

促进大连自贸片区更好更快地跨越式发展

自贸大讲堂

姜春海

辽宁省大连市委十二届十三次全会是在2020年新冠肺炎疫情冲击和复杂国际形势交错背景下，大连市“十三五”规划和全面建成小康社会圆满收官及布局大连市“十四五”规划和2035年远景目标关键节点召开的一次重要会议。全会明确要求坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，提升“四个中心”功能，加快自贸片区创新发展，拓展提升对外开放平台优势，加快建设亚太对流枢纽，深度融入“一带一路”，发挥辽宁沿海经济带龙头带动作用，深化区域开放合作，打造对外开放新前沿。

辽宁自贸试验区大连片区应确立“跨越式”超常规发展的总体目标。无论是实现在副省级城市中位次前移，还是向万亿

大关迈进，大连市经济总量都需要一个较快的增长速度。与其他区域相比，大连自贸片区、保税区等为代表的先导区在此过程中显然是责无旁贷的“先锋队”和“主力军”，需要“跨越式”超常规发展，进而引领全市发展。

为促进大连自贸片区更好地跨越式发展，应采取以下措施：

一是围绕主导产业构建产业集群，围绕产业链“链主”建链、延链、补链、强链。紧紧抓住先进高端装备制造业、电子信息、高端生物医药、绿色精细石化、港航物流等主导产业打造产业集群和产业链条，避免“有企业、无产业”的产业状态。要强调“两大抓手+平台经济”，一手狠抓头部企业招商，在绿色精细石化、先进高端装备制造、新一代信息技术、新能源、新材料等产业要有2家~3家世界500强企业作为领军企业落户，将其打造为“产业地标”和产业链“链主”。另一手要狠抓本地配套企

业发展，围绕核心企业建链、延链、补链、强链的根基在于本地配套，配套企业尽量以本地培养为主。要让产业集群和产业链条真正运转起来，还要支持龙头企业通过创建创新联合体、工业互联网平台转型为平台型企业，鼓励“瞪羚”“独角兽”企业通过并购快速成长为头部企业，并积极借助外部平台力量加速发展。

二是积极融入新发展格局。“双循环”的第一要务是提升“内循环”的循环质量，对于大连自贸片区而言，要以战略新兴产业加速传统产业转型升级。加速的第一个方式是替代，使高科技含量的产业成为主导产业；加速的第二个方式是融合，充分发挥人工智能与实体经济的融合，以及数字经济对实体经济的赋能。这两个方式都需要大力在创新驱动上下功夫，攻关和掌握一批重大原创性基础研究和重大科技成果转化项目。“双循环”的国内、国外循环相互促进，对大

连自贸片区而言就是要扩大对外开放与本地创新发展的联动性。最重要的是要提升全球科创资源的配置能力，支持跨国公司设立参与母公司核心技术研发的全球研发中心、大区域研发中心和开放式创新平台，支持国外知识产权服务机构入驻。完善科技金融体系，加大对首次贷、研发贷、知识产权质押贷款、知识产权证券化等科技金融新产品的支持力度。探索以开放发展的路径，利用开放契机对标对表国际最高标准贸易制度和营商环境，在人才引进、科技创新、贸易往来等方面率先实现国际通办。将大连自贸片区打造为企业开展国际业务、走向国际化的摇篮和加速器，积极汇聚东北亚资源，推动自贸片区成为全球知名的科创策源地和东北“独角兽”“瞪羚”企业国际化的理想出口。

三是高新与自贸叠加对自贸片区全面赋能。自贸区的制度赋能要有落脚点，大连自贸片区建设要落脚于具体的经济发展载体上。对标国际最高标准进行制度创新的五大自由化方向、应用先进信息技术和制度改革实现便利化举措等都是自贸区的必选动作，关键是这些必选动作要同哪些发展载体结合，以完成各自自贸区服务和融入国家战略的特色发展格局。一般来讲，基本载体就是特定产业、科技中心、金融中心、贸易中心乃至新型城市等。大连自贸片区设立初衷是引领东北老工业基地振兴，完成面向东北亚的合作开放，以及推动国有企业改革等重大战略任务。完成这些任务同样需要在科技创新、建立现代化产业体系以及推动国有企业提质增效、发挥国有经济的战略支撑作用等方面借助自贸片区发力。应借助自贸片区平台，大力推进面向东北亚产业合作的现代产业体系布局，大力吸引先进科技资源、科技力量和科技人才，打造迈向产业链中高端的

资源优势，推进“科研+试制+测试+生产制造+维修”的全产业链保税模式。

四是积极推动覆盖全域的自贸区泛化应用推广。既要“在自贸区”发展，又要“用自贸区”发展。“在自贸区”发展，是指因大连自贸片区与金普新区地理空间的叠加性，将金普新区最优质的资源向自贸片区倾斜，如在片区设立新区科创基地、金融创新平台和企业总部基地等等。“用自贸区”发展，是指既要发挥自贸片区的制度优势服务招商和项目落地，积极利用片区的制度创新解决金普新区发展瓶颈；也要将自贸概念推广到更广泛的大连区域，推动高新区、长兴岛、太平湾等先导区、功能区与自贸片区建立紧密协同区等方式，实现“保税+”“自贸+”。比如，在自贸片区成立高新区的国际产业合作中心、国内外人才及研发中心和科技金融机构等，既可以使市内资源与金普新区资源通过自贸区平台交汇产生倍增效应，也可以通过在自贸片区建立的机构将自贸红利快速辐射到各区。

五是积极争取中央、省的支持，主动对接中央、省有关部门。自贸片区建设的核心是中央批准和支持，是对现有政策制度的突破，在办公室坐等或例行公事地申请很难见到实效。大连市应积极通过各种渠道进一步主动对接中央、省相关部门，积极争取中央、省支持，才能突破现有政策制度的制约，先行先试，创新制度和业务，形成具有大连特色的自贸片区发展模式。例如，包括大连自贸片区在内的很多自贸区以综合保税区为主战场，海关自贸创新的活跃程度和创新范围直接影响着自贸区发展。因此，大连市应积极争取海关支持，与海关密切协同，支持企业在流通、外贸和金融等领域的创新发展。

(作者系大连市人大常委会委员、东北财经大学教授)

中欧地理标志协定生效 对企业有哪些利好

刘颖 徐宁 邵晨

中欧地理标志协定(以下简称“协定”)3月1日正式生效。

商务部条法司副司长李詠箴表示，协定是中国对外商签的第一个全面的、高水平的地理标志协定。协定生效将进一步加强中欧经贸合作，并惠及双方消费者和企业。

李詠箴解释道，对我们来说，协定生效后，我国第一批100个地理标志将在欧盟市场受到法律保护。同时，这些产品还可以加贴欧盟官方标志，有利于提升知名度，开拓海外市场。另外，协定还纳入了我国第二批175个地理标志并将在此后4年内获得保护。协定生效为我国地理标志产品进入欧盟提供了知识产权保护，为相关产品“走出去”提供了条约保障，必将为中欧经贸合作注入新的动力。

“我们希望有关地方和企业把握机遇，用好协定带来的有利条件，扩大出口，增加营收。”李詠箴说。

大规模互认对方地理标志，总数量超过500个

地理标志是知识产权的一种重要类型。通常指识别某产品来源于某一地区的标志，该产品的特定质量、声誉或其他特性主要归因于其地理来源，用于表明来源于某一地区的产品特定质量和信誉。典型的地理标志产品如“普洱茶”“香槟”等。

据商务部资料显示，中欧双方地理标志资源丰富。为加强中欧地理标志保护与合作，促进地理标志产品贸易，中欧双方于2011年启动了中欧地理标志协定谈判。

2019年年底，中欧双方宣布结束谈判。2020年9月14日，双方正式签署协定。2021年1月29日，双方完成内部审批程序并相互通知。根据协定规定，协定于2021年3月1日起正式生效。

值得指出的是，这是中欧之间首次大规模互认对方的地理标志，总数量超过500个，都是双方久负盛名、家喻户晓的地理标志，比如我国的绍兴酒、六安瓜片、安溪铁观音、吐鲁番葡萄干；欧洲的香槟、巴伐利亚啤酒、帕尔玛火腿、马吉那山脉橄榄油等。

同时，协定中保护种类

丰富。中方列入协定清单的地理标志不仅涉及酒类、茶叶、农产品、食品等，还涉及代表中国传统文化的宣纸、蜀锦等中国特色地理标志。

此前，欧盟对外商签的地理标志协定中仅涉及农产品、食品和酒类，这是欧盟第一次在其协定中纳入此类地理标志。

“我们在协定中也承诺对欧盟相关地理标志提供法律保护。这一承诺有利于消除欧盟地理标志持有人的后顾之忧，使其放心地把相关产品出口至我国，让我们的消费者能吃到、用上更多欧盟的优质产品，提高生活品质，满足日益增长的美好生活需要。”李詠箴表示，“总之，协定生效将进一步加强中欧经贸合作，并惠及双方消费者和企业。”

相关地方和企业把握机遇，扩大出口增加营收

协定生效对我国相关企业有什么好处？地方和企业应把握怎样的机遇，如何用好？

根据第一财经记者从商务部获取的资料，具体而言，对已纳入中欧地理标志协定的产品来讲，协定对相关企业有以下好处。

一是节约成本。通过协定，中欧互认对方的地理标志，相关地理标志产品即可获得欧盟的保护。地理标志持有人不需要自己去欧盟申请，节省了大笔国际旅费和聘请律师等费用，以及人工成本。

二是待遇更高。中欧双方纳入协定保护的地理标志不仅可在对方获得法律保护，还可使用对方的地理标志官方标志，有利于相关产品有效开拓海外市场。

三是条约保障。协定涉及的地理标志，不仅受到法律保护，遇到问题还可以通过条约建立的双边机制来解决，使相关地理标志持有人的合法权利受到双重保障。

据悉，标志生效后，中欧双方将成立联合委员会，以更好地履行协定。

商务部将会同国家知识产权局、农业农村部等部门，与对方积极沟通，推动形成在欧盟保护地理标志的相关指引，并通过双边渠道做好有关地理标志产品的推广和宣介。也希望有关地方和企业关注相关进展，把握机遇，用好中欧地理标志协定，扩大出口，增加营收。



河南：筑起内陆腹地开放型经济发展高地

河南自贸试验区以制度创新为核心，优化营商环境释放发展动能，畅通开放通道实现买卖全球，在内陆腹地筑起开放型经济发展高地。图为在中国(河南)自由贸易试验区郑州片区综合服务中心，工作人员在办理多式联运业务。

新华社记者 冯大鹏 摄

自贸案例汇

创新跨境电商新模式带来消费新体验

河南自贸试验区郑州片区推进跨境电商领域系统集成化创新，探索形成23项制度创新成果

尚明楠

初春，道路两旁的早樱已灼灼其华。早上七八点，中国(河南)自贸试验区郑州片区郑州综合保税区内，满载跨境电商商品的车辆川流不息。海关关员、园企工作人员忙碌不息，收货、核对、查验、分拣、配送，争取第一时间将货物送到消费者手中。

2017年，中国(河南)自由贸易试验区正式挂牌，在自贸试验区制度创新引领下，跨境电商呈现强劲发展势头，规模和应用水平居全国前列。

河南自贸试验区郑州片区推进跨境电商领域系统集成化创新，探索形成23项制度创新成果，其中2项在全国复制推广。在跨境电商溯源体系建设、退货中心仓等全新模式的加持下，实现事前放得开、事中事后管得住，“买全球、退无忧”已然成为消费者跨境电商购物的新体验。

事前放得开 “网购保税+线下自提”

郑州经开区保税直购体验中心O2O自提体验店内，郑州

市民刘女士采购数罐澳洲进口奶粉。在线下单，在线支付，等待3分钟左右，刘女士就完成了采购。“以前给孩子网上购买进口奶粉，要半个月才能收到货，在这边海淘跟去普通超市购物一样便捷，关键是省钱，一罐奶粉便宜10%左右呢。”刘女士笑着说，“所见即所得”的海淘购物体验“很有趣”。

河南自贸区郑州片区管委会副主任朱召龙介绍，一般情况下，跨境电商货物从国外或境内保税仓发货，需要经过海关通关、物流配送，抵达消费者手中，时间较长。中国(河南)自由贸易试验区郑州片区海关部门探索监管创新，支持跨境电商“网购保税+线下自提”新模式。这种模式允许企业将网购保税进口商品在体验中心内展示展销，消费者线下选购后，在自提系统在线下单、在线支付，海关跨境监管系统会自动进行身份核实、三单比对等，1分钟~3分钟就可完成审核放行，消费者现场提货，也就是即买即提。

“网购保税+线下自提”提升了原有网购用户消费体验，也成

功吸引了部分传统实体店购物消费者。“开业至今，生意很好，特别是‘双十一’，提着购物篮排队的市民都排到门外了。”河南保税集团行政人资中心负责人周现花介绍，2017年8月8日，中大门三号馆开业当天，客流量达到了20万人次。

事中管得住 让“买全球”更安心

海淘商品，最害怕买到假货，时间成本、经济成本都让消费者“吃不消”。如何确保消费者拿到手的产品保质保量？

“我们的商品已经在海关部门备案，符合监管要求，质量上您大可放心。”O2O自提体验店店长韩亚洁正在给顾客介绍一款进口保健品。顾客掏出手机，扫描产品包装上的二维码即可查询到该商品的原产国信息、CCIC检验信息和物流信息等“商品身份证信息”。

为确保进口商品品质，自贸试验区郑州片区首创跨境电商进口正面监管，将海关监管单元由原来的货物转向企业，将海关正面监管无缝嵌入企业经营环节，通

过“企业准入”“商品准入”“三单比对”“物流监控”“神秘买家”“差别化盘库”“风险画像”等创新做法，建立了以风险预判为重点的事前防控模式、以交易真实性核查为重点的事中监管模式和以网上巡查、大数据分析为重点的事后监管模式。

“我们对线下提货场所进行每年不少于一次的盘库。同时采用远程视频监控抽查、实地核查等形式，对线下提货场所日常经营的合规性进行监督。”郑州新区海关跨境电商科科长胡浩淼说。

事后能把控 消费退货便捷 企业降本增效

过去，消费者对海淘商品不满意要退货，需要繁琐的流程和不菲的运费，更需要长达20天左右的时间才能完成退货。因此，许多消费者碍于麻烦就“自认倒霉”。

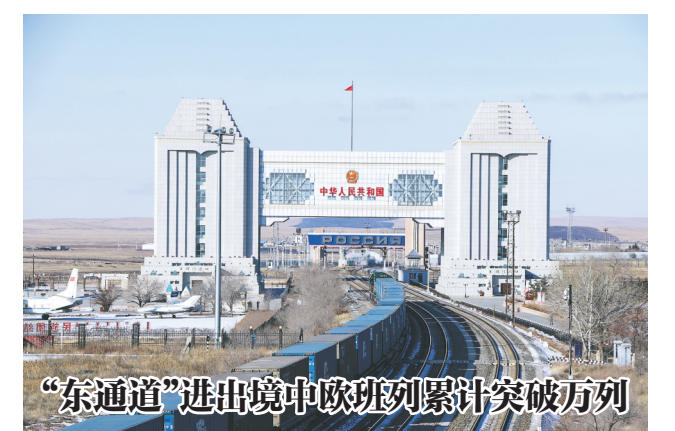
“消费者难受，我们也不好受啊。”郑州自贸达供应链管理有限公司总经理邵延辉说，以前跨境电商企业为了完成跨境商品的退货，需要在海关特殊监管区域外设置专用的仓库，完成退货商品

的申报和分拣，不仅增加了企业的运营成本，也延长了退货周期。

为了解决进口商品的退货处理难题，2020年1月份，河南自贸试验区郑州片区同海关监管部门积极创新监管方式，形成了“跨境电商零售进口退货中心仓模式”。具体来讲，就是在整体退货流程中，将海关特殊监管区域外的退货仓转移至区内，允许消费者退货包裹入区，在区内进行分拣、退货申报、上架等流程，实现退货业务集中在同一园区范围内的集约化仓储。

“现在这种模式，我们企业很受益。”邵延辉介绍，自5月份运营以来，截至2021年2月份，郑州自贸达退货中心仓累计受理2.7万单退货商品，其中申报退货上架2.5万单，为企业累计节省仓储、人工成本20余万元。

“我们从跨境电商产业链的全过程设计实施改革，注重加强改革系统集成，激活跨境电商等新兴业态高质量发展新动力，依托跨境电商打造的‘网上丝绸之路’已成为河南对外开放的名片，‘买全球，卖全球’已经成为现实。”朱召龙说。



“东通道”进出中欧班列累计突破万列

从铁路部门获悉，自2013年至今，经满洲里和绥芬河口岸进出境的中欧班列累计达到10,556列、发送货物952,601标箱。在新冠肺炎疫情疫情影响下，全球航空和海运受到不同程度影响，而中欧班列发挥安全高效等优势，不断开拓新业务，增添新线路，为保障中欧及沿线国家物流畅通和物资供应稳定发挥了重要作用。图为一列中欧班列通过满洲里口岸。

新华社发(中国铁路哈尔滨局集团有限公司供图)