

幼有所育 完善普惠托育服务体系

全国政协委员建议，多元化增加托育服务供给，依托公办机构兴办一批具有普惠性和公益性的托育机构，满足普通收入家庭需求

□ 陈竹 李晟 刘波

3岁以上的孩子可以上幼儿园，0岁~3岁的“小奶娃”谁来管？这道难题该怎么解？

随着“二孩政策”的实施，双职工家庭对低龄孩子的看护需求增大。特别是在五个月到两岁半这个阶段，育儿嫂难找、幼儿园不收、幼儿托育贵，如何解决职场父母的烦恼？

政府工作报告中专门提到：“以‘一老一小’为重点完善人口服务体系，推动实现适度生育水平。”

全国两会期间，全国人大代表、全国政协委员就建立普惠性托育机构，以及对托育机构进行规范管理带来了好的建议，让年轻父母的托育焦虑不再无处安放。

想生二孩没人带 送去托育成本高

春节假期刚过，重庆市渝北区一托育机构的孩子们整整齐齐“返校”了，这些孩子都是几个月到两岁多的“小奶娃”。

“感觉这个春节比上班还累，白天晚上都要带娃，觉也不够睡，太难了。”王女士说，自己的父母在外地做生意，公公婆婆年岁大身体不好，没有人带孩子成了她的头痛事。托育中心一开门，她立即就把7个月大的孩子送了进去。

南岸区的周女士说，她曾想过生二孩，但考虑没有人带，最后放弃了。周女士和老公都要上班，孩子2岁前亲戚有空可以帮忙带，2岁后该怎么办？“请保姆、上托育中心、上早教班，花销都大！”

渝北区的陈女士去年生了一对双胞胎，喜悦之余，也有烦恼。请的月嫂每月开销1万多元，自己的妈妈也在帮忙带娃，一家人依然很累。休完产假上班后，孩子怎么办？陈女士准备把两个孩子都送去托育中心，“附近的托育中心每个月收费6000元，两个孩子每月

12,000元，只有咬咬牙了！”

《重庆晨报》调查发现，目前重庆有不少托育中心，但大多数只招1.5岁以上的孩子，每月费用从3000元~6000元不等，“低龄月份孩子，每月费用几乎都在5000元以上。”

提到收费贵，托育机构也有话说。场地租金贵、人员需要培训、照看孩子专业性强、工作人员流动大……这些成本加在一起，要实现较多的盈利也很难。

想生二孩没人带，送去托育机构成本高。3岁以上的孩子可以上幼儿园，3岁以下的“奶娃”该怎么带？来看看全国人大代表、全国政协委员都有什么好主意。

办普惠公益托育机构 培育托育专业人才

“目前，国内的托育中心几乎没有专业独立的培育体系，基本上都是幼儿园、早教、家政育婴等既有模式的延伸。”全国政协委员刘文贤说。

婴幼儿照护事关千家万户，发展普惠托育服务体系应该怎么做？刘文贤建议，应该多元化增加托育服务供给，依托公办机构兴办一批具有普惠性和公益性的托育机构，满足普通收入家庭需求。

刘文贤的建议并不是无的放矢，而是来自于他对托育服务的调查研究。

在刘文贤的提案中，有这样一组数据：截至2019年，重庆3岁以下婴幼儿户籍人口约95.19万、常住人口约98.05万，提供婴幼儿托育服务的登记注册机构909所、托位数3.03万，“托位数占比仅为3.09%，低于全国平均水平4.1%。”

调查显示，重庆48%以上的家长有托育意愿，且其中70.7%的家长希望选择公立性质的托育机构，但由于全市供给数量严重不足，直接导致入托率低下。此外，刘文贤还发现，我国托育保育活动不适合

0岁~3岁婴幼儿发展特点，“幼儿园化”现象严重。

“依托公办机构兴办一批具有普惠性和公益性的托育机构，满足普通收入家庭需求，是目前最为迫切的问题。”这个难题如何破解？刘文贤有自己的思考，“可以选择一些办园时间长、基础条件好、办园过程规范的托育机构，重点建设一批示范性托育机构，为各类婴幼儿照护机构树立标杆、提供样板。”

刘文贤还建议，试点推进早教机构向托育机构转化，探索托幼一体化建设，利用现有幼儿园的管理资源、场地资源、师资资源举办托育班。整合社区服务体系，引导有条件的社区开展托育服务。同时，鼓励企事业单位采取公建民营、民办公助等形式设立托育点，满足职工托育需求。不断创新，形成全日、半日、计时和临时等多元化的托育服务方式。

托育机构从业人员的专业化，也非常重要。刘文贤建议，政府在场地、人员编制、事业经费及税费等配套政策方面给予托育服务机构支持。同时，依托专业院校和托育机构，建立托育服务实训基地，

培训具有3岁以下抚育资质的专业人才，形成不同层次的托育服务人才队伍。建立健全托育服务人才培养、使用、评价和激励机制，将专业技能等级与服务人员的薪酬待遇直接挂钩。

加快完善托育服务体系 建设一批示范托育机构

要不要把孩子送去托育机构？这是不少父母正在面临的问题。全国人大代表高钰也正在为这事犯愁。去年参加全国两会前，高钰的宝宝才刚满月。从那时开始，一直关注科技创新的高钰开始关注起托育服务。高钰在审议政府工作报告时，除了说科技创新，还会说说托育服务。

“加快规划建设托育机构，很有必要。”高钰说，去年的政府工作报告就提出“发展养老、托幼服务”。今年的政府工作报告也提出，“十四五”期间，以“一老一小”为重点完善人口服务体系。

高钰在调研中发现，不少刚当父母的年轻人对托育服务都有需求。特别是一些“双职工”家庭，没有太多时间带孩子，只能把孩子送回老家让老

人带。此外，找不到合适的托育机构，这也是不少父母面临的问题。

高钰建议，加快合理布局托育机构，在社区、园区等区域根据实际需求规划建设托育机构。特别是在大型工业园区、生活区等区域，公立托育机构应作为标配，可采用公建民营的模式，由政府提供场地、购买专业社会组织服务。

“我国的托育服务体系还不完善，缺少标准，在这个阶段需要一些托育机构发挥示范作用。”高钰说，目前，托育服务的制度、人员培训和管理、托育机构设置的硬件设施等方面都没有统一的规范和标准，需要逐步完善。

高钰认为，完善托育服务体系是一个在实践中探索的过程。在这个过程中，要及时总结好的做法，进行示范推广。“托育服务正在呈现多元化发展的趋势，但是有一个原则要遵循，那就是要讲究科学。”高钰说，托育服务要根据0岁~3岁婴幼儿的最新科学研究，制定和更新托育服务的内容。不仅要照顾好孩子，还要让孩子在托育服务中得到启蒙。



消防教育进校园

3月8日，浙江省湖州市吴兴区湖东街道应急管理中心在辖区内湖州市第三幼儿园怡和园区开展安全演练主题教育活动，通过消防演练、消防安全知识学习、消防器材体验等活动，增强师生的安全意识，提高逃生技能。图为消防员向小朋友展示消防用具。

新华社记者 翁忻昶 摄

让“甜蜜事业”更甜蜜

政协委员建议加大对广西蔗糖产业支持力度，打造有竞争力的特色优势产业

□ 本报记者 丁笑天

“广西糖业肩负着确保国家食糖安全、看好中国人的‘糖罐子’，守住祖国南疆‘甜蜜事业’的责任和使命。”全国政协委员、广西民族大学校长谢尚果日前建议，国家加大支持力度，确保广西蔗糖产业继续在维护国家食糖安全、边疆和谐稳定中的重要作用。

谢尚果建议，继续实施食糖贸易保护措施，提高配额外关税税率水平。同时，按蔗糖产量分配食糖进口配额，以配额内食糖的进口利润反哺国产食糖。

此外，谢尚果表示，我国配额内进口食糖分配主要向央企以及原糖加工企业倾斜，配额内进口食糖的超额利润归配额所有者所有。每年国家分配给广西的配额内进口食糖不足15万吨，约占全国总量的7.71%，广西制糖企业得不到配额内进口食糖反哺。“建议国家按蔗糖产量分配食糖进口配额，由各省市区以进口食糖利润反哺国产食糖，支持国内食糖主产区可持续发展。”“对标全球糖业发展先进水

平，广西还需要在提升糖料蔗生产能力、增强蔗糖企业综合实力、建立健全现代糖业服务体系、促进蔗糖科技创新等方面进一步加大投入力度，资金缺口依然较大。”谢尚果委员还建议进一步加大财政转移支付力度，支持广西把蔗糖产业打造成具有较强竞争力的特色优势产业。

加大产业支持力度

2017年，习近平总书记在视察广西时指出：“要着力发展高附加值、高品质农产品、发展糖料蔗、特色水果等大宗优势产品。”党的十九大报告指出，“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

长期以来，我国食糖生产成本高于进口食糖，受WTO条款制约，我国食糖质优关税保护程度不够，政府补贴力度不够，特别是为期3年的食糖贸易保障措施于2020年5月结束，恰逢国际糖价持续下跌，广西蔗糖产业面临低价进口食糖的严重冲击，2000多万涉蔗涉糖群众生计深受影响，危及边疆和

谐稳定。

进口食糖拉低国内价格，国内食糖生产接近零利润。一直以来，国际食糖市场价格总体低于国内食糖价格。2020年受新冠肺炎疫情等因素影响，国际市场价格持续下跌。广西食糖现货价格从2011年的6379元/吨下降到2020年6月30日的5400元/吨，跌幅15.34%，略低于当前食糖的完全成本，制糖企业长期处于低利润运营状态。

关税过低，导致我国成为食糖倾销地。我国加入世界贸易组织（WTO）时在农业方面做出承诺，对食糖实施关税配额管理，配额数量为194.5万吨，配额内关税为15%，配额外为50%，我国关税远低于世贸组织135个成员国（地区）97%的平均关税，而美国、欧盟、日本、印度食糖关税分别为185%、218%、346%、150%。配额外进口食糖完税后仍比国内食糖价格低，依然有较大利润空间。正是因为我国食糖进口关税税率过低，国内外食糖价格存在巨大差价，导致国际过剩食糖大量涌入乃至倾销到我国。

广西蔗糖产业成本居高不下，导致综合竞争力弱。广西丘陵、山地多，土地分散，推广大面积机械作业难度大，已建成“双高”糖料蔗基地机收率仅为15.8%。受农村劳动力转移加快、农业劳动力价格攀升、土地经营权流转价格高、生产性服务费用增加等因素影响，甘蔗种植成本逐年上涨，糖厂制糖成本也随之逐年提高。广西吨蔗种植成本411元，远高于巴西、澳大利亚、印度、泰国等世界主要产糖国。

加大专项转移支付力度

谢尚果认为，面对此种形势，有关部门需加大支持力度，确保广西蔗糖产业继续在维护国家食糖安全、边疆和谐稳定中的重要作用。

继续实施食糖贸易保护措施，提高配额外关税税率水平。继续实施食糖贸易保护措施并将之长期化，将配额外关税稳定在95%的水平，并择机提高至200%的水平。这一举措既能有效保障配额内食糖进口商的利益，又未违背我国实行食糖进口配额制的初心本意，可

以有效保护我国食糖产业健康发展，较好平衡国际生产商和进口商的利益。

按蔗糖产量分配食糖进口配额，以配额内食糖的进口利润反哺国产食糖。我国配额内进口食糖分配主要向央企以及原糖加工企业倾斜，配额内进口食糖的超额利润归配额所有者所有。每年国家分配给广西的配额内进口食糖不足15万吨，约占全国总量的7.71%，广西制糖企业得不到配额内进口食糖反哺。国家应按蔗糖产量分配食糖进口配额，由各省（市、自治区）以进口食糖利润反哺国产食糖，支持国内食糖主产区可持续发展。

进一步加大财政转移支付力度。2019年12月，国家同意2020年~2022年对广西糖料蔗良种良法技术推广进行补贴，补贴资金合计71.37亿元，由中央和地方各承担一半。然而，对标全球糖业发展先进水平，广西资金缺口依然较大，还需要在提升糖料蔗生产能力、增强蔗糖企业综合实力、建立健全现代糖业服务体系、促进蔗糖科技创新等方面进一步加大投入力度。应进一步加大专项转移支付力度，支持广西把蔗糖产业打造成具有较强竞争力的特色优势产业。

两会声音

全国政协委员、河北省教育厅总督学韩爱丽：

加大教育督导结果公开力度

本报讯 “去年，部分县（市、区）拖欠教师工资处理情况曝光后，一些地区抓紧‘补欠’，成效显著。”全国政协委员、河北省教育厅总督学韩爱丽介绍，近年来，教育督导部门积极向社会公布督导结果，在推动教育事业优先发展、规范办学行为、提高教育质量等方面发挥了重要作用。她建议，进一步建立结果公开制度，丰富结果公开渠道，用监督促整改。

“今后教育督导应建立结果公开制度，健全激励问责机制，丰富结果公开渠道，强化日常监督保障。”韩爱丽建议，首先要制定实施办法，明确总体要求、公开范围、公开时间和内容，规范公开方式、流程等，依法向社会公开督政、督

学、评估监测等各类评估报告，使督导结果公开工作有章可循、有规可依，并加强后续监督，将教育督导结果纳入年度考核体系。

“还应进一步拓宽公开途径、扩大公开程度和媒体参与力度。”韩爱丽表示，应坚持通过传统媒体和现代媒介向社会公开督导结果，保障学生家长、教师、社会公众和有关组织等的知情权与参与权，真正让教育督导“看得见”。充分发挥舆论监督作用，探索对教育行政部门督导结果公开情况进行监督检查，贯通与社会公众的意见互换渠道，使督导评估更为客观公正、科学合理，提高教育督导的公信力。（马利）

全国人大代表、江西省宜春市奉新县澡下镇白洋教学点教师支月英：

加强农村留守儿童教育关爱

本报讯 随着社会、经济的发展和城镇化建设步伐加快，农村大量青壮年劳动力向城镇转移，农村学校出现了一个特殊的群体——农村留守儿童。农村留守儿童与父母长期分离，缺乏亲情关爱和有效监护，极易出现安全、心理健康、教育等问题，这些问题严重影响儿童健康成长，影响社会和谐稳定。

针对留守儿童教育问题，从中央到地方各级政府都非常重视，从硬件和软件等方面采取了很多有效措施，确保留守儿童尽可能地享有公平的教育。全国人大代表、江西省宜春市奉新县澡下镇白洋教学点教师支月英注意到，各地在实践中利用“家长学校”“留守儿童之家”等多种方式开展留守儿童关心关爱活动，弥补家庭教育不足，取得了较好的成效。但因办学经费无保障、工作人员不足等因素影响，很难形成长效机制。

为使留守儿童健康快乐地成长，支月英提出三点建议。

全国人大代表、河南理工大学发展规划与学科建设处处长李东艳：

为校园食品安全插上“数字翅膀”

本报讯 “‘民以食为天，食以安为先。’食品安全关系师生的身体健康和生命安全，必须通过专项检查和日常监督检查相结合的方式，按照食品安全排查‘零死角’、问题整改整治‘零容忍’、违法违规‘零放过’的原则，坚持不懈地开展食品安全监管，确保师生饮食安全。”全国人大代表、河南理工大学发展规划与学科建设处处长李东艳说，“建议构筑‘互联网+智慧监管’机制，为校园食品安全插上‘数字翅膀’。”

2020年5月至今，李东艳一直在抓紧时间调研，“校园食品安全”是新冠肺炎疫情防控以来她提出建议的关键词。

李东艳说：“数字技术最大的好处是可以突破时空界限和物理限制，‘数字餐饮’能与人的视觉、听觉、味觉等深度融合，使原来不能近观的食物生产过程实现全方位、全过程、全时段再现。这样餐厨人员操作规范、环境整洁，人们可以放心、舒用餐，餐饮场所的管理服务水平会越来越高。”

李东艳说，当前全国各地大中小学进入有序返校复学时期，为持续落实食品药品安全监管“四个最严”要求和最高人民检察院的“一号检察建议”，相关部门持续加大师生

食品安全监督力度，力争做师生最暖心的“舌尖卫士”。

“随着返校复学高峰来临，在保障校园内食品安全的同时，相关机构还应加大对校园周边商店、饭店、流动餐车、外卖的食品安全监管力度，综合发挥打击、监督、预防、教育、保护等职能作用。”李东艳说。

李东艳建议，应积极挖掘数字技术潜力，提升数字化管理水平，给校园食品安全打造“数字防火墙”。

“食材品质的保障是食品安全的源头，校园食品安全建设应注意‘数字化采购’。”李东艳表示，通过搭建“农校对接——食堂大宗物资采购平台”，对学校食堂用米、面、油等大宗原材料进行数字化集中采购，进驻平台的供应商都是经过公开招标选取的食品生产企业，交易行为全程留痕可追溯；并且要建立“数字库管系统”，实行校级统一集中采购，食堂各个生产部门提前一天下单，生产部门第二天直接供货，可进一步扎牢食品安全“篱笆”。

“高校食堂经过数字化改造，不但可以保障师生饮食安全，还可以避免人力、物力、财力的浪费，起到‘一石二鸟’的作用。”李东艳说。

（潘志贤 徐春浩）