

“3+9+1”构建京津冀国际性综合交通枢纽集群

——访全国政协委员、北京交通大学教授钟章队

□ 本报记者 李韶辉

今年全国两会前夕，恰逢京津冀协同发展战略实施7周年。

中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》提出，建设面向世界的京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈四大国际性综合交通枢纽集群。

京津冀协同发展战略实施伊始，中央就明确在交通、生态、产业三大领域率先突破。历经7年，一体化交通网络“连起来”，“1小时交通圈”越变越大，“轨道上的京津冀”主骨架基本成型。如何进一步促进京津冀综合立体交通网络高质量发展？记者就此采访了全国政协委员、北京交通大学教授钟章队。

强示范：率先打造国际化综合立体交通网络

“正如改革进入深水区，交通发展也进入了深入区，综合交通科技含量高、发展空间大。”钟章队委员深耕交通运输研究多年，他的建议得到国家有关部门的高度关注，从2019年开始，国家发改委和交通运输部着手

大力推动综合轨道交通网络的建设，加快建设交通强国。

钟章队表示，随着京津冀交通一体化深入发展，轨道上的京津冀骨架、一体化机场群、一体化道路交通和水路交通、快递网络体系正在形成，京津冀城市群综合立体交通网络初步形成。

“与此同时，京津冀综合交通还存在一些短板，更存在一些发展不平衡不充分之处。”钟章队话锋一转，一一列举：其一，市域铁路发展不够，成为城乡交通一体化、城市中心与卫星城大容量交通衔接的薄弱环节；其二，空铁、空空、港铁等多种交通方式融合、协调、协同还存在体制机制障碍，服务于站城融合、产城融合、供应链、产业链能力尚需提升；其三，城市快行交通与慢行交通衔接不畅，造成出行效率不高；其四，国际化服务水平有待加强，影响国际活动的效率。

他指出，“面向未来，我们应该吸收世界先进城市群的交通发展成功经验，融合不同交通特点，在京津冀率先成功打造国际综合立体交通网络，形成全国示范性城市群。”

补短板：构建首都3层轨道交通环线

“北京、天津已经出台市域铁路网络发展规划，北京通过改造普速铁路建设了多条市郊铁路。”钟章队建议，首先要补齐市域铁路发展短板，构建首都3层轨道交通环线。

他认为，“十四五”要加快市域铁路建设力度，做好雄安、石家庄、唐山等城市市域铁路网络规划，形成衔接有序的城市群一体化的市域铁路网络。在北京五环与六环之间建设市域铁路大环线，把多条高速铁路或城际铁路辐射线环形连接起来，与城市轨道交通环线、已规划的城际铁路环线，共同构建首都综合轨道交通3层环线。

钟章队建议，全部市域铁路公交化运营，提供通勤、通学的快速便捷大通道、大走廊。

提效能：形成9层综合立体交通线网

钟章队认为，京津冀协同发展还需完善9层架构的安全、便捷、高效、绿色、经济的综合立体交通线网，实现充分衔接、互相协调、无缝转换、完整通畅。

何谓9层架构？钟章队一一介绍：一是围绕首都机场、大兴机场、天津机场、石家庄机场4个航站中心，打造京津冀高效联

通、应急互补的机场网线，机场之间通过多条高铁、城际铁路、市域铁路形成大容量联络线；二是完善京津冀地区城际铁路网络，加快构建首都城际铁路大环，与高铁干线网络高效衔接；三是打破行政地域限制，围绕北京、天津、雄安、石家庄等都市圈建设，大力发展市域铁路；四是围绕中心城区，进一步加密城市轨道交通网络，形成主体大容量交通出行供给体系；五是实现村村通快速公路，打造弹性的快速线网；六是围绕大容量交通节点，优化调整公共汽车网络；七是积极推进绿色出行，构建末端自行车或电动单车线网，有条件的地段铺设独立自行车道，打造末端自行车、共享单车、助力车等便捷交通网络；八是围绕健康城市建设，建立发达的步行网络，提高全民健康素质；九是建设和维护好残疾人专用通道和设施。

增智慧：打造1个综合立体交通“大脑”

在钟章队看来，提升交通运输智慧发展水平，亟需打造综合立体交通大脑，加速构建京津冀国际化综合交通极和枢纽集群。他建议，采用5G、AI、数据中心、区块链等新技术，构建新一代综合交通信息基础设施，打造互联互通的“信息高速公路”和“信息高速铁路”，实现综合交通数字化、网络化、智能化。

他说，应提高环境感知水平和能力，加强多种交通方式物理世界和数字世界之间的深度融合，发展交通能源互联网，打造新型交通融合基础设施；加强多种交通方式全网调度指挥和应急处置系统的协调协同，提高交通应急处置和调度能力；采用移动、无感、智能检验检测技术，减少城市群内部交通关卡，提高出行体验和效率。

“统一城市群内部的交通服务标准十分重要。”他还建议，包括交通标识、指示、定位和导航服务这些标准，要与城市其他服务协同，形成京津冀服务一卡通，实现交通服务国际化。

从数据看京津冀协同发展新变化

北京疏解、津冀承接，北京研发、津冀转化，创新协同势头愈发强劲。截至去年底，中关村企业在津冀设立分支机构8600多家，北京流向津冀技术合同成交额累计超1400亿元，科技成果转移“灯下黑”状况明显改观。图为在京津中关村科技城拍摄的中关村协同发展中心大楼。

新华社记者 李 然 摄

区域快讯

广东建立粤港澳竞争政策委员会

本报讯 《广东省进一步推动竞争政策在粤港澳大湾区先行落地的实施方案》新闻发布会3月1日在广州举行。会上，广东省市场监管局党组书记、局长麦教猛表示，将进一步加强与港澳合作，建立广东省粤港澳大湾区竞争政策委员会和粤港澳三地竞争执法机构执法会商机制，共同打造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境和最具活力的湾区市场环境。

“这份方案充分体现了湾区特色。”麦教猛表示，该实施方案将通过建立竞争政策会商新机制、搭建竞争执法交流合作新平台、开通公平竞争纠纷快速处置新渠道、拓展竞争政策宣传新形式等四项举措，深化粤港澳三地竞争政策实施的交流合作。

同时，广东将建立粤港澳三地竞争执法机构执法会商机制，推动三地共建执法咨询和信息通报机制，确保在各自法律制度安排下竞争政策的有效实施；成立

竞争政策委员会专家咨询组，为竞争政策实施提供智力支持。

麦教猛介绍，在搭建竞争执法交流合作新平台方面，将邀请香港、澳门竞争执法机构参与广东省粤港澳大湾区竞争政策委员会的相关事务，定期举行三方会议、人员培训等活动，促进粤港澳三地执法互助和交流合作。

“我们还要开通公平竞争纠纷快速处置新渠道。”麦教猛表示，还将针对粤港澳三地企业诉求，建立违反公平竞争线索举报绿色通道；建立竞争纠纷快速处置工作机制，及时处置市场主体的合理诉求，持续提高执法效能。

此外，广东还将推动粤港澳三地共同开展竞争政策和法律知识宣传，在相关资讯平台开设“粤港澳大湾区竞争政策相关法律知识课堂”，加大竞争政策宣讲力度，不断提升粤港澳三地市场主体竞争意识。

（王 坚）

澳门轻轨横琴线即将动工

本报讯 为落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，完善澳门与内地城市及高铁轨道的便捷对接，加快交通基础互联互通，创造便捷舒适的跨境出行环境，实现澳门轻轨融入粤港澳大湾区“一小时生活圈”的目标，澳门特区政府将积极推动轻轨横琴线的建设。

轻轨横琴线主体建筑由高架桥、河底隧道及两个车站组成，走线全长约2.2公里，其中隧道段约900米。车站分别位于现时氹仔线莲花大桥站旁的“HE1站”，以及位于横琴口岸地库下层的“HE2站”。走线以高架方式始于“HE1站”，沿莲花大桥方向自高架逐渐下降，以河底隧道方式穿过十字门水道进入珠海横琴，最终止于横琴口岸的

“HE2站”。

由于工程属珠澳两地跨境建设项目，特区政府将通过区域合作方式，委托南光（集团）有限公司代建，土建工程总投资约35亿澳门元，费用包括设计、各类型管线迁移、地基改良、河底隧道盾构施工、高架桥以及两个车站等土建工程。此外，行车物料及系统的判给程序亦将接续展开，项目争取4年内建成并试营运。

为用好莲花口岸原址土地，特区政府将通过整体规划，配合轻轨车站的建设，加强轻轨及公交的接驳换乘，并以土地复合开发及集约利用为原则，提升土地用途多元性，构建集交通换乘、门户特色等的多功能于一体的综合性建筑物。

（李寒芳）

城市更新引领全面复兴

——北京市石景山区加快打造品质之城

石景山区是北京市的中心城区之一，因服务首钢公司为代表的“京西八大厂”而建区发展。近年来，石景山区立足中心城区功能定位，牢牢把握“双奥之区”的特色优势，运用市场手段和创新政策，深入推进城市更新，推动老旧厂房、老旧小区、平房区、低效楼宇等存量空间资源提质增效，以新首钢为重点带动“京西八大厂”全面转型，三次获得国务院“老工业基地调整改造真抓实干成效明显城市”表彰。如今的石景山城区正在由传统重工业区向国家级产业转型发展示范区迈进，肩负起打造新时代首都城市复兴新地标、建设好首都城市西大门的时代使命。

科技助力冬奥 让老旧工业厂房“秀起来”

创新保护利用工业遗产。2008年北京夏季奥运会成功举办，为保障首都蓝天，首钢高炉搬迁停产，留下了占地面积近1000万平方米的工业遗产。面对工业建筑物保护性改造利用审批路径缺乏等困难，石景山区

在全国范围内先行先试，探索形成了工业建筑物审批新模式和工业构筑物“企业作承诺、政府强监管、失信有惩戒”审批新流程。首钢1号高炉被成功改造为电竞主题乐园，成为全球首个文化科技赋能百年工业遗产的全新展示窗口。此外，精炼车间改造成冰场和冰球场，工人宿舍、电厂凉水塔改造为高端酒店，料仓、筒仓改造为冬奥组委办公所在地，修补“再生”后的工业建筑既体现了新的城市功能，又保留了原有的记忆和魅力，城市与园区全方位融为一体。

全面推动新首钢“四个复兴”。石景山区在老工业基地改造中，注重保留原有老旧厂房风貌及肌理，借势借力冬奥推动工业文化与科技、时尚、体育文化融合发展。2020年，在“2+N”政策体系和税收贡献共享政策叠加影响下，首钢文化产业园、北京市电子竞技产业品牌中心和北京市科幻产业集聚区相继落地，智慧园区大脑等10个人工智能创新应用示范项目落户，未来五年中国国际服务贸易交

易会也将在新首钢园区举办。塑造冬奥文化品牌，利用2号高炉建造奥运博物馆，建设北京冬季奥林匹克公园，实现首钢与永定河流域水系连通，打造“山一水一工业遗产”融合发展的新生态。开展品牌特色活动，3号高炉变身特色发布场馆，强化“首店”“首发”品牌集聚效应，北京国际时装周、国际创忆馆主题展、首钢极限公园等集中亮相。文化复兴、生态修复、产业复兴、活力复兴全面迸发，新首钢正在由工业锈带快速蝶变为活力秀场。

以新首钢为龙头带动八大厂复兴。石景山区借鉴首钢更新改造试点经验，探索“京西八大厂”850多万平方米工业建构筑物保护利用和开发，建设公共文化设施，发展文创产业，打造新型城市文化空间。北重厂完成一般制造环节停产退出后，升级为“北重科技文创园”，京能热电厂变身“1919京西影视文创园”，二通厂建设中国动漫游戏城，老旧厂房为数字创意、动漫游戏、媒体融合等产业发展提供了新载体。借助北京发展高端

制造业的契机，石景山区正在重点研究推动锅炉厂、机械厂转型，将传统制造与现代“智造”连通，为工业文明注入创新力量，引领带动“京西八大厂”整体复兴。

有机更新改造 让老旧小区“暖起来”

创新首开经验。石景山区老旧小区约697万平方米，70%由首开集团服务管理。2019年，石景山区与首开集团签署战略合作协议，统筹推进老旧小区有机更新和物业服务管理工作，区企双方建立了标准明确、责任清晰、任务具体的合作机制，实施“政企联动”。同年，以老山东里北社区为试点，从简单的物质环境修补转变为以综合改造、精细化治理与服务提升为重点的有机更新，围绕楼本体和公共区域，实施小区封闭管理、规范停车管理、修补破损道路、完善无障碍设施、自行车棚更新改造等项目，完成“10+1”提升工程，总结提炼了“3+N”有机更新模式，推动实现老旧小区安全、便利、

绿色、宜居的整体提升。

深化鲁谷模式。鲁谷街道老旧小区包括3个社区共26栋楼、26.7万平方米，涉及45个产权单位、15家物业单位，普遍存在基础设施先天不足、公共资源缺乏、产权单位多物业管理不到位等问题。2020年，以鲁谷项目试点，探索实行社会资本参与老旧小区综合整治方式，引入愿景集团，投资2300万元，结合百姓“点单”需求，建设立体停车综合体、自行车棚改造、加装电梯等更新提升项目，成立北京市首个完成备案且开始履职的物管会，真正实现“建管一体、长效治理”，推动老旧小区综合整治形成投资—建设—运营—物业的闭环管理新模式。

健全城市更新机制。以区企合作为契机，石景山区率先提出“有机更新”概念，为老旧小区治理提供了一条区别于综合整治的路径。通过政企合作出资，推进17个老旧小区综合整治和更新提升项目，同步实施物业管理体制改革，实行“四有”基本标准，即有安全防范、有绿

化保洁、有维修维护、有停车管理，小区物业三率均超过80%，实行老旧小区“兜得住、管得好、可持续”。

2020年，石景山区进一步提出要在“十四五”时期率先基本完成全区上世纪的老旧小区综合改造，通过健全居民参与、长效管理等机制，建立政府与居民、社会力量合理共担改造资金筹资机制，完善项目审批、财税金融土地支持等配套政策，实施老旧小区城市更新行动计划（2021—2025），滚动推进老旧小区综合整治项目，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

拆建管于一体 让平房区“靓起来”

推进棚户区改造。石景山区在城乡接合部地区共实施5个棚改项目，累计改造4平方公里，拆除280多万平方米的城中村，建起整洁漂亮的楼房，约1.5万户居民的生活条件得到改善。在棚改实施过程中，石景山区着手引进优质教育、医疗、文化等公共服务资源，完善城市功能，满足群众需求，使城市成为宜居宜业、安居乐业的家园。

加强环境建设。石景山区坚持以人民为中心的发展思想，

着力创造优良人居环境，将创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿实施到城市更新行动的全过程和各方面，盘活腾退出的公共空间和小微空间，改造、建设一批“家门口的好去处”。在长安街西延线形成了包括13个公园在内的城市森林公园群。目前，石景山区公园绿地500米服务半径覆盖率达到99.6%，城市蓝绿交织，山水文化融合，生态空间各具特色，尽显“一半山水一半城”的美丽姿态。

推动城市更新向街区层面延伸。随着新版北京市总体规划实施，分区规划和街区控规相继出台，石景山区试点以街区单元实施更新。梳理整合存量平房院落，打包规划，统筹布局，在街区层面进行整体研究。借助大数据平台，对街区的交通出行、职住关系、休闲活动、生态环境等方面进行分

析，明确更新的“资源清单”和“问题清单”，策划街区更新的规划综合实施方案，因地制宜对街区基础设施和公共服务设施一体谋划、改造和建设，提升城市精治、共治、法治水平，不断焕发城市新活力，给生活在其中的人们带来新的美好。

（本文由北京市石景山区委改革办提供）