

中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》提出，建设面向世界的京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈四大国际性综合交通枢纽集群。京津冀协同发展战略实施伊始，中央就明确在交通、生态、产业三大领域率先突破。历经7年，一体化交通网络“连起来”，“1小时交通圈”越变越大，“轨道上的京津冀”主骨架基本成型。

# 长三角共建国际开放枢纽 “苏大强”积极接棒

与沪同城、一体发展,依靠上海虹桥商务区这艘“航母”,江苏太仓和昆山成为“护卫舰”“巡洋舰”,与其共同前进

□ 王建朋 沈佳暄 许海燕

新年伊始,长三角再次迎来重大历史发展机遇。

为贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,高水平规划建设虹桥国际开放枢纽,促进长三角地区深化改革、协同开放,国务院近日批复、国家发改委印发《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》(以下简称《总体方案》)。

## “高能核”势成 “大虹桥”崭露头角

过去,在上海西部郊区有一条宽宽的浦汇塘河,清澈的河水两岸有一座望云桥,雨水下过,一道彩虹凌空腾起悬挂在桥上,后来人们就习惯性地称呼这座桥为虹桥。时代变迁,当地地名也从虹桥乡更迭为虹桥镇。

直到2009年7月10日,虹桥商务区设立,构建“上海西部中心”的蓝图逐渐在虹桥人心中萌芽。在接下来的两年里,西上海的战略级规划出炉,虹桥经济开发区被命名为大虹桥,“大虹桥”这一上海国际贸易中心新平台的建设也正式启动。

“大虹桥”之于长三角,是一种怎样的存在?在虹桥商务区发展

“十二五”“十三五”规划中便可见端倪:带动上海西部经济发展的新引擎、长三角通向亚太地区的新门户;服务长三角、服务长江流域、服务全国的高端商务中心。

2019年,虹桥商务区成立十周年。这一年,“大虹桥建设”再次提上议程。10月20日,上海市市长应勇在第32次上海市市长国际企业家咨询会议上提出,要把虹桥商务区建成虹桥国际开放枢纽。次月,《关于加快虹桥商务区建设 打造国际开放枢纽的实施方案》正式发布,足见上海对“构建西部中心”筹备之精心。

随着一系列政策持续加码,虹桥国际开放枢纽建设进入加速阶段。最新的上海“十四五”规划更是将持续放大“中国国际进口博览会溢出带动效应”和“虹桥国际开放枢纽功能”并提。

新年伊始,长三角的“大虹桥”正式“合体”。《总体方案》明确提出,打造虹桥国际开放枢纽“一核两带”功能布局。

“一核”是上海虹桥商务区,面积为151平方公里,主要承担国际化中央商务区、国际贸易中心新平台和综合交通枢纽等功能;“两带”

是以虹桥商务区为起点延伸的北向拓展带和南向拓展带。北向拓展带包括虹桥—长宁—嘉定—昆山—太仓—相城—苏州工业园区,重点打造中央商务协作区、国际贸易协同发展区、综合交通枢纽功能拓展区;南向拓展带包括虹桥—闵行—松江—金山—平湖—南湖—海盐—海宁,重点打造具有文化特色和旅游功能的国际商务区、数字贸易创新发展区、江海河空铁联运新平台。

## “虹桥圈”外延 “苏大强”率先接棒

从长三角一体化发展上升为国家战略,到长三角生态绿色一体化发展示范区开花结果,再到虹桥国际开放枢纽的宏大设想,苏州始终是最积极的参与者和最友好的“邻居”,已成为勾连起上海与江苏的“龙脖子”。

国务院批复《总体方案》的落款时间是2月4日。而次日,上海虹桥商务区管委会规划管理处、苏州市自然资源和规划局与中国规划院上海分院即联合召开《虹桥国际开放枢纽北向拓展带协同发展规划研究》课题签约暨落实《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》座谈会。苏州

市自然资源和规划局有关负责人介绍,围绕《总体方案》北向拓展带“中央商务协作区、国际贸易协同发展区、综合交通枢纽功能拓展区”的定位,课题将从功能体系、交通网络、空间格局等方面进行深化研究。

作为江苏接轨虹桥的第一站,昆山与虹桥跨界共建共享的步伐从未停滞。“2018年,昆山就与包括虹桥商务区在内的上海嘉定、青浦、松江3区和虹桥、张江2园区签订了‘4+2’更高质量一体化发展实践联盟。”昆山市委书记吴新明说,聚焦虹桥商务区“大交通”“大会展”“大商务”功能,昆山在做对接大上海、融入长三角的顶层设计时,都已将对虹桥作为重点内容。

“太仓在‘十一五’国民经济和社会发展规划中就实施了‘接轨上海’的发展战略,‘十二五’‘十三五’‘十四五’规划继续把‘融入上海’作为经济社会发展的主战略。”太仓市市长汪香元说,从“接轨上海”到“融入上海”,太仓近年来聚焦“六个同圈”,持续推动沪太“率先同城”,走出一条错位发展、协同发展的道路。

凭借京沪高铁苏州北站到上海虹桥仅需20多分钟的时空优势,苏州相城早在三四年前,便全力对接虹桥,围绕相城区所发力的智能交通、科技金融等新兴产业频繁招商推介。用相城区委书记顾海东的话说,直接融入的方式,既能带动相城下一步发展,同时也为上海虹桥带去了人流、物流、资金流和商流。

此次扩容,上海虹桥商务区这艘“航母”将依靠身边的“护卫舰”“巡洋舰”共同前进。“这不仅意味着范围的扩大,更代表四地与虹桥的深度融合,大家不再仅仅是‘苏州人’,而且还是‘虹桥人’。”昆山市市长陈丽艳打了这样一个形象的比方,虹桥国际开放枢纽不仅是长三角的“大地原点”,更是上海大都市圈的“核心空间”,昆山也将从之前的“接轨上海”演化为“同城融入”。

与沪同城、一体发展,是三地不约而同的关键词。昆山外向型经济明显,制造业产业集群庞大,尤其是电子信息、装备制造领域亟需保障供应链安全,在面对复杂多变的国际环境时,昆山正不断提升自身的抗风险能力;相城与虹桥在产业、商务、平台、资本等方面的协同互动发

展,让人们看到了临沪板块“卫星城”的未来——不仅仅做上海的“睡城”;太仓则瞄准做亮“上海下一站、下一站上海”鲜明标识,加快打造苏州对接上海重要枢纽门户城市。

## “聚能环”汇集 “包邮区”进发国际

虹桥国际开放枢纽的建设,是继上海青浦、苏州吴江、嘉兴嘉善共建长三角生态绿色一体化发展示范区之后,长三角一体化发展走向深水区的另一标志性事件。对长三角各地而言,虹桥国际开放枢纽的建设到底意味着什么?北向拓展带以外的江苏其他地区,又将如何抓住机遇,实现自身发展?

“虹桥国际开放枢纽汇聚了机场、高铁、地铁等诸多要素,是极其重要的交通枢纽,从《总体方案》来看,是想将交通枢纽转换成长三角要素集聚和辐射的枢纽。”在中科院南京地理与湖泊研究所研究员、长三角一体化决策咨询专家陈雯看来,这其中包含两大关键词,即“开放”和“合作”。

“‘合作’主要体现在,将开放枢纽的范围扩大到了苏州和嘉兴等地,体现了跨区域合作共建;‘开放’则体现在,长三角可以共用这一平台,更好地与国际大循环连接,撬动全球资源。”陈雯举了个例子,“比如昆山积极对接上海的科创资源,也达成了很深的合作,但客观而言,上海自身资源也是有限的,而虹桥国际开放枢纽的目标是进发国际,大家共建共享,携手撬动全球资源。”

全方位对接上海,一直是南通的战略构想。“虹桥国际开放枢纽的建设,不仅对苏州是重大机遇,对南通亦然。”南通大学江苏长江经济带研究院院长成长春表示,虽然南通并不直接在北向拓展带中,但是北向拓展带中的部分地方与南通隔江相望,非常近。“南通的一些重大基础设施已与虹桥国际开放枢纽形成呼应,比如南通新机场的建设,以及北沿江高铁、沪苏通高铁等,这些不仅让北向拓展带辐射到南通,更可辐射到整个江苏沿海。对于江苏不少城市而言,原先在全球高端要素的配置中并不占优势,但通过虹桥国际开放枢纽,大家可以直接参与国际合作和分工。”

# 明确功能定位 加快苏浙皖毗邻区合作机制创新

农工民主党中央递交提案,建议创新协调联动发展的组织机制,培育区域内增长极,促进相互投资与产业融合

□ 本报记者 任丽梅

俗话说,远亲不如近邻。在长三角一体化发展中,省际毗邻区域是推进长三角区域共同开发、产业协同、基础设施互联互通的重要领域。近年来,苏浙皖毗邻区域经贸合作不断加强,但农工民主党中央在调研中发现,由于基础、制度、政策等因素制约,区域内部经济发展仍有着较大差距。为此,农工民主党中央在提交全国政协十三届四次会议的提案中建议,明确苏浙皖交界区域一体化的功能定位,推进合作区机制创新,培育区域内增长极,促进相互投资与产业融合。

首先,在主要功能定位上应体现出“四个示范”:区域合作与均衡发展示范,强化贸易往来与产业分工协作,推进区际经济合作与区域

均衡发展,为长三角区域,尤其为不同经济层级的区间经济融合提供体制、战略、路径等方面的示范;创新发展示范,通过加快合作区区域产业融合,促进创新要素与企业人才集聚,实现创新引导,从而成为国内创新发展的示范区;新型城镇化示范,大力推进合作区要素自由流动,以人为中心,更快更好地促进邻界地区的城镇化,形成较为合理的城镇体系,统筹城乡发展,为区域城市化提供示范;绿色发展先导,在发展中遵循“绿水青山就是金山银山”的发展理念”,打通“两山转换通道”,创新绿色发展,成为全国绿色发展的样板。

其次,在合作区内创新协调联动发展的组织机制。一方面是以建立“合作区”协同机制与共生机制为目标,建设三个层级的“合作区”组

织机制。比如,第一层为三省一市的省级协调层面;第二层为三省毗邻的六县市所在的中心城市,包括无锡、常州、湖州、宣城,再加上三个省级中心城市南京、杭州与合肥;第三层为六个县市。其中,第一层级主要负责指导、协调第二层级,以及沟通协调“合作区”与国家层级的工作;第二层级主要进行地区间的合作协调,提高中心城市的辐射效应;第三层级是“合作区”建设发展的主体。

另一方面是探索制度创新、开放创新与科技创新。在制度创新方面,围绕建立统一市场,在区域发展战略与规划、财政税收、城乡土地制度、土地开发机制、公共产品与服务共建共享机制等方面进行改革,让市场机制充分发挥主导作用。在公共管理机制与提高政

府效能方面一致行动,联合推进“最多跑一次”改革;在开放创新方面,围绕协同共生目标,制定相关区域政策、产业政策、投资政策等“控制参量”,促进区域经济合作与协同系统“自组织”的形成与推进;在产业政策、农产品生产与流通政策等方面,建立起以市场为基础、多方共赢的协调机制;在科技创新方面,围绕高质量一体化发展目标,以沿G60沪昆高速公路构建的产城融合科创走廊建设为依托,寻求科技创新的全面合作;在教育科技体制、技术与人才引进与管理机制等方面,进行全面大胆的改革创新,使合作区成为全国科技创新与产业创新的示范区。

再次,加快区域内增长极的培育。在省城层级下,引入杭州、南京与合肥三个都市区层级,充分发挥

都市区的辐射作用,使省际毗邻六县由原来的省域边界、都市区边缘,成为三个都市圈与上海都市圈(白茅岭飞地)共同辐射的核心区域。加快区域内增长极的培育,一体化推进区间基础设施、信息网络等建设与机制,提高无锡、常州、湖州与宣城的城市辐射功能。

此外,促进相互投资与产业融合。在强化区域内快捷交通与信息网络建设、促进区域内部贸易联系的基础上,加快“飞地”模式创新,共建创新园区等平台,并促进区域内相互投资,加大区域产业融合与要素流动,加快实现区域经济一体化。其中,充分发挥浙商优势,引导浙商先行,使合作区成为浙商投资创业的“新蓝海”,使浙商成为苏浙皖毗邻区区域一体化的先遣兵、主力军。



钱塘江流域实施禁渔 为期四个月

3月1日~6月30日,钱塘江干流(含南北支源头)杭州段;重要支流分水江、浦阳江、浔渚江、葛溪、壑源溪、大源溪等区域禁止娱乐性垂钓和休闲渔业以外的所有作业方式。图为多艘渔船停靠在钱塘江边。

王刚 摄

区域观察编辑部  
主任:徐 军  
执行主编:斯 兰  
本版编辑:于 馨  
新闻热线:(010)56805103  
监督电话:(010)56805167  
电邮:zggyb56805139@163.com