

# 蓄势赋能 开创公园城市建设新境界

四川天府新区以“高质量建设践行新发展理念、公园城市先行区”为统领，以打造内陆开放门户、共建西部科学城为战略支撑，努力打造宣传习近平生态文明思想的重要窗口、世界城市可持续发展的中国方案、彰显中国特色社会主义制度优越性的未来城市样板

□ 李凌晨 蒋良明

地表以上是公园，地下是年处理量相当于一个西湖的地理式污水处理厂；一个8.5平方公里的核心区域，矗立着119栋超百米高楼，488米、300米、290米的建筑支点，形成“三塔鼎立”的独特天际线。这里不仅有“虽由人作、宛自天开”的公园城市意境，按照500米~800米的服务半径布局了118个“15分钟公服圈”，有正在打造的面向全球配置高端资源的世界级总部基地；还有最高运算速度达到10亿次/秒的超算能力跻身全球前十的超算中心……这就是位于成都市都市圈的四川天府新区。

2018年2月11日，习近平总书记赴四川视察，在天府新区调研时首次提出“公园城市”全新理念和城市发展新模式，指出“天府新区是‘一带一路’建设和

国家级新区之行。这“73字”，是习近平总书记精准把握天府新区发展特质，以统揽大局的博大胸襟、运筹全局的宏阔视野、擘画新局的睿智哲思，为天府新区量身制作的战略体系和发展蓝图，引领天府新区建设发展进入新的历史阶段，由此翻开人类城市发展史上建设公园城市的全新篇章，是天府新区规划建设发展的重要里程碑。3年来，天府新区始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，遵循“总体谋划、久久为功”的科学方法，以“和谐美丽、充满活力、永续城市”为目标，持续深入推动公园城市理论探索和建设实践，努力建设承载美好生活向往的未来之城，在1578平方公里的土地上，努力描绘出一幅以人民为中心的“可阅读、可感知、可欣赏、可参与、可消费”的美好生活画卷。

“十三五”期间，天府新区紧紧围绕国家级新区战略定位，遵



鹿溪智谷—林花海

新项目42个。创新成果不断涌现，2019年有效发明专利累计512件，是“十二五”末的2倍，培育高新技术企业300家，实现从个位数到聚集的重大突破。上市企业实现零的突破，培育主板、科创板上市企业各1家，香港联合交易所上市企业1家，“新三板”挂牌企业4家，“四板”挂牌企业73家。

增长极核动能显著增强。聚焦构建以总部经济、高新技术服务、现代金融、商务会展、文化创意为主导的现代产业体系，引进重大项目373个，总投资近8000亿元。以天府总部商务区为核心载体，招引新希望、招商局集团等总部项目53个，引进英国英福曼等世界顶级会展机构15个，慕尼黑环保展等UFI认证展会7个。以成都科学城为核心载体，引进海康威视、商汤科技等重大项目200个，“种子+初创+成长+龙头”的新经济企业发展格局初步形成。以天府文创为核心载体，引进天府影都、浪尖D+M国际设计港、思美数字文创谷等文创项目40个。

立体开放格局加速形成。着力构建多维度的开放平台体系，高标准建设枢纽节点和平台项目，打造四川区域协同发展总部基地平台等。共建设中德、中日、中意、中法、中新等国别合作园区7个，与重庆两江新区合作唱好“双城记”，与广元等9个城市建立战略合作关系。累计引进世界500强企业120余家，完成进出口总额4500亿元，完成自贸试验区改革创新任务113项，4项改革经验在全国复制推广。被国务院评为“双创”示范基地，深化改革打造“新时代公园城市典范”入选“中国改革2020年度50典型案例”。

民生福祉持续推进。以省级教育综合改革试验区建设为抓手，高标准推进118个“15分钟生活圈”。新办学校（幼儿园）58所，引进华西天府医院、四川省二医院天府院区等优质医院8家。城镇新增就业人数8万人，新增吸纳大学生就业创业4.8万人。2019年天府新区城乡居民人均可支配收入较“十二五”末提高39.7%、42.6%。

## 公园城市先行区建设的“天府密码”

站在兴隆湖南岸的天府新区规划厅观景平台上，建筑与自然耦合、颜值与实力并存的都市天际线在眼前徐徐展开。兴隆湖、麓湖水城、鹿溪河生态区、天府新区规划厅、公园城市展示厅、成都超算中心……这里高低错落、疏密有致，公园城市勾勒出壮美图景；这里水清、岸绿、业兴、人和，让人感受到极佳颜值

之外的“天府密码”。

建设践行新发展理念的公园城市先行区，没有先例可循，更没有参照范本。天府新区如何创建公园城市先行区？

“以人为本的价值导向，是决定城市高质量发展的核心，也是引领天府新区塑造公园城市的话语体系。习近平总书记以‘两山’理论为核心的生态文明思想和视察时的重要讲话精神，为天府新区的公园城市创新探索和实践指明了方向。”天府新区相关负责人表示。

“公园城市就是一个新范式。这个范式里面包括了浓厚的哲学背景，也就是人类与城市的关系、人类与自然的关系，以及人城自然如何结合、如何实现可持续发展的关系。”上海同济城市规划设计研究院有限公司城市设计研究院常务副院长、天府新区总规划师匡晓明说，“生态文明思想，实际上就是人与自然一体性的生态思想和中华智慧天人合一思想的结合。对中国城市未来方向的思考，也是对世界城市发展提供中国解决方案。”

正是基于这样的深刻领悟和认识，天府新区始终将新时代生态文明思想扎根于规划设计之中，以设计为先导，坚持规划引领。天府新区将既有基于常规的“沿道路”布局方案，转变为“沿河”“沿绿”布局新模式，使得城市与山水真正融合在同一维度下，河流、湖泊、绿地不再是天府新区的城市后花园，而是人和城市使用的空间。天府新区把原生态地貌控制在80%以上，锚固70.1%生态空间，建设区产业用地比重由27.2%压缩至20.6%、居住用地比重由25.6%提高至34.1%、蓝绿空间比例由65.7%提高到70.1%，成为天府新区从底层逻辑上重塑城市形态的关键之举。

不仅如此，天府新区创新构建基于新发展理念城市建设的组织管理体系。创新“党工委管委会主责主导、公园城市建设局专责抓总、总师领衔人才智库支撑”的统筹方式，在全国首设公

园城市建设局，组建公园城市研究院，为公园城市建设搭建组织架构，建立和完善总规划师、总建筑师、总经济师、总色彩师、水生态建设总顾问“5位总师技术统领”工作机制，做强3个专设研究机构基础支撑，聘请10家一流高校及研究院所、100家国内顶尖设计团队，持续开展公园城市理论研究和技术服务，以“高质量建设践行新发展理念的公园城市先行区”为战略统领，努力当好中国特色新型城镇化发展的“试验田”。

天府新区遵循“生态打底、产业支撑、数字赋能、美学呈现、生活活化”路径，沿鹿溪河布局3个城市组团，每个组团之间都有大尺度的生态廊道，组团内部又划分成若干个公园片区、公园社区和公园街区，实现园中观城、城园相融，城市就像是在自然中生长出来的一样。天府新区还邀请国际国内大师、新锐设计团队，对每一栋城市建筑进行精雕细琢，将与老百姓生活、工作息息相关的社区服务、公共绿色空间串联起来，世界“未来城市”的画像在天府新区自然有序生长，实现了“虽由人作、宛自天开”的城市意境。目前，天府新区空气质量优良天数达到290天，森林面积达到143.8平方公里，111个在建项目达到绿色建筑标准。

在天府新区，鹿溪河生态区、天府公园、雁栖湿地、湖畔书店、景宴半岛等网红打卡地随处可见；在兴隆湖东侧的智谷绿道内，占地150亩的鹿溪国际网球公园，植入了赛事、培训、体验、交流等多种体育休闲功能；“隐藏”公园地下的天府新区第一污水处理厂，超过26万人的生活污水，在这里经过深度处理后，水质达到高品质再生水，节约城市建设土地330亩；集聚有71个重大产业项目、总投资252.6亿元，11家世界500强的天府总部商务区，是天府新区将生态价值转化为经济价值的最生动诠释……

在2020年第二届公园城市论坛上，天府新区和中国城市规划学会联合发布全球首个《公园城市指数（框架体系）》；论坛还发布《鹿溪智谷公园社区规划建设——公园城市首提地·天府新区实践探索》一书，由“两院”院士、国家最高科学技术奖获得者、人居环境科学创建者、建筑学与城市规划学的学术泰斗吴良镛先生作序。2021年2月18日，天府新区联合国务院发展研究中心信息网、中国经济体制改革杂志社、四川省发改委共同发布《天府新区公园城市高质量发展指标体系》，《天府新区公园城市规划建设白皮书》也于当天正式对外发布。这些经验总结，不仅切实锚固天府新区公园城市首提地印记，也为理想的城市形态提供了一套“标准答案”。

论坛上，天府新区和中国城市规划学会联合发布全球首个《公园城市指数（框架体系）》；论坛还发布《鹿溪智谷公园社区规划建设——公园城市首提地·天府新区实践探索》一书，由“两院”院士、国家最高科学技术奖获得者、人居环境科学创建者、建筑学与城市规划学的学术泰斗吴良镛先生作序。2021年2月18日，天府新区联合国务院发展研究中心信息网、中国经济体制改革杂志社、四川省发改委共同发布《天府新区公园城市高质量发展指标体系》，《天府新区公园城市规划建设白皮书》也于当天正式对外发布。这些经验总结，不仅切实锚固天府新区公园城市首提地印记，也为理想的城市形态提供了一套“标准答案”。

## 为世界城市可持续发展提供“中国方案”

纵观天府新区近年来尤其是习近平总书记视察后3年来的奋斗历程，最大成果就是：推动构建了以1组顶层规划、5大核心维度、36项重点规划为核心内容的“1536”规划体系；总结提炼了以1个发展范式、4个时代导向、3个实践路径、6个价值目标为主要内容的“1436”总体思路；探索形成了一套具有时代特色的公园城市高质量发展指标体系；营造出了“出门即公园、处处皆场景”的高品质宜居生活典范。天府新区以“领跑者”的姿态，初步建成一个西部地区最具有人居魅力、最具创新潜力、最具开放张力、最具发展潜力的城市新区。

2020年11月，党中央、国务院出台的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出，“支持四川天府新区在公园城市建设中先行先试”，不断增强公园城市的科技创新策源功能、开放门户平台功能、协同发展旗舰功能、未来城市宜居功能等“四大示范功能”，持续推动公园城市绿水青山的生态价值、诗意栖居的美学价值、绿色低碳的经济价值、以文化人的人文价值、健康宜人的生活价值、和谐共享的社会价值渐次开花、全面转化，努力成为世界城市可持续发展提供“中国方案”。

为此，天府新区在“建设践行新发展理念的公园城市先行区”的宏伟蓝图指引下，奋力实施三步走战略目标：到2022年，公园城市形态初步形成，高质量发展制度体系基本建立；到2035年，建成具有世界知名度的公园城市，成为新时代公园城市典范和国家级新区高质量发展的样板；到本世纪中叶，把天府新区公园城市建设成为宣传习近平生态文明思想的重要窗口、世界城市可持续发展的中国方案、彰显中国特色社会主义制

度优越性的未来城市样板。

作为国家级新区，天府新区肩负着为高质量发展探路的时代使命，将遵循“生态打底、产业支撑、数字赋能、美学呈现、生活活化”路径，紧扣“两区一城”协同发展和“一核四区”功能布局，遵循“科学研究、实验开发、推广应用”三级跳路径，大力集聚中核系、中物院等“国家队”，积极拓展校院地协同创新的“高校圈”。努力培育新经济“独角兽”，超前布局以超算中心为代表的科技“大装置”，加快打造高技术服务业集聚区，统筹推进科技创新中心、西部（成都）科学城、综合性国家科学中心、国家实验室“四位一体”创新平台建设。铸造科创新动能，高水平共建西部科学城，在成都科学城规划布局“独角兽岛”、兴隆湖产业园、凤栖湿地产业园等5大产业社区，重点培育发展数字经济“5+1”领域、高新技术服务7大领域的新技术新业态新模式，建设好天府实验室，打造现代化产业体系，努力成为中国西部经济新兴增长极。

天府新区将充分发挥国家级新区“旗舰”作用，抢抓成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，以更高站位服务大局，立足建设“国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略链接”，深度融入“一带一路”建设和长江经济带发展。依托自由贸易试验区、进口贸易促进创新示范区、中央法务区等高能级开放平台，聚焦市场主体全生命周期服务，打造政务服务“一朵云”，绘制数字天府“概念图”，营造市场化、法治化、便利化制度环境，探索建立国际化知识产权保护体系。推动形成全方位、宽领域、高水平的立体全面开放新格局，增强全球高端资源要素的核心配置力，在更大范围、更深层次形成要素承载力和辐射带动力，和重庆两江新区深度融合，共同打造内陆开放门户。

被比喻为“荷塘中的莲花”的天府新区“独角兽岛”，规划用地面积约1006亩，总建筑面积约145万平方米；波光旖旎的秦皇湖边，天府新区天府总部商务区正加快打造成为四川“面向全球配置高端资源的世界级总部基地”；具备国家主场外交承载力、天府国际会议中心即将竣工运营，将与西部国际博览城共同组成我国中西部最大的会议会展综合体；2月5日，全国首个高能级法律专业服务集聚区——天府中央法务区启动运行，旨在打造立足四川、辐射西部、影响全国、面向世界的一流法律服务高地……

“城市是人类最伟大的发明与最美好的希望，公园城市是未来城市的理想模样。”天府新区主要负责人表示，“站在历史新起点，天府新区将坚定信心、校准航向，只争朝夕、不负韶华，在‘十四五’开局之年迈好第一步、见到新气象，加快融入新发展格局，书写新时代公园城市建设的最美篇章。”

（本文配图由四川天府新区管委会党群工作部提供）



天府中心

长江经济带发展的重要节点，一定要规划好建设好，特别是要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去，努力打造新的增长极，建设内陆开放经济高地”。

3年来，天府新区深入践行“公园城市”首提地使命担当，积极开展理论创新和实践探索，加快构建具有核心竞争力和区域带动力的“未来产业”生态版图，以全省1/300的面积创造了全省1/14的地区生产总值，在国家级新区中排名第五，初步形成了“1436”公园城市建设创新实践新路径。

## 实现从“大建设”到“大发展”的转型跨越

2014年10月2日，国务院正式批复设立四川天府新区，明确提出将天府新区打造成为内陆开放经济高地、宜业宜居城市、现代高端产业集聚区、统筹城乡一体化发展示范区。回望过去，从诞生到如今6年多来，天府新区始终保持改革开放和创新探索的奋进英姿，核心经济指标保持两位数的增长速度，连续跨越两个千亿台阶，2020年经济总量突破3500亿元，实现了由“大建设”向“大发展”整体转型的重大跨越。

2018年2月11日，习近平总书记亲临四川天府新区视察，并作出“73字”重要指示，这是党的十九大之后总书记首次国

循习近平总书记对天府新区“一点一园一极一地”的战略定位和重大要求，积极参与“一带一路”建设，主动融入长江经济带发展等国家战略，抢抓成渝地区双城经济圈建设重大机遇，以建设西部（成都）科学城为契机，加快建设国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略链接，坚持高标准规划、高品质建设、高质量发展，基本形成组团布局、美丽宜居的城市形态和高端引领、创新驱动的产业体系，实现了经济社会高质量发展跨越式发展。

经济综合势能快速提升。2015年~2019年，天府新区直管区跨越两个百亿级台阶，GDP保持两位数增长，地区生产总值突破3000亿元。公园城市建设一展蓝图，初步形成公园城市“1436”总体思路，构建“1536”规划体系。投资400亿元，实施天府公园、锦江生态带、鹿溪河生态区等17个重大生态项目，形成连片绿地湿地、河湖水体、城市森林共计5.1万亩，奠定天蓝、水清、地绿的公园城市良好生态基底。

创新驱动能力显著增强。以建设综合性国家科学中心为引领，落地重大科技基础设施和研究基地10个、国家级创新平台19个，引进中核系科研机构13个，落户创新人才14.9万人，引育高层次人才273人。协同创新有序推进，落地院校协同创



独角兽岛俯视图



秦皇湖天府大道夕照