

# 探索共建粤琼(徐闻)特别合作区 加快融入新发展格局

广东徐闻县高标准建设对接服务海南自贸港的门户城市,奋力当好湛江与海南相向而行的排头兵

□ 陈祺星 吴法

广东省徐闻县地处中国大陆最南端,与海南岛隔琼州海峡相望,处于海南自贸港、粤港澳大湾区和环北部湾经济区三大国家战略的交汇处。习近平总书记在视察广东省时特别指出:“现在海南全岛是自由贸易区了,海峡对岸的湛江要抓住机遇、相向而行。”

抢抓机遇,全域谋划。“十四五”期间,徐闻县以“高标准建设广东对接服务海南自贸港的门户城市,奋力当好湛江与海南相向而行的排头兵”的发展定位和使命担当,正努力探索与海南共建合作平台,加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

## 徐闻优势:港口、产业、生态、旅游多点齐发

2020年9月,全球最大客货滚装码头徐闻港开港运营,徐闻交通枢纽地位凸显;2021年2月,“徐闻菠萝”高铁专列启程,“中国菠萝之乡”进军全国高端菠萝市场……徐闻,曾经的汉代海上丝绸之路始发港,如今大陆通往海南岛的咽喉要地,正在祖国大陆最南端乘势崛起。

徐闻地处粤港澳大湾区、海南自贸港和北部湾经济区的交汇处,水路连接粤、桂、琼三省及东南亚地区,陆路贯通大西南经济腹地。尤其是徐闻县作为大陆的最南端,与海南的直线距离最短处仅有12海里,是连接海南自贸港的唯一陆路通道、广东最前沿区域,承担着巨量的外部物资进出枢纽作用。近几年来,每年经徐闻口岸进出海南岛的旅客约1500万人、车辆约300万辆、货物约6000万吨。海南省每年有90%以上的生活

物资要从徐闻经琼州海峡运输进岛,东盟国家的特色产品也是从琼州海峡经徐闻进入我国。207国道、湛徐高速和粤海铁路贯穿南北,拥有亚洲第一大火车轮渡码头(粤海铁路轮渡码头)和全球最大客货滚装码头(徐闻港)。特别是于2020年9月26日建成运营的徐闻港,设计年吞吐能力为车辆320万辆次、旅客1728万人次,建有16个5000吨级客货滚装泊位和1个5000吨级危险专用滚装泊位(结构设计均按靠泊10,000吨级客货滚装船预留),配套建设危险品检测站、综合交通枢纽、车辆待渡场、恶劣天气停车场及综合服务区等配套设施,是集水运、铁路、道路客运等多种交通于一体的专业化、规模化、集约化、现代化陆港衔接型综合客运枢纽。徐闻港开港后,徐闻至海口的海上航行距离从24海里缩短至12海里,航行时间从2小时缩短至1小时,琼州海峡通航效率提升近1倍。随着高铁建设发展,包海高铁、张海高铁将途经徐闻直通海南。今年,将动工建设时速350公里的湛徐高铁。

近日,“徐闻菠萝”高铁专列启程,将菠萝销往全国各地市场,有替代台湾凤梨占据国内高端菠萝市场的趋势。当前,徐闻县正着力挖掘在现代农业、食品加工、新能源(风电)、港口服务产业(船舶维修及海工装备)等领域的产业特色优势,加快形成现代化产业体系。在农业方面,徐闻地势平坦,土质肥沃,是广东省重要的外调蔬菜、热带水果等农产品生产基地,是国家现代农业示范区、国家级现代农业产业园和国家海洋生态文明示范区。徐闻县愚公楼菠萝、徐闻良姜和徐闻山羊是中国地理标志产品。作为“中国菠萝之乡”,徐闻

县菠萝种植面积达35万亩,年产量稳定在70万吨左右,占全国菠萝年产量的1/3。为此,人们称“中国菠萝看广东,广东菠萝看徐闻”。近年来,徐闻县不断引进农业龙头企业,加快发展现代农业。2020年,总投资约30亿元的京基智农徐闻生猪产业链项目实现引种投产,并进行第二期建设,建成达产后可年出栏100万头商品猪;成功引进投资约20亿元的国联海洋牧场产业链项目,已投放近200个深水网箱放苗养殖。在新能源产业方面,全县现有此类项目24个,总装机容量约为260.4万千瓦,总投资额高达340亿元。2020年总投资近200亿元的粤电外罗海上风电二期、粤电湛江新寮海上风电和国电投湛江徐闻海上风电等3个海上风电项目已全面动工。2020年,徐闻县引进总投资30亿元的明阳新型海洋装备智能制造项目和总投资530亿元的明阳海洋能源立体化创新开发项目,并引进总投资约4.6亿元的海上浮式风电装备研制项目,建成后将成为我国浮式风电装备的首个示范工程。

丰富的旅游资源也是徐闻的优势所在。徐闻三面环海,空气清新,气候宜人,是中国长寿之乡,拥有中国大陆架浅海连片面积最大、种类最齐全、保存最完好的国家级珊瑚礁自然保护区生态旅游资源。还有祖国大陆最南端灯塔角、驰名中外的汉代海上丝绸之路始发港、一望无垠的“菠萝的海”等。其中,“中国大陆最南端一珊瑚礁区”被广东省旅游局确定为粤西地区仅有的两个5级旅游资源之一,海上丝绸之路始发港遗址入围国家“海上丝路”首批精品旅游线路,“菠萝的海”被世界知名旅游指南杂志《孤独星球》评为“广东十五个顶级旅游体验地”之一,被《中国国家地理》杂志专题推介,并被评为广东省休闲农业与乡村旅游示范点。随着海南国际旅游岛和自贸区(自贸港)的建设发展,巨量的物流、人流、资金流将源源不断地涌入徐闻,徐闻已经迎来了旅游业快速发展的黄金机遇期。

如何培育优势产业,加快建设现代产业体系,成为“十四五”时期徐闻县推动高质量发展的重大课题。为此,徐闻县确立了壮大临港产业、做强特色现代农业、发展清洁能源产业和滨海旅游业的产业发展思路。

在临港产业布局上,围绕海南自由贸易港建设,抓住徐闻港划入中国(广东)自由贸易试验区扩展区的重大机遇,加快徐闻国际临港物流园建设。依托湛江综合保税区建设,推动保税展示、保税交易等一批实体项目在徐闻落地。加快完善徐闻海关、口岸、检验检疫等基础设施,探索建设保税物流中心(B型),推进通关、保税、物流等贸易便利化改革,大力发展转口贸易、国际采购、分销配送、保税商品展示、保税研发、检测维修等业务,争取设立省级跨境电商园区,谋划建设琼州海峡两岸电子商务经济合作试验区,推进寰球智免(海南)离岛补购跨境电商项目落地。在特色现代农业方面,将大力发展菠萝、香蕉、甜玉米、北运蔬菜等优质特色农产品种植业、加工业和现代海上养殖业。大力推动单一养殖向产业链延伸,建设集渔业种业、休闲渔业、水产加工等功能的现代渔业产业园。合理发展畜牧养殖业,推广规模化、标准化、生态化养殖。推动“农业+”多业态发展,加快一二三产业深度融合。全面实施徐闻农业提

部门,协同海南加快推进南北两岸港航资源整合。加快徐闻港配套设施建设,规划建设徐闻港货运专用码头,完善港口集疏运体系。推进水上飞机、高速客船、通用机场项目建设,建设过海快速通道,加强与海南的凤凰、美兰机场,广东湛江等机场的对接与联系,构建琼州海峡综合立体交通体系。二是推动产业错位互补协同发展。加强现代物流服务对接合作。大力推动建设广东自由贸易试验区扩展区的徐闻片区,积极争取徐闻二类口岸提升为一类口岸。加强与海口国家高新技术产业开发区等重点园区的对接与合作,吸引海南产业转移或引导下游产业、配套产业投资徐闻。积极承接纺织业、原料药等产业转移,推动形成产业链完整和配套完善的产业集群。三是建立与海南相向而行的协同机制。立足徐闻的功能定位,加强与海南相关地区、相关产业发展的战略对接和规划衔接,推动产业平台合作共建,积极争取海南自由贸易港创新政策在徐闻落地,实现政策协调、产业对接。

如何培育优势产业,加快建设现代产业体系,成为“十四五”时期徐闻县推动高质量发展的重大课题。为此,徐闻县确立了壮大临港产业、做强特色现代农业、发展清洁能源产业和滨海旅游业的产业发展思路。

在临港产业布局上,围绕海南自由贸易港建设,抓住徐闻港划入中国(广东)自由贸易试验区扩展区的重大机遇,加快徐闻国际临港物流园建设。依托湛江综合保税区建设,推动保税展示、保税交易等一批实体项目在徐闻落地。加快完善徐闻海关、口岸、检验检疫等基础设施,探索建设保税物流中心(B型),推进通关、保税、物流等贸易便利化改革,大力发展转口贸易、国际采购、分销配送、保税商品展示、保税研发、检测维修等业务,争取设立省级跨境电商园区,谋划建设琼州海峡两岸电子商务经济合作试验区,推进寰球智免(海南)离岛补购跨境电商项目落地。在特色现代农业方面,将大力发展菠萝、香蕉、甜玉米、北运蔬菜等优质特色农产品种植业、加工业和现代海上养殖业。大力推动单一养殖向产业链延伸,建设集渔业种业、休闲渔业、水产加工等功能的现代渔业产业园。合理发展畜牧养殖业,推广规模化、标准化、生态化养殖。推动“农业+”多业态发展,加快一二三产业深度融合。全面实施徐闻农业提



琼州海峡南北两岸

部门,协同海南加快推进南北两岸港航资源整合。加快徐闻港配套设施建设,规划建设徐闻港货运专用码头,完善港口集疏运体系。推进水上飞机、高速客船、通用机场项目建设,建设过海快速通道,加强与海南的凤凰、美兰机场,广东湛江等机场的对接与联系,构建琼州海峡综合立体交通体系。二是推动产业错位互补协同发展。加强现代物流服务对接合作。大力推动建设广东自由贸易试验区扩展区的徐闻片区,积极争取徐闻二类口岸提升为一类口岸。加强与海口国家高新技术产业开发区等重点园区的对接与合作,吸引海南产业转移或引导下游产业、配套产业投资徐闻。积极承接纺织业、原料药等产业转移,推动形成产业链完整和配套完善的产业集群。三是建立与海南相向而行的协同机制。立足徐闻的功能定位,加强与海南相关地区、相关产业发展的战略对接和规划衔接,推动产业平台合作共建,积极争取海南自由贸易港创新政策在徐闻落地,实现政策协调、产业对接。

如何培育优势产业,加快建设现代产业体系,成为“十四五”时期徐闻县推动高质量发展的重大课题。为此,徐闻县确立了壮大临港产业、做强特色现代农业、发展清洁能源产业和滨海旅游业的产业发展思路。

在临港产业布局上,围绕海南自由贸易港建设,抓住徐闻港划入中国(广东)自由贸易试验区扩展区的重大机遇,加快徐闻国际临港物流园建设。依托湛江综合保税区建设,推动保税展示、保税交易等一批实体项目在徐闻落地。加快完善徐闻海关、口岸、检验检疫等基础设施,探索建设保税物流中心(B型),推进通关、保税、物流等贸易便利化改革,大力发展转口贸易、国际采购、分销配送、保税商品展示、保税研发、检测维修等业务,争取设立省级跨境电商园区,谋划建设琼州海峡两岸电子商务经济合作试验区,推进寰球智免(海南)离岛补购跨境电商项目落地。在特色现代农业方面,将大力发展菠萝、香蕉、甜玉米、北运蔬菜等优质特色农产品种植业、加工业和现代海上养殖业。大力推动单一养殖向产业链延伸,建设集渔业种业、休闲渔业、水产加工等功能的现代渔业产业园。合理发展畜牧养殖业,推广规模化、标准化、生态化养殖。推动“农业+”多业态发展,加快一二三产业深度融合。全面实施徐闻农业提

部门,协同海南加快推进南北两岸港航资源整合。加快徐闻港配套设施建设,规划建设徐闻港货运专用码头,完善港口集疏运体系。推进水上飞机、高速客船、通用机场项目建设,建设过海快速通道,加强与海南的凤凰、美兰机场,广东湛江等机场的对接与联系,构建琼州海峡综合立体交通体系。二是推动产业错位互补协同发展。加强现代物流服务对接合作。大力推动建设广东自由贸易试验区扩展区的徐闻片区,积极争取徐闻二类口岸提升为一类口岸。加强与海口国家高新技术产业开发区等重点园区的对接与合作,吸引海南产业转移或引导下游产业、配套产业投资徐闻。积极承接纺织业、原料药等产业转移,推动形成产业链完整和配套完善的产业集群。三是建立与海南相向而行的协同机制。立足徐闻的功能定位,加强与海南相关地区、相关产业发展的战略对接和规划衔接,推动产业平台合作共建,积极争取海南自由贸易港创新政策在徐闻落地,实现政策协调、产业对接。

如何培育优势产业,加快建设现代产业体系,成为“十四五”时期徐闻县推动高质量发展的重大课题。为此,徐闻县确立了壮大临港产业、做强特色现代农业、发展清洁能源产业和滨海旅游业的产业发展思路。

在临港产业布局上,围绕海南自由贸易港建设,抓住徐闻港划入中国(广东)自由贸易试验区扩展区的重大机遇,加快徐闻国际临港物流园建设。依托湛江综合保税区建设,推动保税展示、保税交易等一批实体项目在徐闻落地。加快完善徐闻海关、口岸、检验检疫等基础设施,探索建设保税物流中心(B型),推进通关、保税、物流等贸易便利化改革,大力发展转口贸易、国际采购、分销配送、保税商品展示、保税研发、检测维修等业务,争取设立省级跨境电商园区,谋划建设琼州海峡两岸电子商务经济合作试验区,推进寰球智免(海南)离岛补购跨境电商项目落地。在特色现代农业方面,将大力发展菠萝、香蕉、甜玉米、北运蔬菜等优质特色农产品种植业、加工业和现代海上养殖业。大力推动单一养殖向产业链延伸,建设集渔业种业、休闲渔业、水产加工等功能的现代渔业产业园。合理发展畜牧养殖业,推广规模化、标准化、生态化养殖。推动“农业+”多业态发展,加快一二三产业深度融合。全面实施徐闻农业提

发展行动计划,促进农业提质增效。健全农业服务体系,加快农业品牌的培育,努力提高徐闻名特优农产品的知名度和美誉度。在清洁能源产业方面,科学有序推进海上风电开发建设,通过“深海漂浮式海上风电+海水牧场+海水制氢+波浪能发电”等立体化开发模式,提高海洋资源的深度开发和综合利用。推动中船海装深远海“海上浮式风电装备研制”项目研发及成果落地转化。以建设明阳新型海洋装备智能制造基地为契机,重点引进国内一流的研发设计、智能制造、工程总承包、运维服务等风电产业企业,全力打造风电装备制造产业完整产业链。在滨海旅游产业方面,徐闻加快推进全域旅游,以青安湾、白沙湾、大汉三墩旅游区、中国大陆南极村为节点,形成滨海旅游轴,打造国内知名的滨海旅游目的地,结合海南建设世界一流的海岛休闲度假旅游胜地的战略定位,以及海洋旅游、康养旅游、文化旅游等重点旅游产品,共同开发“一程多站、优势互补”的特色旅游线路,深化与海南旅游市场主体的紧密合作。

## 徐闻实践:谋划建设粤琼(徐闻)特别合作区

琼州海峡南北两岸地缘相近,历史相融,人文相亲,徐闻与海南在港航一体化、农产品供应、旅游合作、通关协作等方面已开展了长久深入合作。近日,广东省委、省政府出台相关意见,明确“支持研究与海南在徐闻合作共建产业园区”,徐闻县抓住这一政策红利,谋划建设粤琼(徐闻)特别合作区,以拉动徐闻的高质量发展。

据了解,徐闻县当前正积极推动粤琼(徐闻)特别合作区的规划研究,在顶层设计上看齐大湾区和海南自贸港,精准定位特别合作区业态,锚定发展基因,遵循先产业、后空间的逻辑,在产业和业态确定的前提下,再优化空间的规划,确保资源的充分利用,兼顾环境对发展的承载力。综合各方面因素,粤琼(徐闻)特别合作区定位为海南国际自贸港的支持基地、湛江产业升级和创新高地以及未来城市融合发展示范区。

为早日发挥粤琼“链接器”的作用,合作区建设将依托徐闻港和湛海高铁通道,快速完成物流仓储、集散和加工等配套建设,变“通道”为“节点”,更高质量、高效率的保障海南生产和生活物资的供应,并与海南规划的产业相互配合,引入并承接来自粤港澳

大湾区核心城市的相关产业,对海南的产业补链,打造海南产业发展的后援基地。同步打造合作区的品质和生态,引入一线城市服务在合作区设窗口,形成粤琼通道的分流和驻留,形成产业、服务、文化的链接器。

共建共荣,融合发展,将成为粤琼(徐闻)特别合作区这一平台的思路所在。未来徐闻将谋划引入海南资本,设计出共赢的合作模式,共同合作完成特别合作区的规划、开发和建设。加强徐闻与海南两地规划的互补,发展的合作,实现区域整体的协同。争取引入海南国企资源,针对海南发展对岛外的供给和输出的需求,在徐闻策划共建与之相配套的产业园区项目。重点考虑在海洋产业、海南特色产品等方面,与海南岛上产业形成互补和延伸。与大湾区产业集群平台紧密互动,借助海南的影响,通过政策和环境的优势,招引大湾区平台进驻特别合作区,逐步升级产业结构,重新定义大湾区外溢资源—徐闻聚集—服务海南,谋划海南特色资源—徐闻集聚—消费大湾区的双向价值链。

根据设想,粤琼(徐闻)特别合作区将建成经营城市、双生态融合的样板,打造一个工作与智慧融合、产业与环境双生态、可持续健康发展的未来城市,把生态城市、智慧城市、多元社区的理念运用到合作区的规划建设中,打造有质感有品位的现代化生产生活空间。打造产城融合示范。以便捷、融合为目标,推动“产业+城市+文化+服务+人居”融合发展,构建产城融合新样板。

据徐闻县有关负责人介绍,粤琼(徐闻)特别合作区总体投资建设规模预计超过百亿元,对地方发展拉动巨大,可带来持续的建设及就业需求。建成之后,特别合作区企业云集,产业兴旺,人流不息,形成一个稳定发展的健康经济体。尤其是作为粤港澳大湾区与海南自贸港的连接点,徐闻县将以粤琼(徐闻)特别合作区为平台载体,借势大湾区和海南自贸港的建设,凭借琼州海峡经济带的形成,助力琼州海峡一体化,成为海南自贸港的支援中心。尤其是作为对接海南自贸港的陆路通道,徐闻承担着巨量的外部物资进出枢纽作用。粤琼(徐闻)特别合作区的码头、物流园区等各方面建设,将有效拉动内需,成为促进“双循环”的重要保障。

(本版图片均由陈北跑摄)



全球最大客货滚装码头——徐闻港



中国大陆最南端——徐闻县灯塔角



“中国菠萝之乡”徐闻



徐闻海上风电场



徐闻海底珊瑚花