

促同城一体 建产业集群 推协同开放

——来自重庆的五位代表委员谈成渝地区双城经济圈建设

□ 雷茂盛

核心提示:成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记和党中央着眼新发展阶段、完善区域布局、促进协同发展作出的重大战略决策,是构建新发展格局的一项重大举措。

一年多来,川渝两地坚持把推动成渝地区双城

经济圈建设作为重大政治任务,前所未有的地推进合作,在各个方面涌现出新变化。李克强总理在今年的政府工作报告中提出,“推动西部大开发形成新格局”“扎实推动长江经济带发展”……这些国家层面的重大利好,将为两地合作带来怎样的契机?

全国两会期间,重庆代表团专门举行两会专题“云”记者会,邀请全国人大代表、重庆市委常委、重庆

市万州区委书记莫恭明,全国人大代表、重庆市经济和信息化委员会党组书记兼主任陈金山,全国人大代表、重庆长安汽车股份有限公司党委书记兼董事长朱华荣,全国政协委员、重庆市政协副主席王济光,全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静,围绕“推动成渝地区双城经济圈建设”建言献策。本刊特将他们的观点与建议予以编发,敬请垂注。



成渝间通达时间缩短 高铁公交化1小时直达

2020年12月24日,“复兴号CR400AF动车组”首次在成渝地区投入运营,自此两地间的高铁通达时间缩短至62分钟,实现成渝间高铁公交化运营1小时通达。成渝高铁是我国“八纵八横”高铁主通道沿江通道的重要组成部分,是成渝地区双城经济圈城际铁路网的主骨架,线路全长299.8公里。图为乘客准备登上由重庆沙坪坝站开往成都东站的G8608次“复兴号”高铁列车。

新华社记者 唐奕 摄

全国人大代表,重庆市委常委、重庆市万州区委书记莫恭明:

打好用好“三峡牌” 力促同城一体化

全国人大代表,重庆市委常委、重庆市万州区委书记莫恭明在回答媒体提问时,围绕万州在双城经济圈中的优势、地位,介绍了万州在唱好“双城记”、建好“经济圈”方面的思路和举措。

莫恭明说,《成渝地区双城经济圈建设规

划纲要》明确了万州区域中心城市的战略定位,赋予万州辐射服务周边发展的历史使命。万州将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,积极投身成渝地区双城经济圈建设,集中精力办好自己事、同心合力办好合作的事,推动高质量发展之路越走

越宽广。

——聚焦一体化,加快创建“万达开川渝统筹发展示范区”。健全工作机制,深化交流合作,搭建功能载体,共同打造成渝地区双城经济圈第三增长极。

——聚焦同城化,加快推动“万开云”发

全国人大代表,重庆市经济和信息化委员会党组书记、主任陈金山:

两大工业重镇联手 共建先进制造业集群

车产业研发生产制造基地,培育世界级装备制造产业集群,培育特色消费品产业集群,壮大先进材料产业,建设西部大健康产业基地。共建工业互联网一体化发展示范区、区域协同公共服务平台和服务体系,构建全国领先的“5G+工业互联网”生态。

建立工作推进机制。成立川渝制造业协同发展专项工作组,并下设工业互联网、汽车摩托车、电子信息、智能制造、产业合作园区、消费品等若干重点合作领域工作专班,形成工作组加专班两级运行机制,召开会议20余次,推动各领域工作任务顺利开展。

加快推动产业协作。先后签订工业互联网一体化发展、能源运行保障、汽车、电子信息、工业设计、中小企业服务、园区合作、电力互济等8个专项工作协议,推动两地产

业链融合互补。汽车产业方面:协同推动智能网联汽车产业发展,搭建成渝地区双城经济圈汽车产业链供需信息线上对接平台,组织近百家汽车及零部件企业现场对接。电子信息方面:着眼共建电子信息产业经济走廊,从政府、协会、企业三个层面签署一系列合作协议,加快打造全国重要的电子信息产业基地和全球电子信息高端研发制造基地。工业互联网方面:共同研究制定工业互联网一体化发展示范区建设方案,并上报工信部,推动两地工业互联网标识解析节点建设,实现互联互通。能源运行保障方面:深化拓展天然气、煤炭等9个领域能源运行保障合作,着力构建川渝能源运行保障体系,共同打造川渝能源高质量发展示范区。

搭建产业合作平台。启动首批20个产

展。坚持一体化规划、组团式发展、协同性建设,打好用好“三峡牌”,推进交通互联互通、产业融合发展、公共服务共建共享,构建区域协调发展新格局。

——聚焦高质量,加快建设“一区一枢纽两中心”。抓好生态、流通、城市、产业“四个篇章”,努力打造生态优先绿色发展示范区,建设全国性综合交通物流枢纽,提升区域中心城市功能,建设三峡库区经济中心,扛起大区担当,作出大区贡献。

业合作示范园区创建,聚焦平台共建、政策互利、资源共享,研究起草产业合作园区建设文件,并签订若干协议。在生物医药、消费品、先进材料产业等方面组织开展系列交流合作。

陈金山说,通过一系列举措,两地市场主体互动投资活跃,产业协作起势见效,“1+1>2”集群效应初步显现。重庆宗申忽米网在成都双流区建设工业互联网标识解析二级节点,助力川渝共建工业互联网一体化发展示范区。四川绿然科技集团在重庆荣昌国家级高新区投资建设电子电路产业园,目前已入驻企业20余家,将有效满足区域对电路板需求,助力川渝联手打造世界级电子信息产业集群。2020年,重庆、四川规模工业增加值和利润增长率均高于全国平均水平。

技术和前瞻技术研究。支持研发新能源汽车新型动力电池系统、电驱动系统,燃料电池汽车及核心技术,研究高级别智能驾驶技术、大数据、云计算、智能制造等核心技术。梳理形成共性技术清单,川渝两地共同设立科研项目,由两地科技主管部门共同确定和发布项目申报指南,汽车智造创新中心所属企业、高校和研究所承担实施,按照牵头单位属地原则给予资金支持。

朱华荣表示,作为川渝地区的代表性汽车企业,长安汽车将主动担当、积极作为,为成渝地区双城经济圈建设贡献长安力量。一是引入川渝地区优质供应商资源,重点是汽车产业“新四化”资源,全力推动成渝地区双城经济圈新能源和智能网联汽车产业集群发展;二是促进成渝地区整车与零部件企业对接和协同发展,进一步提升两地整车企业在成渝地区的零部件采购占比,提升产业配套合作。

全国政协委员、重庆市政协副主席王济光:

共建川渝协同开放示范平台

全国政协委员、重庆市政协副主席王济光表示,推动成渝地区双城经济圈建设,应从全面融入新发展格局的战略高度,以增强开放合作效能为主线,以重要开放平台和战略通道建设为重点,树立一盘棋理念,加快一体化步伐,形成一揽子方案,集中精力办好好自己的事情、齐心协力办好合作的事情。

王济光建议,川渝从以下五个方面发力联手建设重要开放平台——

共同建设川渝协同开放示范平台。按照《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,共同研究、系统谋划川渝协同开放的实施范围、路径、机制和政策举措,高标准制定川渝自由贸易试验区协同开放示范区总体方案,争取成为制度开放探索的先行者。共建公共海外仓和国际营销平台,提升区域外经贸综合服务平台服务能力,积极对接发达国家及我国东部沿海先进地区产业转移,聚焦电子信息、装备制造、生物医药等产业,按照产业链补、强、延等类别分类承接,共同推进国家承接产业转移示范区建设。

加大金融、科技等领域在特殊功能区域的开放步伐。加强与新加坡等先进国家和地区之间的金融合作,推动中国—新加坡“理财通”“基金通”等金融市场之间的互联互通。有序放开互联网数据中心业务和内容分发业务,开展数据跨境传输安全管理试点。加强开放型人才的培养、交流和互换,在两地各自的国家级开发区内实行更加灵活的人事制度,并就医疗、教育、金融、物流等服务,形成“不求所有在,但求共用共享”的合作机制。

扩大港口、机场口岸开放力度。在加快内陆开放型经济试验区建设方面,携手争取增设国家一类口岸,加快铁路口岸正式开放。按程序共同申报功能互补的国际铁路、水运港口经济开发区。在跨境金融、跨境旅游、人员出入境管理等方面开展创新性探索,两地全域实行国际航线144小时过境免签,构建“蓉进渝出”“渝进蓉出”的出入境管理机制。

携手参与“一带一路”建设。在联通“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”上加强全面合作,为西部地区开展国际贸易提供充分的通道便利和服务保障,在形成“西向”交叉“南向”、联通“东向”的交通枢纽、商贸物流、文化科教、医疗服务中心等建设方面,共同争取国家政策倾斜、重大投资项目支持。

联合发展高水平开放型经济。共同探索西部地区对外开放由商品和要素流动型逐步向规则制度型转变,落实好外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,有序开放制造业、逐步放宽服务业准入。加强两地联合出海“走出去”参与国际竞争的合作,重点在农业开放、国际产能合作方面加强资金、技术、人员、管理的共商共建共享水平。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静:

携手打造“区域法治共同体”

“以法治引导成渝地区双城经济圈建新格局是形势所逼、政策所需、现实所盼。”全国政协委员、重庆党外知识分子联谊会副会长、重庆静昇律师事务所主任律师彭静说,3月1日,最高人民法院发布的《最高人民法院关于成渝地区双城经济圈建设提供司法服务和保障的意见》,从司法角度有力支撑了成渝地区双城经济圈的新开放格局建设。站在更广的法治化视野,成渝地区还需要国家层面从法治协同的角度形成更多的“制度供给”。

彭静建议,依托重庆“长江上游”的区位优势,在第五巡回法庭派驻重庆的基础上,推动知识产权法庭、破产法庭落地做实,高起点高标准设立金融法院、长江上游生态保护法院、重庆海事法院等一批新的法治载体,为成渝地区双城经济圈建设提供支撑。

彭静还建议川渝携手打造“区域法治共同体”和“法律服务共同体”。

在“区域法治共同体”建设方面,加强行政执法监督联动,建立两地行政执法法联动响应和协作机制,实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。加强政府法治工作协同,建立行政复议区域协同机制,推进行政复议信息共享、专家库共用,助推行政复议规则制度创新,联合开展政府规章和规范性文件清理,联动开展政府规范性文件合法性审核。加强法治宣传合作,联合开展成渝地区协同发展主题法治宣传活动,推进川渝法治文化融合与共享。

在“法律服务共同体”建设方面,探索建立面向“一带一路”的商事仲裁、调解中心,共同培育一批综合性旗舰品牌法律服务机构。联合组建专业法律服务团队,为多向出渝入川大通道建设、国际航运枢纽建设、西部金融中心建设等成渝地区双城经济圈支撑性重大引领项目提供一站式法律服务。

全国人大代表,重庆长安汽车股份有限公司党委书记、董事长朱华荣:

补链强链 力推新能源和智能网联汽车产业集聚

“川渝两地现有汽车整车企业45家、汽车零部件企业1600家,年产值超过6000亿元,汽车年产量近300万辆,全国占比近12%,是全国六大汽车产业基地之一。可以说,川渝两地汽车产业集群已经形成,组团发展更利于吸引人才、资金、项目,未来的关键是要在转型升级的变革时期抓住机遇、协同促进。”全国人大代表,重庆长安汽车股份有限公司党委书记、董事长朱华荣对汽车产业进行分析的基础上提出五项建议。

——实施支柱产业提质工程,促进传统产业转型升级、做大做强。借助成渝地区双城经济圈建设契机,培育汽车产业未来发展的基石,形成技术创新与产业融合发展,确

保汽车产业未来发展科技驱动。实施产业集群补链强链行动,着力引进一批龙头企业 and 补链强链项目,推动成渝地区新能源和智能网联汽车产业集聚发展。

——推进两地智能交通新基建,统筹水路、公路、铁路物流通道。科学规划布局,加快两地交通基础设施互联互通。建设可支持高级别(L4级别以上)自动驾驶运行的高可靠、低时延5G网络。实施自动驾驶示范区车路协同信息化设施建设改造,布局氢能供应基础设施。利用好长江黄金水道,破解水运瓶颈,打通西部陆海新通道。

——建设成渝汽车智造创新中心。在两地政府引导下统筹规划,整合两地汽车、交

通、通信、电商等优势企业、研究院所和高校等各类产学研资源,组建汽车智造创新中心。开展汽车关键共性技术协同攻关、重大科技成果转化应用、先进标准体系推广工作,协调两地汽车产业园区建设和布局优化,助推两地汽车产业转型升级和高质量发展。

——加大成渝两地政府扶持力度,打造世界级中国汽车品牌。通过政府扶持,设立品牌培育奖励和名牌/商标认定奖励政策,全面构建品牌培育服务体系。统筹推进区域产业品牌建设,大力开拓品牌发展国际空间,以高端产品、高端品牌顶层标准拉动产业链在较高水平上发展。

——两地共同设立科研项目,支持基础