

紧抓自贸机遇 开放迈出大步

河北自贸试验区制度创新加快推进,创新活力充分释放

□ 冯 阳

北京大兴国际机场综合保税区于2020年11月5日获国务院批复,这标志着全国唯一一个跨省市综合保税区正式设立。京津冀将着力建设综保区跨界共商共建共享新模式的标杆,打造成为全球创新资源接驳地。

大胆试、大胆闯、自主改。河北自贸试验区设立1年多来,特别是2020年以来,紧紧围绕建设制度创新高地和打造改革开放试验田,服务京津冀协同发展和雄安新区建设重大国家战略,雄安、正定、曹妃甸、大兴机场4个片区紧抓自贸机遇,试点任务进展顺利,制度创新加快推进,创新活力充分释放,产业基础夯实有力,开放发展迈出新大步。

深耕创新“试验田” 改革政策落地释放活力

日前,在位于正定片区的河北常山生化药业股份有限公司,两条全自动生产线高速运转,每分钟下线1000支低分子量肝素钙制剂产品。

“2020年,公司与国外企业合作研发的治疗Ⅱ型糖尿病的一类新药艾本那肽进入三期临床。清真肝素获得了国外专业机构的清真认证,配套生产肝素粗品的子公司也已投产达效。作为片区内的企业,贸易便利化等政策给企业带来实实在在的便利。”提起企业2020年的新进展,河北常山生化药业股份有限公司副总经理张青喜从中来。

在正定片区,包括常山生化在内的生物医药企业,都能享有国家赋予的支持石家庄依法依规建设药品进口口岸、开展医疗器械注册人试点等11条制度创新政策,其中优化二类医疗器械审批流程、支持开展医疗器械跨区域生产试点等7条为河北独有。

企业享受自贸红利,把合作开发的新技术、新成果进行转

化。管理机构则创新管理模式,推动重点领域改革创新。

雄安片区首创区块链技术在资金管理中的深度应用。目前,他们已经打造了征迁安置资金和建设资金管理两个区块链场景应用平台,将政府、银行、工程公司、劳务公司、征拆迁群众等多方上链,将征拆迁资金管理由传统的3个支付节点缩减至1个,效率提升80%以上,两个平台已累计拨付资金超过200亿元。

以制度创新为核心,以解决市场主体困难为着力点,以推动数字、金融、产业三大重点领域首创新性改革试验为牵引,河北自贸试验区深耕创新“试验田”。

截至目前,河北总体方案确定的98项改革试点任务有效实施率达85%。形成27项具有首创新性、可复制推广的制度创新成果。其中,具有全国首创性的创新案例11项,面向全省复制推广的首批制度创新案例16项。

2020年以来,河北自贸试验区不断挖掘改革潜力,落实“放管服”改革,创新活力加速释放。

政务服务水平持续提高——实现“证照分离”改革全覆盖,在河北自贸试验区四个片区对540项涉企经营许可事项实行清单管理,对各片区管委会下放首批126项省级行政许可事项。

支持政策愈加完善——出台引进高端创新人才16条、金融支持政策15条等多项创新举措,石家庄市、唐山市、廊坊市和正定县、曹妃甸片区分别出台加快片区高质量发展的政策措施等,为片区发展提供了强劲支撑。

迈向国际化舞台 外贸外资跑出加速度

2020年8月6日,在石家庄海关所属曹妃甸海关监管下,存放于保税仓库的5000吨铁矿块成功筛分。“铁矿石保税筛分”这一创新举措,在曹妃甸片区成功完成全国首票测试。

“铁矿石保税筛分”将筛分环节前移至保税仓库,不仅能提高保税仓库利用率,还能助推港口业务多元发展,增强曹妃甸港区外贸发展竞争力。

经营保税仓库的是唐山曹妃甸进出口保税储运有限公司,这也是企业在仓储之外进行功能完善的有益尝试。该公司董事长李进禄说,依托曹妃甸深水良港的区位优势以及综保区和自贸试验区多重政策利好加持,企业2020年完成进出口额2.8亿美元,进出口货物214万吨,较上年增长83%。

2020年9月15日,河北正威供应链有限公司在曹妃甸片区成立。

不到一周,公司注册所有程序全部完成;成立不到一个月,所有配套政策全部落实。“曹妃甸速度”让投资方之一的正威(新加坡)投资有限公司总经理巨海军由衷赞叹:“持续优化的

营商环境,为外商扎根曹妃甸提供更多便利,我们也将加大在这里的业务布局。”

开放引来产业集聚,外贸外资跑出加速度,曹妃甸片区成为河北自贸试验区高水平开放的缩影。

外贸外资是经济发展的重要动力。作为改革开放新高地,河北自贸试验区发挥稳外贸、稳外资重要平台作用,持续营造国际化、法治化、便利化营商环境,在更加开放的国内国际双循环中走出新路径。

扩大开放“高产田” 打造综合竞争新优势

产业集聚规模扩大,也考验着创新服务能力。河北自贸试验区加快保税监管、口岸开放、国家大宗商品贸易、产业合作四大平台建设,打造综合竞争新优势。

雄安片区加快申报综合保

税区,探索实施海关特殊监管区“智慧监管”新模式;正定片区金伯利进程国际证书制度钻石指定口岸成功获批;曹妃甸片区大宗商品交易中心通过场地验收;大兴机场片区廊坊区域推进中国航空科教产业园、国家新能源汽车大数据监控中心等建设。

截至2020年年底,河北自贸试验区新设立企业是自贸试验区挂牌前的2.9倍。河北自贸试验区以占全省万分之六的国土面积,吸引了全省21.7%的新设外资企业、14.7%的合同外资额和7.5%的实际利用外资额。

好风凭借力,扬帆一路歌。河北积极推动自贸试验区创新发展,将自贸试验区作为扩大开放的重要抓手,有力夯实产业基础,稳旧拓新扩展市场,努力把政策创新的“试验田”打造成高质量发展的“高产田”。



浙江自贸试验区聚焦“最多跑一次”改革,持续优化营商环境。浙江自贸试验区综合服务大厅在“商事登记、投资项目、不动产登记、公共服务”四个领域大大提升了企业办事的便利化程度,在大宗散货进出口贸易、跨境资金结算、大宗货物和国际船舶通关无纸化等浙江自贸试验区特色领域的服务水平和效率显著提升。图为中国(浙江)自由贸易试验区综合服务大厅。

新华社发(张 帆 摄)

山东自贸试验区烟台片区

首创增殖放流海洋生态养护新模式

□ 朱先俊 朱亚森

针对我国沿海海域增殖放流活动普遍存在盲从、无序的问题,改变放流方式缺乏科学指导、智力支撑和有效评价现状,进一步加强海洋水产种质资源保护与利用,保障黄渤海原生物种遗传多样性安全,山东自由贸易试验区烟台片区在全国率先推出“政企社科”四方联动增殖放流新模式,构筑起海洋生态“大养护”格局,为维护海洋生物多样性、深耕蓝色牧场奠定良好基础。

制定目录清单、完善标准体系,推动“放前”管理标准化

烟台片区涉海科研院所利用海洋资源调查研究数据进行系统分析,在全国率先制定了《黄渤海重要野生水生生物资源增殖品种指南》,为育苗单位及社会公众提供清晰明确的指导性目录清单。海洋渔业部门、国家及省级水产原良种场根据目录确定渔业增殖放流品种结构和规模,于每年6月向社会公布放流品种目录。高标准建设国家海水养殖综合标准化示范区,按照GB/T31600要求,收集340项国家行业和地方标准,为科学育苗、有效增殖提供标准化的养殖示范规程,搭建育苗养殖标准体系。

该项举措推行后,实现了放流重心由“大宗经济物种”向“生态环境需要的系统物种”的精准转移,大幅改善水生生物群落结构,渔业生物的资源量和多样性趋于稳定,生态链明显恢复,有效推动重点区域生物多样性修复增加15%以上、高营养层级生物资源量增加30%以上。

搭建云上平台、完善驯化体系,推动“放中”实施规范化

坚持对社会化增殖放

流资金高效化引导应用,在全国率先出台《渔业资源增殖放流社会资金募集管理规定》,对社会多元化资金投入进行集中管理,统一使用、开源节流,提高社会资金使用效率。创新运用山东省云放鱼平台、烟台一手通资讯平台、微信公众号等,广泛发动社会力量,组织社会公众通过线上统一认购、线下独立打包、指定地点、集中放流的方式参与社会公益事业,增加社会参与度和增殖放流量,有效规避了因社会无序放生对生态链的破坏。

在全国率先编制《水生生物资源增殖放流野生驯化方案》,指导企业对工厂化繁育的苗种进行科学、规范的野生环境生存能力驯化,提高增殖放流品种放归大海后对自然条件的适应率。通过对增殖放流的“前中后全链条”管理,实现了从“政府主导政府做”到“政府指导全民做”的模式转变,有效调动了社会资源,充分凝聚了有心致力于增殖放流工作的社会力量,实现多元化增殖。

强化育苗繁育、完善监督体系,推动“放后”保障长效化

发挥5家国家级海洋渔业原良种场在鱼、贝、参等多个品类的繁育技术优势,引导企业从生态效益最大化、海洋生态链的完整性出发,制定育苗计划,有效保障了增殖品种的供应量。委托有资质的第三方机构以拖网调查的方式跟踪监测增殖效果,出具评价报告及时向公众发布,以社会公众的有效监督倒逼渔业主管部门和企业优化增殖放流实施体系,使水生生物资源修复形成螺旋上升态势。

该模式推广以来,已在烟台、威海、东营三地投放社会化认购鱼苗50万尾,放鱼养水社会认同感日趋建立。

浙江自贸试验区金义片区“首违不罚”

市场监管有力度有温度

□ 何贤君

日前,金华市市场监管局推出《浙江自贸试验区金义片区首违不罚事项清单》,95项既非主观故意、也未造成较大影响的初次违法行为不予行政处罚,以进一步优化浙江自贸试验区金义片区营商环境。

95个事项都是企业经营初期容易触碰的法律问题。“未依法办理住所变更登记”“广告主违法发布广告,使用‘国家级’‘最高级’‘最佳’等禁止用语”“公司登记事项发生变更时未依照规定办理有关变更登记”……金华市市场监管局负责人说,根据法律法规,有些事项需要责令整改,有些违法行为为甚至要面临大额罚款。

刚刚在自贸区注册成立的义乌易兰环境技术有限公司经理李祥说,公司一旦被行政处罚,可能会给企业后续经营发展带来不可消除的负面影响,“首违不罚”清单

的出台为企业带来实实在在的利好。

金华市市场监管局负责人说,对执法主体而言,发现市场主体有清单所列行为,首先进行劝导教育、责令整改,既给市场主体一个改正错误免于处罚的机会,也统一了执法尺度与标准,有利于形成“公开透明、包容审慎”的执法监管环境。

此外,金华市市场监管局还发布了服务浙江自贸试验区金义片区创新发展的十条举措,在企业注册登记、商标注册、跨境电商溯源、知识产权保护等方面为企业带来更多便利与服务。

同时,金华还推出了自贸区金义片区电子地图。该电子地图具备自动识别功能,只要新设企业位于自贸区范围内,就会自动匹配对应乡镇,并将相关优惠政策直接梳理并推送给企业,为企业提供权威精准、通俗易懂、便捷高效的政策服务。

期货与现货市场联动 助力长三角区域一体化发展

浙江自贸试验区打造以油气为核心的大宗商品全球资源配置基地

在长三角区域一体化发展的土壤中,期货与现货市场的联动效应正逐步放大,助力长三角打造以油气为核心的大宗商品全球资源配置基地。

新动能:舟山企业集齐油品交割“三张牌”

近日,上海国际能源交易中心发出公告,同意大鼎油储有限公司成为原油期货指定交割仓库,核定库容44万立方米,启用22万立方米。

至此,大鼎油储为全国第三家同时拥有保税高硫、低硫燃料油和原油三种油品期货交割库资质的油储企业,也是华东地区首家拥有原油期交库资质的民营企业。另外两家集齐“三张牌”的企业分别是中化兴中石油转运(舟山)有限公司、洋山申港国际石油储运有限公司。3家企业均落地舟山。

“大鼎油储原油期货交割库资质的取得,将为舟山市打造东北亚保税燃料油加注中心注入新动能。”舟山市港航和口岸管

理局相关负责人说。

目前,浙江自贸试验区已成为上海期货交易所原油、燃料油期货的重要交割地。早在2018年3月,原油期货上市时,舟山3家油储企业就成为全国第一批原油指定交割仓库。2020年6月,低硫燃料油期货上市时,舟山4家油品仓储企业成为低硫燃料油期货指定交割仓库,核定总库容57万立方米。

随着油品期货市场的完善,上海期货交易所联动自贸区推出的期货仓单直供业务也已推广到低硫燃料油期货市场。

政策加码:浙江争取开展油气储备体制改革试点

近日,浙江省人民政府印发《中国(浙江)自由贸易试验区深化改革开放实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》指出,浙江自贸试验区要打造以油气为核心的大宗商品全球资源配置基地,支持国际油气储运基地建设、国际绿色石化基地建设等。

根据《方案》,浙江自贸试验

区要争取开展油气储备体制改革试点,推动民营企业、跨国公司代储国家战略储备石油,试点开展石油储备动态轮换,逐步增加油气储备品种。支持浙江自贸试验区内企业设立保税仓库,开展国产低硫燃料油出口直供业务,实现出口监管、保税混兑和保税仓储的功能叠加。

围绕支持国际油气交易中心建设,《方案》提出,引进一批国内外专业贸易商,做大做强能源进口、转口和国内贸易。支持境内外期货交易所所在保税监管场所和特殊监管区域内设立原油、燃料油期货保税交割库,开展仓单质押融资业务。加快建设国际油气能源供应链中心,形成具有国际影响力的油气贸易和定价中心。

《方案》还提出,构建长三角港口群跨港区供油体系,打造东北亚燃料油加注中心。

“678”工程:船用燃料油加注量突破600万吨

根据浙江自贸试验区总体

方案,油品全产业链投资便利化和贸易自由化是浙江自贸试验区建设的核心和重中之重。自2017年挂牌以来,浙江自贸试验区在油气市场建设方面取得了一系列成果。

数据显示,2020年,浙江自贸试验区保税油供应量突破470万吨,稳居供油港全国第一、世界前八,让国际船舶在“家门口”加油更加便利。

浙江省自贸办主任、浙江省商务厅厅长盛秋平表示,2021年,浙江自贸试验区在油气全产业链“131”方面要实现“678”,就是船用燃料油加注量突破600万吨,炼油能力7000万吨,以油气为核心的大宗商品交易额8000亿元,跨境人民币结算达8000亿元。同时,为了保障国家物资储备的战略任务,特别是稳定油气储备,力争2021年实现油气储备能力4600万吨。

其中,岱山区块作为浙江自贸试验区面积最大的县级区块,一直承担重任。目前,舟山油品

储运基地已成为浙江自贸区油品全产业链建设的保税船用燃料油调拨中心,常态化、高效化开展至宁波、上海、江苏等地保税燃料油跨关直供业务。2020年,舟山储运基地船用燃料油直供量共计358.7万吨,占2020年舟山保税燃油加注作业总量的76%。

岱山县县长孙志龙称,聚焦“油气全产业链”这一独特的产业风景,岱山走出了一条“无中生油”的开放发展之路。其中,国际油气储运基地方面,黄泽山油品储运基地一期开港运行,二期正在加快建设,30万吨级油轮已实现常态化靠泊。

他说,国际海事服务基地方面,岱山作为舟山北部重要的海上门户,每年有5万多艘商船途经岱山。目前,63万方保税油库获批设立锚地锚位建设开放、衢山岸基站规划建设等工作正在有序推进,1月13日顺利完成了首单保税燃料油试加注业务。

(来源:浙江自贸试验区)