

# 书写新时代全面振兴新篇章

“十四五”时期，辽宁瓦房店市将全力打造“一枢纽、四高地”，即建设现代综合枢纽城市，打造港城融合新高地、开放合作新高地、创新转型新高地、乡村振兴新高地，始终保持改革韧劲，把宏伟蓝图逐步变为现实

□ 本报记者 王也

2021年，是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年，更是全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年，在这样特殊年份召开的全国两会，必将凝聚共识、激发力量，团结亿万人民向着新的奋斗目标进发。中国共产党的“两个一百年”奋斗目标在此时交汇，中华人民共和国的“两个五年规划”在此时衔接。在这承载着重大历史使命的全国两会召开之际，全国各地将以怎样的面貌踏上新时代新征程？日前，记者来到辽宁省瓦房店市，就过去一年这里的经济社会发展情况，以及“十四五”时期瓦房店市谋划的新方向、新任务等相关问题进行了专题采访。

## 迎难而上 逆势发展

瓦房店市位于辽东半岛中西部，北距沈阳292公里，南临大连100公里，总面积3794平方公里，哈大高铁、长大铁路、沈大高速、皮长高速、滨海公路、城八公路纵贯境内，正在建设的太平湾港，是东北亚国际航运中心的核心港口。瓦房店有“轴承之都”“苹果之乡”等美誉，历史悠久、英才辈出，是闻名遐迩的“将军之乡”，30多位将军从这里走出，孕育了著名的航天技术专家孙家栋、戚发轫等一大批杰出人才。

据瓦房店市市长周振雷介绍，过去的一年是瓦房店市遭遇高强度挑战、承受巨大压力的一年，也是全市人民团结抗疫、逆势而上、突围破局的一年。一年来，瓦房店市委、市政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作重要讲话和指示批示精神，围绕“稳定”“发展”两件大事，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，夺取了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

疫情防控工作有力有序。按照“13579”疫情防控总体思路，聚焦重点地区、重点场所和重点人群，全面落实冷链等领域防控举措。坚决服务全国疫情防控大局，12名医护人员出色完成驰援武汉医疗救助任务并获得嘉奖；社会各界捐赠财物1810万元，瓦房店大樱桃、苹果、海参等爱心农特产品和生活物资运进武汉、襄阳等援鄂一线。大连疫情发生后，采取果断措施，有效阻断疫情扩散途径，保障了百万群众的生命健康安全。

经济社会主要指标逆势上扬。地区生产总值增长3%，一般公共预算收入增长6%，农村居民人均可支配收入增长8.1%，规模以上工业增加值增长10.5%。在2020年赛迪全国县域经济、营商环境百强县评比中分列第71位、61位，均居东北县域首位。

产业发展质效显著提升。农业取得新进展，38个低收入村全部摘帽，27个“空壳村”全部脱壳，247个村全部完成农村集体经济组织登记赋码和村级经济组织挂牌。建设高标准农田1.5万亩，新植大樱桃等水果1.1万亩，发展设施大樱桃2000亩，复州镇八里村获批“全国乡村特色产业亿元村”，成功举办中国（瓦房店）辽参采摘节，获批创建国家现代农业产业园，荣获“中国大樱桃之乡”“中国辽参故乡”称号。工业实现新突破，实现规模以上工业总产值增长10.3%，工业用电量增长5.3%，瓦轴集团、大冶轴和瑞



瓦房店市世纪广场

谷科技营收分别实现40%、47%和27%的逆势增长，辽宁省内首个增量配电网业务改革试点、首个国家高端装备制造制造业（轴承）标准化试点完成考核验收，红沿河核电公司获省长质量奖银奖、营收突破百亿大关，入围全国工业百强县。服务业跃上新台阶，万成广场正式开业，弘源购物广场等商业综合体建设稳步推进。成功创建国家级特色小镇2家、大连市级特色小镇2家。电子商务进农村综合示范升级版持续推进，电商产业协会链接网商4600余家。

科技创新能力持续提升。高新技术企业新增49家，有效发明专利283件，均居大连市“北两市一区”首位，帮助企业争取科技奖励资金6000万元。瓦轴集团荣获第九届中国创新创业大赛一等奖，高端轴承项目获中国机械工业科技进步一等奖。有8家企业13个单项产品实现进口替代，瓦冶轴、远景铸造、瑞谷科技获评国家级专精特新小巨人企业，双华木业、瑞谷科技获评辽宁省瞪羚企业，轴承产业开发区获批大连市自主创新示范区分园。省轴承智能制造工程研究中心、省果树材料研究所科技特派团、沈阳航空航天大学技术转移中心落户瓦房店市，昕利农被评为辽宁省级星创天地。

历史遗留问题有效化解。成功化解4个地产项目211户群众“回迁难”问题，为1566户群众容缺办理不动产登记证，县域营商环境不断优化。整合9处审批服务场所，“应进必进”事项100%进驻新址政务服务中心，70%以上事项“一窗受理”。开展社保医保事项“就近办”，企业开办“一件事一次办”主题式审批工作经验在全省推广。在东北地区率先出台《工业用地“先租后让”“弹性出让”实施办法》，制发稳定中小企业生产经营等政策文件10余项。开展“走企业解难题”活动，为12家“办证难”工业企业容缺办理不动产权证书51本，帮助企业贷款71.9亿元，投资9500万元解决“用电难”问题，为企业争取各类奖补资金6340万元，减征1900余家企业社保费2.6亿元，减免其他税费9900万元，工作经验得到辽宁省委政研室推广。

招商引资工作成效显著。一批具有支撑性、引领性的大项目相继落地，总投资171.9亿元，其中投资6660万美元的高压六和汽车零部件项目、投资2500万美元的东昌机械加工项目成功落户。开工项目46个，完成投资78.5亿元，禾丰牧业、金山压缩机、弘瞻精密、金舟轴承等重大项目建设，韩伟集团喀左蛋鸡养殖“飞地经济”项目顺利开工，中国轴承服务平台、红沿河核电分公司、通用集团大连机床（瓦房店）公司完成注册登记，新增市场主体达6268家。

城乡建管水平不断提高。“十四五”规划、国土空间规划、土地利用总体规划修编工作稳步推进。投资2.7亿元，新建改造输电线路16条，新增台区135个；投资3.4亿元，大修改造盖亮线、黑大线等公路252公里；投资1.1亿元，新建5G基站263个，新建、改造城市道路16条、15.7公里，供水管线12.6公里，排水管线14.6公里。打通西内环南段道路，完成世纪广场、东长春路、西山公园等区域的亮化和绿化改造，高品质完成3万个厕所改造，实施农村人居环境整治，长效管理机制初步建立。总投资3.6亿元的复州城镇、老虎屯镇、三台乡等污水处理厂投入运行。

群众幸福指数持续提升。新增城镇就业7572人，城镇登记失业率3%，发放失业金2.6亿元，培训企业职工3.6万人。基本养老金、居民医保、城乡低保、特困人员供养等标准全面提高，教育、文化、医疗等社会事业成效显著。

## 依港兴市 潜力无限

当前，我国已进入高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，辽宁“一圈一带三区”区域发展格局全面构建，大连“两先区”“五个中心”建设加快推进，这里正迎来重大发展机遇。

瓦房店市委书记寇莺向记者介绍说，瓦房店市正处于依港兴市的历史新方位，呈现厚积薄发、蓄势待发、整装出发的新态势，“东山西海、一廊三带、一心两核多组团”的城市空间格局已经全面拉开，发展后劲凸显、潜力巨大，已成为辽宁省域振兴的关注焦点、发展重点，大有可为、大有作为的发展春天已经到来。

### 发展优势独具

港口枢纽价值凸显。瓦房店市坐拥太平湾、长兴岛两大深水良港，是辽宁港口群枢纽节点，是大连建设东北亚航运中心、物流中心的核心理港区，多式联运的现代物流体系不断完善，枢纽地位大幅提升，物流成本极具优势。

核电能源资源丰富。这里坐拥东北最大的红沿河核电站，满负荷发电量达450亿千瓦时，占辽宁供电量的30%，是重要的新能源基地，获批国家增量配售电改革首批试点，直供电体系逐步完善，电力供应充足，用电成本极具优势。

工业基础底蕴厚重。瓦房店市拥有百年轴承工业历史，是中国唯一的“轴承之都”、最大的轴承制造基地，30万产业工人集聚于此，已形成较强的产业链配套能力和高效率的分工协作体系，现代制造业发展极具优势。

旅游资源禀赋天成。这里坐拥国家级森林公园、国家级海洋公园和



沈海高速公路

461公里海岸线，滨海风光、温泉养生、历史文化、旅居民宿等旅游业态蓬勃发展，“春花、夏海、秋果、冬泉”的全周期旅游格局初步构建，全域旅游发展极具优势。

人文历史积淀深厚。拥有千年文化历史传承，30多位将军以及众多政要、企业、文化和艺术界名流从这里走出，凝聚了一股知恩图报、造福桑梓、报效家乡的强大力量，人文资源极具优势。

### 发展动能强劲

动力之变。这里是大连融入“一带一路”的枢纽节点，太平湾、长兴岛两大深水良港正加快建设，瓦房店市正由传统沿海城市向现代港口枢纽城市转变。

格局之变。这里是辽宁沿海经济带的重要战略节点，是大连建设亚太对俄枢纽的主要战略支点，瓦房店市正由连接辽中南城市群的通道向桥头堡和战略门户转变。

角色之变。这里是大连市“两先区”“五个中心”建设的主战场，实施新一轮对外开放战略的主力军，瓦房店市正由区域发展的“后卫”向开放合作的“前锋”转变。

产业之变。这里是大连推动产业转型升级的重要承载区，太平湾合作创新区、长兴岛石化基地纳入省发展战略布局，瓦房店市产业发展正由“老字号”“原字号”向“新字号”“强字号”转变。

### 发展方向明晰

瓦房店处于重大机遇叠加期。国家“一带一路”、新一轮东北振兴、辽宁沿海经济带等政策支持力度不断加大，自主创新示范区、自由贸易试验区等国家战略在大连落地实施。大连“两先区”“五个中心”、海洋中心城市加快建设，太平湾合作创新区、长兴岛石化基地纳入省产业发展战略布局。政策引擎效应叠加，战略门户地位凸显，成为全面振兴发展的关注焦点、发展重点、投资热点。

瓦房店处于转型发展提升期。“四园三区”产业发展空间全面拉开，枢纽城市功能日益完善，现代产业体系加速形成，市场化推动港城融合、产城融合发展全面推进，为加速转型升级发展提供了有效路径。太平湾、长兴岛两大港区的独特开放功能优势，为持续转型升级发展注入了新动能。瓦房店市产业、城市、社会提质增效、转型升级指日可待。

瓦房店处于弯道超车加速期。多年埋头苦干、创业实干的发展积淀，让这里具备了弯道超车的实力、底气和自信。大门户、大枢纽、大港口等功能优势愈加凸显，久久为功，厚积薄发；大开放、大产业、大融合等动能优势集中释放，箭在弦上，蓄势待发，正迎来开放峰值，大发展、快发展的新阶段已

经到来。

## 蓝图绘就 落实为王

“十四五”时期是瓦房店市实现全面振兴、全方位振兴的关键阶段，制定和实施好“十四五”规划和2035年远景目标建议，事关瓦房店未来发展，意义十分重大。瓦房店市委八届十次全会审议通过了《关于制定瓦房店市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，充分对标对表中央、辽宁省委和大连市委作出的重大判断、强调的重大原则、部署的重大任务，准确把握瓦房店在新一轮振兴发展中的定位，科学精准确定了瓦房店“十四五”期间发展的思路、举措、任务，得到了广大市民的普遍认可，激发了全市上下合力奋进的强大力量。

发展思路更加明晰。坚持用开放创新的思维、共同缔造的理念和落实为王的作风谋划推进振兴发展各项工作，聚焦“13457”振兴发展思路，深入实施“261”工程，推进“三转一强”抓落实，全力优化营商环境，推动产业、城市、社会、政府创新转型发展。

城市定位更加明确。聚合大功能，打造对外开放合作高地。聚合港口、铁路、高速、高铁等功能，整合“三港”资源，构建“公铁海航”多式联运体系。依托太平湾合作创新区，积极争取国家级开放战略平台和载体，加快推进对外开放口岸和航运物流中心建设，打造大连融入“一带一路”国际通道的枢纽节点，全力构建大平台、大载体、大口岸的大开放格局，成为大连外向型经济发展的新前沿。

推动大转型，打造现代产业创新基地。全力推进“一中心、五基地”建设，以“四园三区”为载体，抓龙头、铸链条、建集群，升级壮大轴承、石化、新能源三个支柱产业。发展壮大临港装备、新能源汽车、金属新材料、现代食品等优势产业，培育壮大数字经济、绿色经济、海洋经济等战略新兴产业，专注打造“中国轴承之都、港口枢纽城市、核电能源基地、现代农业硅谷、文化旅游胜地”，成为大连经济发展重要增长极。

推进大融合，打造现代综合枢纽城市。统筹推进长兴岛、太平湾与主城区深度融合，建立互联互通互通、共谋共建共享机制，加快构建港产城一体化发展格局。加强与周边重点区域协调联动发展，全面融入大连“两先区”和“五个中心”建设，主动融入辽宁“一圈一带三区”战略布局。充分发挥港口枢纽功能优势，加快构建集聚内外资源的枢纽经济服务平台和枢纽经济创新体系，全力打造现代综合枢纽城市。

发展目标更加科学。全面践行新发展理念，坚持创新发展、协调发展、

绿色发展、开放发展、共享发展，实现经济综合实力稳步提升，在全国县域经济百强中争先先进，成为辽宁沿海经济带重要港口枢纽城市。全力打造“一枢纽、四高地”，即建设现代综合枢纽城市，打造港城融合新高地、开放合作新高地、创新转型新高地、乡村振兴新高地。

发展任务更加具体。着力做优发展空间，聚焦提升产业和城市承载力，重点做好科学规划引领、优化城市空间格局、加强国土开发保护、打造现代综合枢纽等工作。着力壮大实体经济，聚焦推动产业创新发展，重点做好构建现代工业体系、壮大现代新兴服务业、坚持创新驱动发展、开展企业服务攻坚等工作。着力做强财经运营，聚焦投融资体制机制创新，重点做好强化国资运营、土地经营、市场运作、增收节支等工作。着力深化改革创新，聚焦“四抓四创新”原则，重点做好打造一流营商环境，推进产业、城市、园区等重点领域创新改革工作。着力推进开放合作，聚焦构建开放新格局，重点做好打造开放合作平台载体、推动区域合作共赢发展、培育壮大对外贸易产业等工作。着力提升城市品质，聚焦推动城市创新转型发展，重点做好精准布局、精美设计、精致建设、精细管理、智慧城市建设工作。着力提升文化实力，聚焦弘扬城市文化，重点做好繁荣发展文化事业、大力发展文化产业、创建全国文明城市、构建城市特色文化格局等工作。着力保护生态环境，聚焦全面绿色转型发展，重点做好构建现代生态治理体系，深化污染防治攻坚战，加强生态保护和修复，持续改善环境质量。着力推进乡村振兴，聚焦农业农村优先发展，重点做好做精乡村发展空间、夯实现代都市农业、壮大乡镇街域经济、缔造美丽宜居乡村、深化农村综合改革等工作。着力改善社会民生，聚焦共建共治共享，重点做好教育优先发展、健康瓦市建设、健全社会保障体系、加强创新社会治理、常态化疫情防控等工作。着力夯实平安建设，聚焦构建大安全格局，重点做好维护社会稳定安全、防范化解重大风险、保障人民生命安全、深化平安建设等工作。

蓝图已经绘就，关键在于落实。寇莺说，要把“十四五”确定的目标落到实处、开花结果，瓦房店市确定了三大战略举措。一是全面深入实施“261”工程。坚持项目为先，全面加强党的领导，推行“市委常委+”统筹模式，构建完善指挥、执行、保障、监督、宣传“五大作战体系”，统筹做好园区平台建设、项目建设、要素保障、营商环境等工作。二是深入开展“幸福瓦市、共同缔造”。坚持以人为本，全面搭建“共同缔造”载体，完善群众参与政府决策的制度体系，着力构建“横向到边、纵向到底、共谋共建、共管共享”的现代社会治理体系。三是持续开展“三转一强”攻坚行动。坚持落实为王，坚决做到转观念，解放思想敢落实；转作风，亮剑担当真落实；转方式，有道得法善落实；强党建，政治统领保落实。筑牢“落实为王”导向，做实“四个一批”奖惩机制，以抓落实的成效论英雄、排座次、定奖惩，构建以抓落实保障经济社会发展工作体系。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。勤劳智慧的瓦房店人民曾经创造出许多历史辉煌。在新的振兴征程中，瓦房店人民将以担当体现忠诚、以实干践行初心，始终保持改革韧劲，进一步解放思想、开放合作、落实为王，一步一个脚印把宏伟蓝图逐步变为现实，全力开创瓦房店市全面振兴发展新局面，在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写壮丽篇章。（本文配图由瓦房店市委宣传部提供）



太平湾港



扬帆将军石



仙湾湾旅游度假区