“共建共富”。实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

共同富裕是“逐步共富”。促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

“要紧扣发展不平衡不充分这个主要矛盾，以缩小城乡区域发展差距和收入分配差距为主

攻方向，在推动高质量发展中扎实推进共同富裕。”胡祖才强调，在“做大蛋糕”的同时要“切好蛋糕”。要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、托幼等各方面的民生福祉工作，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民，使全体人民在共建共享发展中有更多的获得感，汇聚起建设社会主义现代化国家的磅礴力量。

两会内外共议“十四五”



以法治信 让守信者享受“信用红利”

本报讯 记者吴限报道 从后疫情时期的长春长生疫苗事件，到瑞幸咖啡财务造假事件，诚信缺失制约着市场经济的发展。全国人大代表、天能控股集团董事长张天任认为，诚信不仅是道德问题，也是法律问题，诚信需要德治教化，更需要法治保障。

“设立社会信用法，用法律手段强化信用约束，对违法违规行为进行整治处罚，保障社会信用秩序，让守信者享受‘信用红利’，对失信者惩戒和震慑。”今年全国两会，张天任提交一件《关于制定社会信用法的议案》，呼吁从国家层面推动社会信用立法，统领全社会信用体系建设，夯实社会信用基础，促进经济社会健康有序发展，为现代化经济体系保驾护航。

党的十八大以来，我国加快推进社会信用体系建设，不断扎牢制度的笼子，“一处失信、处处受限”的良好态势正在形成。“但我们也应该看到，覆盖全社会的信用信息系统尚未形成，失信惩戒机制尚不健全，

诚实守信的社会氛围与人民群众的期待还有差距。”张天任表示，商业欺诈、制假售假、偷逃骗税、虚报冒领、学术不端、欺客宰客、逃废债等违法违规行为仍时有发生。

从1999年“设立国家信用管理体系”课题开始，国家对社会信用体系建设进行不断的立法探索和决策部署。目前，已有35部法律、42部国家行政法规规定了专门的信用条款，上海、浙江、山东、河南等9个地方已出台省级信用法规。这些社会信用管理条例和规章制度，为国家顶层设计社会信用立法打下了坚实基础。

对于社会信用法的制定，张天任提出要以调整社会信用体系建设各方主体之间关系、明确规范社会信用体系建设各项活动遵循的基本原则为目的，合理划定社会信用信息的边界，严格信息安全保护的基本要求与信息安全保护方面的禁止性或限制性规定，明确规定依法依规实施守信激励与失信惩戒机制。

建议建立国家级功能性食品创新中心

本报讯 记者丁南报道 在今年两会上，全国政协委员、盼盼食品集团总裁蔡金钗提交了《关于建立国家级功能性食品创新中心的建议》。

“在健康中国国家战略指引下，我国食品工业迎来新的发展机遇。功能性食品作为我国现代食品加工工业的重要组成部分，是现代食品工业的重点发展方向，也是全球战略性新兴产业的热点方向。”

蔡金钗说，与日本、欧美等发达国家相比，我国功能性食品的差距主要表现在产业起步晚、企业创新能力不足、伪概念多、同质化严重、食品功能评价机制滞后等方面。

“建立国家级功能性食品创新中心，深化功能性食品应用的深度和广度，可以解决行业发展中的难点、痛点问题，不断满足人民群众对美好生活的需要。”蔡金钗建议，利用福建食品资源优势，打造具有国际影响力的国家级功能性食品创新中心。

福建是我国食品工业强

省，食品工业产值位居全国前列，食品品类众多，产业基础扎实。近年来，福建食品企业积极融入“一带一路”建设，加快海外布局，在日本、欧美等食品工业发达国家和地区设立研发中心。

蔡金钗建议，国家级功能性食品创新中心立足福建，辐射台湾，服务全国，大力整合国内功能性食品上下游产业链，深度融合创新链与产业链，为食品工业形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局做贡献。

“国家级功能性食品创新中心可由龙头企业，比如由福建盼盼食品牵头，产业链相关企业、科研院所、商协会等共同参与组建，形成跨区域、跨领域的创新力量优化整合，抢占功能性食品创新高地。”蔡金钗说，创新中心要立足民营经济较为活跃的福建，深入探索创新平台与民营经济的融合，提升服务实效，打造示范性平台，助力我国食品工业高质量发展。

建议公立医院加强癌症筛查早诊早治工作

本报讯 身为医者，全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院内镜科主任王贵齐目睹过不少病人被晚期癌症折磨，这原本可以通过早期筛查等手段来预防。

“早诊率低、规范诊疗率低，是影响我国恶性肿瘤治疗效果的一个主要因素。”王贵齐带来一份提案，建议公立医院加强癌症筛查、早诊早治及规范诊疗工作。

预防是最经济最有效的健康策略。政府工作报告提出，创新医防协同机制。

“无论是急性传染病，还是慢性非传染性疾病，都应推动预防关口前移，从源头上控制重大疾病的发生和发展。”王贵齐说。

多年来，王贵齐带领团队深入农村、社区，普及癌症筛查、早诊早治等知识。“通过远离危险因素，倡导健康生活方式，实施筛查、早诊早治、规范诊治等，可以降低恶性肿瘤的

发病率及死亡率。”王贵齐说。

我国居民高发癌种如肺癌、乳腺癌、肝癌、胃癌、宫颈癌等，经过几代人的长期临床实践与研究，目前已有较为成熟的筛查和早诊早治技术方案指南。

《“健康中国2030”规划纲要》提出，到2030年，总体癌症5年生存率提高15%。国家卫生健康委近年在部分地区开展了癌症筛查和早诊早治工作，部分项目地区癌症早诊率超过80%，治疗率达到90%，筛查人群的癌症死亡率降低46%。

政府工作报告中专门提及深化公立医院综合改革。王贵齐建议，把提高主要恶性肿瘤的早诊率、规范诊疗率及5年生存率，作为公立医院高质量发展的绩效考核主要指标之一。

“公立医院要进一步强化‘公益性’和‘公共卫生’属性，起到一个风向标作用，不断适应群众健康新需求。”王贵齐说。

（董瑞丰 姜 琳）