

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 实现“十四五”时期国防和军队建设良好开局 以优异成绩迎接中国共产党建党100周年

新华社北京3月9日电（记者李宜良梅世雄）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9日下午在出席十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，今年是中国共产党建党100周年，是“十四五”开局、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，也是国防和军队现代化“三步走”起步之年。全军要强化责任担当，弘扬实干精神，抓好常态化疫情防控，扎实做好各项工作，确保实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接建党100周年。

会上，方向、辛毅、齐虎广、肖冬松、王辉青、王启繁等6位代表分别发言，就加快国防科技创新、发展新域新质作战力量、创新军士制度、创新人才工作、抓好我军建设年度计划落实、提高我军资产管理效益等问题提出意见和建议。

在认真听取代表发言后，习近平发表重要讲话。他首先对过去一年国防和军队建设取得的成绩给予充分肯定。习近平指出，在新冠肺炎疫情突如其来、国内外形势错综复杂的情况下，全军贯彻党中央和中央军委决策部署，有力抗击疫情，加强练兵备战，持续深化改革，狠抓规划落实，基本实现国防和军队建设2020年目标任务，出色完成党和人民赋予的各项任务。

习近平结合规划实施，就做好“十四五”时期国防和军队建设开局起步工作提出要求。他强调，要深刻领会党中央和中央军委决心意图，聚焦实现建军100年奋斗目标，紧紧围绕我军建设“十四五”规划布局谋划和推进工作。要坚持以战领建，加强战建统筹，抓紧推进战略性、引领性、基础性重大工程，加快打造高水平战略威慑和联合作战体系。要增强责任感、紧迫感、主动性，把我军建设年度计划安排的各项任务往前赶、往实里抓，确保早日落地见效。



3月9日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话。
新华社记者 李刚 摄

习近平指出，要强化创新驱动，以更大力度、更实举措加快科技自立自强，充分发挥科技对我军建设战略支撑作用。要紧跟科技强国建设进程，优化国防科技创新布局和环境条件，用好用足各方面优势力量和资源，大幅提升国防科技创新能力和水平。要按照既定部署扎实推进国防和军队改革，不断释放改革效能。创新的根本在人才。要加强战略谋划、创新思路理念，拿出务实举措，把我军人才工作向前推进一大步。

习近平强调，要加强战略管理，优化

项目论证方式和立项审批流程，加强重大项目统筹协调。要强化规划计划权威性和执行力，严格责任体系、时间节点、质量标准，加大评估和监管力度，督促规划任务高效落实。要推进我军现代资产管理体系建设，把资产盘活用好，提高管理使用效益。

习近平指出，中央和国家机关、地方各级党委和政府要认真落实党和国家部署要求，把担负的国防建设领域职责履行好。要发扬军爱民、民拥军光荣传统，巩固和发展军政军民团结，汇聚强国兴

军强大力量。习近平最后强调，当前我国安全形势不确定性较大，全军要统筹好建设和备战关系，做好随时应对各种复杂困难局面的准备，坚决维护国家主权、安全、发展利益，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

两会时评

辛平

“走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想”。习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。总书记的重要讲话，蕴含深厚的人民情怀，为新征程上经济社会发展指明了方向和路径。

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石，也是校正发展价值取向的导航仪。中国共产党自成立时起，就把“人民”二字写在自己的旗帜上，始终践行全心全意为人民服务的根本宗旨，矢志不渝为人民谋幸福。走高质量发展之路，必须牢固树立人民至上的发展导向，始终把最广大人民根本利益放在心上，正确处理经济增长与民生改善的关系，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。

天地之大，黎元为先。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。以人民为中心走好高质量发展之路，必须牢牢扭住保障和改善民生这个着力点，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。要突出问题导向，聚焦群众“急难愁盼”问题，在推动高质量发展过程中着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线。民生无小事，枝叶总关情。要回应“槽点”、纾解“痛点”、打通“堵点”，用心用情用力办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，切实提高公共服务可及性和均等化水平。要在发展过程中更加突出维护社会公平正义的导向，用改革的办法，加快推进城乡区域协调发展，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

发展归根到底是为了满足人民日益增长的美好生活需要，人民享有高品质生活，就是最有说服力的高质量发展答卷。进入新时代，人们期盼更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更丰富的精神文化生活，在民主、法治、公平、正义等方面的要求也日益增长。从“有没有”到“好不好”，从日子“将就”到生活“讲究”，开启高品质生活，离不开发展这把总钥匙。进一步推进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，才能为高品质生活打下坚实基础、提供有力保障，让老百姓的日子越过越红火。

以人民为中心走好高质量发展之路

改革发展动态

我国将加快清洁能源开发利用

本报讯 国家能源局将多措并举加快推动碳达峰、碳中和工作，包括加快清洁能源开发利用、升级能源消费方式等举措。

国家能源局有关负责人表示，将制定更加积极的新能源发展目标，推进陆上风电和光伏发电全面实现平价无补贴上网；因地制宜开发水电；在安全的前提下，积极有序发展核电；加快推进抽水蓄能、新型储能等调节性电源建设，进一步优化完善电网建设，推动电网智能化升级，大力提升新能源消纳能力，提高电力系统灵活调节水平。

同时，坚持和完善能耗双控制度；强化全社会节能，加快推进低碳技术应用，提高重点行业和领域能源利用效率；推进工业、建筑、交通等重点部门和行业电能替代，提升全社会电气化水平。

据这位负责人介绍，围绕能源领域碳达峰、碳中和目标的实现路径，将研究制定能源领域落实举措，围绕促进能源绿色低碳转型、新能源高质量发展、新一代电力系统建设、新型储能发展等重点任务出台配套政策。

（刘羊昉）

江西建立府院联动长效工作机制

本报讯 江西省近日出台企业破产处置府院联动机制工作方案，要求建立政府各部门与法院“互联互通、信息共享、合力处置”的长效工作机制。据悉，此举目的是深入推进供给侧结构性改革，加快出清“僵尸企业”，积极稳妥协调解决企业破产处置难题，更好发挥企业破产退出和救治机制，进一步优化营商环境。

江西省高级人民法院法官汪婉婷介绍，对于一些确无经营价值的“僵尸企业”，通过破产清算程序，全面清理企业资产、债权债务后依法注销市场主体资格，有助于其规范有序退出市场，释放生产要素；对于尚有经营价值的“僵尸企业”，通过破产重整程序，引进战略投资人，能有效盘活企业资产，优化资源配置，实现“腾笼换鸟”，助推产业转型升级。

“企业破产案件涉及民生保障、社会稳定、信用修复、企业注销、费用保障等问题，没有党委政府的支持，企业破产审判工作寸步难行。”江西省高级人民法院副院长赵九重认为，府院联动机制的建立，有助于推动破产案件审理，高效解决破产产生的社会问题，实现企业破产审判法律效果和社会效果的统一。

（赖星）

十三届全国人大四次会议收到代表议案473件



新华社北京3月9日电 记者9日从十三届全国人大四次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案473件。此外，目前收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约9000件。

全国人大常委会副秘书长、大会秘书处议案组组长郭振华介绍，过去一年，代表们克服疫情影响，通过多种方式更加密切联系人民群众，为提出高质量议案打下坚实基础。

据了解，经初步梳理，今年代表提出的议案绝大多数为法律案，共有465件。从议案内容看，主要集中在加强民生保障和社会治理、健全现代化经济体系、生态环保和绿色发展、完善国家机构组织和职能以及公共卫生、国家安全等领域的立法。从法律部门看，7个法律部门都有涉及，比较多的是行政法和经济法类，分别有172件和120件，合计占到近63%。

郭振华介绍，代表建议关注较多的问题主要有：巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴；加强知识产权保护，提升企业技术创新能力；强化国家战略科技力量，补齐产业链供应链短板；推进数字社会建设，营造良好数字生态；解决好种子和耕地问题，保障粮食安全；推动绿色低碳发展，持续改善环境质量；加强青少年心理健康教育，建设高质量教育体系；深化医药卫生体制改革，加快中医药特色发展。

唱好成渝“双城记”需在财税方面帮一把

——访全国政协常委、全国工商联副主席，四川省政协副主席、四川省工商联主席陈放

□ 本报记者 王进

推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。如何在新的历史阶段、践行新发展理念、构建新发展格局，唱好成渝“双城记”，成为全国两会上代表委员热议的话题。全国政协常委、全国工商联副主席，四川省政协副主席、四川省工商联主席陈放在接受记者采访时表示，此次全国两会他提交的提案之一就是，建议国家在唱好成渝“双城记”的财税政策方面再帮一把，加大力度推动川渝共建我国城市群发展“第四极”。

陈放说，成渝地区双城经济圈建设为加快川渝地区高质量发展带来了前所未有的机遇。但目前成渝经济圈的财税制度设计和落实执行中还存在一些短板，现有税收优惠政策对川渝两地企业激励力度有限，作为国家战略的成渝双城经济圈建设还缺乏像长三角、京津冀、大湾区等城市集群那样的单独的、对象化的

特色化财税鼓励政策，而《西部地区鼓励类产业目录（2020年本）》中公布的新增鼓励类产业按省、自治区、直辖市分列，川渝两地对以上鼓励产业不能互认。这些因素既不利于川渝两地企业优势互补形成有竞争力的产业链，也不利于成渝经济圈形成核心竞争力。

陈放建议，在促进西部大开发的税收政策方面，将税收优惠重点放到吸引投资、保护生态环境、加强基础产业和基础设施建设上，进一步加快发展西部地区基础产业、保护西部地区生态环境。建议中央针对成渝地区双城经济圈建设专门研究制定一些特色化财税政策。比如：参考长三角、京津冀等城市集群在税收分享、跨区域财税协作上出台相应鼓励措施；针对成渝经济圈部分产业行业出台更加完善的增值税留抵退税政策，适时推出存量留抵退税政策，扩大享受退税的纳税人范围、缩短退税申请周期、降低申请退税的金额门槛；针对成渝经济圈一些重点的资源综合利用、节能环保项目加

大税收扶持力度，提高增值税即征即退比例、适度延长项目减免税期限；对成渝经济圈部分人才紧缺的产业给予个人所得税上的适度优惠等。

陈放认为，国家应进一步加大力度推进成渝地区经济圈建设更具竞争力、更有针对性的鼓励政策研究。出台单独的《成渝经济圈鼓励类产业目录》。在《成渝经济圈鼓励类产业目录》出台前，授权重庆市、四川省的相关政府部门在项目扶持、资金安排、税收减免等领域需认定鼓励类产业时给予“两地互认”。即处于成渝经济圈的企业在认定鼓励类产业时可同时适用重庆市、四川省两地目录，对于此前一方已经认定为鼓励类产业的，其在另一地设立的同类分支机构不再重复认定；统筹两地对于鼓励类产业扶持的标准、依据、力度，创新两地财政资金的拨付方式与绩效评价。

