

对标自贸港 跑出政策兑现“加速度”

上海自贸区临港新片区成立一年来，制度创新取得丰硕成果，致力对接国际最高标准经贸规则，加大开放型经济风险压力测试，实现投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由、信息便捷联通

□ 谢卫群

滴水湖畔，上海自贸区临港新片区满了1周岁。

一年来，这个志在更深层次更宽领域更大力度全方位高水平开放的新片区发展得怎样？日前，临港新片区管委会发布营商环境情况显示，该区制度创新取得丰硕成果：国务院发布的《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》(以下简称《总体方案》)分解的78项任务中，已落地、正走流程或先行先试71项，继续对上争取7项。

数字背后有大文章。临港新片区的政策制度设计突出差异化探索，致力对接国际最高标准经贸规则，加大开放型经济风险压力测试，实现投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由、信息便捷联通。这样的整体制度设计框架，在很大程度上体现的是自由贸易港理念。已推进的举措更具备了进一步对标自由贸易港发展的基础和条件。

这一年，国家、上海市、临港新片区管委会层面共出台政策文件130个，涵盖金融、人才、财税、财政扶持、审改、法治保障6大领域，跑出政策兑现“加速度”，增强企业满满“获得感”，政策制度红利逐步转化为发展新动能。

贸易、运输自由实现

贸易自由化是临港新片区重要使命之一，这一年有了突破性进展。

2020年年中，525台总值近14亿元的奔驰进口整车，从上海外高桥港区海通码头运抵洋山特殊综合保税区——不同寻常的“进入”，标志着上海口岸整车进口业务从“落地征税”向“保税仓储”复合式发展加速转变。

负责这批货物进口的上海元初供应链管理服务有限公司董事长黄影明说：“进口整车在区内实现保税存储功能，对企业来说，销售模式更灵活、更快速，减轻了厂商运营成本和资金压力。过去从订单下达、国外装运发货到国内销售，至少要两个月。而将工厂发货点前置到洋山特殊综保区，从下订单到国内销售可减少到1周左右。”

该批进口汽车涵盖奔驰多个车型，其成功入区，标志着保税区内奔驰品牌整车分拨中心初步建成，迈入进口整车“保税仓储”新时代。

“境外货物入区保税或免税”“区内企业可依法开展中转、集拼、存储、加工、制造、交易、展示、研发、再制造、检测维修、分销和配送等业务”，是临港新片区设立后海关制定的特别政策。

运输自由也是临港新政，更多船舶自由抵达洋山港。2020年8月12日，中远海运发展股份有限公司所属“新洋山”轮，完成“中国洋山港”籍船舶登记手续。这是第三艘“中国洋山港”籍登记船舶，也是上海自贸区临港新片区揭牌成立后，首艘登记“中国洋山港”籍国际集装箱运输船舶。

“新洋山”轮参考载重52,242吨，是中远海运发展股份有限公司所属国际航线集装箱五星旗船舶，上海海事局、中国船级社上海分社同一天为该轮签发船舶所有权登记证书、船舶国籍证书、最低配员证书、船舶电台执照以及相关船舶检验证书。

上海海事局推动实行更加便利的“中国洋山港”国际船舶登记管理制度，丰富围绕船舶登记的航运保险、航运结算、航材租赁、船舶交易、航运仲裁、海事服务等航运产业链布局融合，集聚航运服务要素，深化上海国际航运中心建设，服务上海自贸区临港新片区建设发展。

投资、资金自由有突破

在临港新片区内探索开展本外币合一的跨境资金池试点，是一项成功实施的金融创新。

成功搭建临港揭牌以来的首个本外币合一跨境资金池的，是上海临港经济发展(集团)有限公司(以下简称“临港集团”)，作为临港新片区开发建设重要主体，已形成“深耕临港、立足上海、融入长三角、服务全国、走向海外”的园区布局，在跨境资金集中运营以及吸引海外资金参与新片区建设等方面有着迫切诉求。

“金融30条”发布后，临港新片区管委会会同国家外汇管理局上海市分局，为临港集团搭建跨境资金池提供完善的政策辅导；建行新片区分行、工行新片区分行充分发挥全球化经营优势，对标高水平国际金融服务能力，为临港集团境内外投融资资金提供便利化的本外币一体化结算、汇兑服务方案。

2020年4月，在外汇管理部门及临港新片区管委会大力

支持下，临港集团获批新片区首单跨境资金池业务，成员单位涵盖集团本部及下属境内外公司共20家，拟集中外债额度约91亿美元。资金池搭建完成，临港集团通过工行新片区分行、平安上海自贸区分行两家合作银行首次引入跨境融资1亿美元，同步配以“套期保值”金融掉期产品锁定汇率，有效对冲金融风险，包含利息税在内的综合融资成本最终大幅低于境内融资综合水平。

资金进出自由是投资和贸易自由的前提和基础，风险可控下的“先行先试”和“压力测试”是临港建设特殊经济功能区的重要内容。临港集团跨境资金池的搭建，为企业在境内组建和使用跨境资金池提供了便利，实现了集团与子公司打通、境内与境外打通、本币与外币打通，对临港集团境内外本外币资金集中管理，引进境外资金参与临港新片区建设，降低资金综合成本起到关键性作用，助力企业更好利用两个市场、两种资源。

在金融领域临港还有许多创新突破：已实现跨境人民币结算便利化，并有312家优质企业纳入白名单；在全国率先取消外商直接投资人民币资本金专户；出台境内贸易融资资产跨境转让政策；开展高新技术企业外债便利化额度试点；率先允许融资租赁母子公司共享外债额度。

金融创新加速了金融机构

的集聚。汇华理财、交银金融科技、汇丰金融科技、中证资本市场法律服务中心以及中国国有企业混合所有制改革基金、平安新型基础设施投资基金、建银长三角战略新兴产业基金等109个金融类项目落地，15家银行在区内设立分支机构，太平洋保险、工商银行、交通银行、农业银行等首批8家机构签约入驻“滴水湖金融湾”，72家头部金融机构及组织设立“智能投研技术联盟”，累计注册与签约的基金总资产规模超过2614亿元。

税制接近自由港标准

贸易自由化，税收能不能与自由港一致——临港新政，税制已有重要突破。

聚焦临港新片区发展战略需要，加快推动与特殊经济功能区定位相适应、具有国际竞争力的税收政策制度落地。目前，《总体方案》明确的8项税收政策落地5项，即重点产业企业所得税、国际运输船舶增值税退税、境外和海外回流高端紧缺人才个人所得税税负差额补贴、启运港退税、洋山特殊综合保税区内交通运输等服务免征增值税政策。其他3项——适应境外投资和离岸业务发展税收政策、扩大新片区服务出口增值税政策适用范围、探索试点自由贸易账户的税收政策安排，正在积极争取中。

从政策兑现效果来看，在临港企业所得税和个人所得税

双15%优惠政策顺利落地。企业所得税优惠首批认定符合条件企业37家，预计可减税约2000万元。管委会还先行落实个人所得税税负差额补贴，同步实施国内高端人才直接经济贡献奖励政策。

新税制推进了税收征管服务方式创新。上海市税务局先后发布支持临港新片区发展征管服务措施“十七条”“新十条”，在全市率先实施“无税无票不申报”、分支机构独立纳税等。赋予优质企业最大尺度“用票自由”，已支持特斯拉、格来赛生命科技公司千万元发票增量扩版。

临港新片区经济快速发展，税务部门组建了“蓝税滴”税务服务团队，与管委会、开发公司等建立重点税源、重点项目信息沟通机制，在新项目落地前，提前介入充分了解纳税人涉税诉求。建立税务“首席联络员”制度，创新大企业纳税服务产品，加强并固化线下沟通渠道，明确大企业联络员和税务机关首席联络员的沟通机制，实现税企双方点对点直连。

通过上述两项机制，税务部门实时与企业沟通，第一时间了解企业生产经营情况，业务团队及时分析企业下一步可能遇到的涉税业务，并对相关业务进行流程解构，提醒企业在出现涉税诉求前，提前准备好各个流程审批所需的资料。

这样的税收服务正让临港加速奔向自由港配置。

自贸资讯台

聚焦三大产业 推动创新合作

科技部与海南省政府联合印发《海南开放创新合作机制》

本报讯 为贯彻落实党中央、国务院关于海南自由贸易港建设的决策部署，更好地推动《加快海南科技创新开放发展实施方案》(以下简称《实施方案》)的落实，科技部与海南省政府共同研究制定并印发了《海南开放创新合作机制》(以下简称《机制》)，以协调全国其他地区与海南省开展开放创新合作机制，以开放创新合作支撑自由贸易港建设。

据了解，《机制》提出5方面主要措施及3大运行机制。在建立重点地区与海南省科技合作机制方面，聚焦海南旅游业、现代服务业、高新技术产业等三大主导产业发展需求，推动上海、北京、广东、深圳、四川、湖南等地区与海南建立合作机制。在推进海南国际离岸创新创业示范区建设方面，全面梳

理海南自由贸易港政策，建立海南离岸创新创业政策指导目录，发挥海南政策优势。在推动海南深化国际技术转移示范区建设方面，支持海南建设国家科技成果转化示范区。深入实施“百城百园”行动，支持海南试点开展技术要素便利化流动试点中心，建设国家技术转移海南中心，加大对海南成果转化转化的支持力度，推广应用一批先进科技成果。在推动多帮一科技园区对口帮扶工作方面，以推动海南融入双循环发展格局为目标，聚焦海南重点发展产业。在加大对海南省重点工作的支持服务方面，结合《实施方案》重点任务落实及海南阶段性工作重点，建立科技部司局直接对口支持机制，重点对口指导支持《海南省“十四五”科技创新规划》编制等。(邱江华)

海南自贸港面向全球选聘优秀人才

全面实行市场化选聘、契约化管理、市场化薪酬

本报讯 3月1日，海南省新闻办举行新闻发布会，就面向全球选聘法定机构、事业单位、国有企业主要负责人有关情况发布。据悉，此次共选聘3个职位，分别是三亚市旅游推广局局长、洋浦经济开发区保税港区发展局局长、洋浦海垦物流有限公司总经理。

为推动《海南自由贸易港建设总体方案》中人员进出自由便利相关政策落地，海南省委省政府出台了《海南自由贸易港聘任境外人员担任法定机构、事业单位、国有企业领导职务管理规定(试行)》，从制度层面明确聘任境外人员担任领导职务的选聘和日常管理监督进行初步探索和规范，为即将开展的选

聘工作和今后的日常管理提供制度保障。

此次聘任境外人员采取比较灵活的市场化选人用人机制，全面实行市场化选聘、契约化管理、市场化薪酬，实现境外人才能进能出、职位能上能下、薪酬能高能低。符合条件的境外领导人员可以享受海南自由贸易港人才个人所得税减免相关政策，享受购房、购车、子女入学、配偶就业、医疗保障等人才引进相关政策待遇。表现特别优秀或者工作特殊需要的，可以适当延长聘任年限，或者推荐到其他职位任职。符合海南省高层次人才分类标准的外国人，可按规定申请在华永久居留。(周发源)

广西自贸区首批制度创新取得44项成果

探索跨区域、跨部门、跨层级协同改革

本报讯 广西自贸试验区首批制度创新成果新闻发布会日前举行。会议发布数据显示，2020年7月，广西自贸办对首批制度创新成果进行汇总、评估和筛选，最终形成44项首批自治区级制度创新成果，这些制度创新成果共分两大类，包括改革试点经验27项、最佳实践案例17项，涉及六大工作领域。

首批44项制度创新成果中，有13项属全国首创，占成果总数1/3，有17项具有“广西特色”，占总数近4成。据广西壮族自洽区商务厅党组成员、自贸办专职副主任谭秀洪介绍，首批制度创新成果敢闯敢试，可复制

可推广性好，还积极探索跨区域、跨部门、跨层级的协同改革，如“广西国际贸易‘单一窗口’北部湾跨境贸易物流一体化改革(智慧湾项目)”，涉及自治区商务厅、南宁海关、交通运输部、出入境边防检查站、海事局、银行、金融机构、中国—东盟信息港等10个区、中直部门等的改革事项的信息化融合”。

通过上述一系列制度创新成果的先行先试，2020年广西自贸试验区完成国家总体方案赋予的120项改革试点任务94项，累计完成率达78%；新设企业1.26万家，实际利用外资超3.7亿美元，外贸进出口额超1580亿元。(蒋文婷 黄涛)

大连自贸片区扩大氢能应用场景稳步推进

“油气氢电非”五位一体综合能源服务站投入运营

本报讯 近日，位于大连自贸片区的中石化大连盛港综合能源服务站为首批氢能公交车加注氢燃料，这是中国石化在东北地区加氢业务的“第一枪”，同时标志着东北地区首座“油气氢电非”五位一体综合能源服务站投入运营。

由中石化北方能源(大连)有限公司建设的“五位一体”综合能源服务站，于去年10月开工建设，该站建设面积近15,000平方米，是全国首个集油、气、氢、电、跨境电商“五位一体”的能源供给及连锁便利服务新型网点，包括加油作业区、氢能作业区、LNG作业区、光伏充电区、易捷跨境综合服务5大功能区区域。

为顺应氢能发展趋势，加大氢能技术研究和应用推广力度，大连自贸片区将氢能列为重要的产业发展方向，制定并实施《大连自贸片区氢能燃料电池汽车及相关产业发展规划》(以下简称《规划》)，积极打造氢能产业链和经济生态圈。作为关键配套设施，五位一体综合能源服务站项目将为大连自贸片区扩大氢能应用场景提供有力支撑，对大连市氢能示范城市建设具有重要意义。

根据《规划》，2021年~2025年，大连自贸片区将建设加氢站3座~5座，开展燃料电池公交、物流等车辆试点示范运行。(田昌德)

自贸观察站

□ 唐贵江 陈琳 吕美锦

“十三五”期间，世界经济格局深刻调整，单边主义、贸易保护主义抬头，经济全球化受阻。面对国际形势的风云变幻，广东深化改革、扩大开放，不仅稳住外贸基本盘，更推动开放型经济迈上新台阶，外贸高质量发展不断取得新突破。

海关总署广东分署提供数据显示，“十三五”时期，广东外贸进出口总值达3452万亿元，较“十二五”时期增长8.2%。广东的第一外贸大省地位稳固。2020年，广东外贸进出口总值为7.08万亿元，比“十二五”末增长11.5%。2018年，广东外贸进出口总值首次突破7万亿元大关，之后两年受中美经贸摩擦和疫情等因素影响虽有回调，但始终保持在7万亿元以上，稳居全国外贸第一大

外贸大省地位稳固 新业态蓬勃发展

2021年，自贸协定潜力有望初步释放，RCEP和《中欧投资协定》将增强广东外贸发展动能

省地位。一般贸易逐渐占据主体地位。相比加工贸易，一般贸易产业链更长、附加值更高、更能反映企业自主发展能力。2020年，广东一般贸易进出口3.63万亿元，占广东进出口总值的比重由43.5%逐年上升至51.2%，2020年一般贸易占比首次过半，占据主体地位。

外贸新业态蓬勃发展。“十三五”时期，广东营商环境持续改善，以跨境电商、市场采购为代表的外贸新业态、新模式快速发展，为外贸高质量发展注入新动能。市场采购试点自2017年在广东落地以来，规模

稳步扩大，2020年广东市场采购出口2944.5亿元，占广东出口总值比重达6.8%。

贸易伙伴多元共进。2020年，广东与东盟进出口由2015年的7040.9亿元增长至1.09万亿元，年均增长9.1%。同期，广东与欧盟(不含英国)、台湾地区进出口年均分别增长7%和7.3%，与“一带一路”沿线国家进出口年均增长7.5%。

内生动力更强。“十三五”时期，广东民营企业进出口每年均保持5%以上的增长，从2015年的2.48万亿元增长至2020年的3.9万亿元，占广东进出口的比重由39%上升至

55.1%，从2018年开始已连续3年保持广东第一大外贸主体地位。

出口产品结构优化。广东机电产品出口值由2015年的2.7万亿元增长至2020年的2.98万亿元，占出口总值的比重由67.5%提升至68.4%；其中，技术含量和附加值较高的集成电路出口年均增长15%。

扩大进口稳步推进。“十三五”时期，广东的半导体制造设备、集成电路进口年均分别增长14.6%、10.4%；肉类、水产品、化妆品和医药品等民生消费类商品进口年均分别增长33.3%、21.9%、48.7%和11.1%。

海关总署广东分署相关负责人表示，展望2021年，世界经济有望恢复性增长带动全球贸易反弹，国际机构预测2021年全球经济增速超过4%，广东出口市场需求有望回升；随着国内疫情防控机制不断完善，工业生产、消费投资将继续恢复，有利于支撑广东进口增长；自贸协定潜力有望初步释放，RCEP和《中欧投资协定》将增强广东外贸发展动能。但国内外环境依然复杂多变，疫情对全球产业链供应链的影响将持续，全球经济复苏仍显乏力，广东外贸发展将面临诸多风险和



河北自贸区设立以来，立足建设制度创新高地和打造改革开放试验田，按下建设“快进键”，交出了一份扎扎实实的成绩单。图为在河北自贸区曹妃甸片区内，一家木材企业的工人在将加工好的木材装车。

新华社记者 杨世尧 摄