

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn

2021.03.04

星期四

今日12版 第7237期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量

——习近平总书记擘画“十四五”发展综述

□ 汪晓东 许 晴

“从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在‘两个一百年’历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究‘十四五’规划问题并提出建议，将‘十四五’规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。”

2020年10月26日上午，党的十九届五中全会开幕，习近平总书记受中央政治局委托作工作报告，并就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

这份具有深远历史意义的文件，是在习近平总书记亲自领导下完成的。全文2万余字的建议稿，字里行间凝结着总书记的心血，凝聚着全党全社会的智慧，承载着亿万人民的重托。

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。”习近平总书记对“十四五”规划编制工作网上意见征求活动作出重要指示。发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。人民，始终是总书记最深的牵挂；人民，始终是我们党执政的最大底气！“在我们这么一个有着14亿人口的国家，每个人出一份力就能汇聚成排山倒海的磅礴力量，每个人做成一件事、干好一件工作，党和国家事业就能向前推进一步。”

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局

“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”2020年8月25日，习近平总书记主持召开党外人士座谈会时指出，“摆在我们面前的历史课题是加强顶层设计和科学规划，继续贯彻落实中共十九大作出的战略安排，制定好中长期发展规划建议，指导全党全国做好未

来5年和更长时期经济社会发展工作。”

善弈者谋势，善治者谋全局。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，谋划未来5年和更长时期经济社会发展工作，不能不正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，不能不深刻洞察我们的发展环境发生的变化。

“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”习近平总书记以马克思主义政治家、战略家的宏阔视野和非凡气魄，作出这一事关全局、影响深远的重大判断。

“在发展环境发生深刻变化的情况下，党内外、国内外都在看着我们。五中全会要在历史关键时刻对国家发展走向作出战略指引。”总书记指出。

“当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加剧了大变局的演变，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，一些国家单边主义、保护主义盛行，我们必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。我国已进入高质量发展阶段，经济发展前景向好，同时发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有许多短板弱项。”2020年9月17日，习近平总书记在湖南长沙主持召开基层代表座谈会时指出。

总书记从国际国内两个方面清晰阐明了我国发展面临的大局和大势。

怎样应对前进道路上的困难和挑战、阻力和变数？

“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”2020年2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上指出。2020年3月10日，习近平总书记在湖北省考察新冠肺炎疫情疫情防控工作时指出：“回顾历史，我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。”

“彩虹和风雨共生，机遇和挑战并存，这是亘古不变的辩证法则。”2020年9月8日，习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表

彰大会上指出，我们党建党近百年、新中国成立70多年、改革开放40多年的历史，从来都不是一帆风顺的。志不求易者成，事不避难者进。“我们要辩证认识和把握国内外大势，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，善于在危机中育新机、于变局中开新局。”

2020年5月全国两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的经济界委员时强调，要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。

“在哲学意义上，‘难’是在任何领域前进道路上永恒的命题。当前，面对世界百年未有之大变局，在实现‘两个一百年’奋斗目标征程中，‘难’在方方面面都存在。只有不断探索、不断奋斗，才能不断克服前进中的困难，走上新的发展道路。”总书记指出。

“我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战，有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验，任何国家任何人都不能阻挡中华民族实现伟大复兴的历史步伐。”习近平总书记的话掷地有声、振聋发聩。

2020年8月24日，习近平总书记在主持召开经济社会领域专家座谈会时指出：“我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”

“我经常讲，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。苦难铸就辉煌。没有一个国家、民族的现代化是顺顺当当实现的。”习近平总书记在主持召开基层代表座谈会时，既阐明国际国内形势发生的深刻复杂变化，又强调“三个没有变”：我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有

变，我国经济潜力足、韧性强、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。

2020年10月26日，习近平总书记就“十四五”规划《建议》向全会作说明时指出：“我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写‘两大奇迹’新篇章。”

危机并存、危中有机、危可转机，准确识变、科学应变、主动求变——这就是我们面对困难和挑战的鲜明态度，也是我们面向未来的坚定抉择！

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动“十四五”时期高质量发展

“我国将进入新发展阶段”，2020年8月24日，习近平总书记在主持召开经济社会领域专家座谈会时作出战略判断。

2020年9月22日，习近平总书记在主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会时，再次强调了这一判断。

作出这样的判断，有着深刻的理论依据、历史依据和现实依据。

“新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。”习近平总书记指出，“经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标，未来30年将是我們完成这个历史宏愿的新发展阶段。”

经过“十三五”时期的发展，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，特别是全面建成小康社会取得伟大历史性成就，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决，这在我国社会主义现代化进程中具有里程碑意义，为我们进入新发展阶段、朝着第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。

》2版



新年生产开门红

哈尔滨东安汽车动力股份有限公司今年前两个月累计销售发动机7.13万台，同比增长85.18%，实现新年生产开门红。图为工人正在进行生产作业。

新华社记者 王建成 摄

谈经济 讲脱贫 话疫苗

全国政协十三届四次会议
新闻发布会回应各方关切

□ 本报记者 李韶辉

“阳春三月，我们如期相聚。”3月3日下午，全国政协十三届四次会议举行新闻发布会。在北京人民大会堂新闻发布厅，大会新闻发言人郭卫民通过网络视频答中外记者问，聚焦脱贫、疫苗等12个焦点问题回应各方关切。

谈经济形势：保持经济平稳运行仍需艰苦努力

对于当前备受各方关注的中国经济形势，郭卫民说，2020年中国经济总量迈上百万亿元新台阶，成为全球唯一经济正增长的主要经济体。政协委员们认为，疫情变化存在诸多不确定性，世界经济形势仍然复杂，保持2021年经济平稳运行仍需付出艰苦努力。在党中央的坚强领导下，万众一心、攻坚克难，“十四五”开局之年一定能取得新的成就。

郭卫民说，委员们认为，优化营商环境是激发市场主体活力的关键，是应对复杂严峻形势、促进经济稳定增长的重要举措。去年全国政协经济委员会围绕“‘十四五’期间优化营商环境的重点”这一议题，在全国不同地区、不同行业的大中小微企业中选择130多家国有、民营和外资企业，进行专题调研，形成了《百家企业反映的百个问题》等调研报告。国务院主管部门对此建立专项台账，认真研究改进。

今年1月，全国政协围绕持续优化营商环境召开了今年的首场双周协商座谈会，提出了很多有价值的意见。“委员们在肯定营商环境取得进步的同时，认为优化营商环境应作为政府推动经济发展的首要任务。”郭卫民透露，今年全国政协还将持续关注这个议题，为打造市场化、法治化、国际化营商环境贡献力量。

谈脱贫攻坚：中国的脱贫标准质量高、成色纯

针对有外媒提出“中国脱贫标准低”和“是否会出现返贫”的问题，郭卫民表示，中国脱贫标准是综合性标准，从收入上看，高于世界银行制定的极端贫困标准。同时，中国也将继续支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，持续促进脱贫人口稳定就业，扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持，确保不发生规模性的返贫。

“全面打赢脱贫攻坚战是一件意义深远的大事。”郭卫民表示，中国在脱贫攻坚中还强调“两不愁、三保障”，目前贫困人口全部实现了不愁吃、不愁穿，全面实现义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有保障。此外，中国的扶贫成果也包括大量的公共服务和社会保障，比如建桥、修路、通电、联网，这些举措改变了贫困农民的生产生活方式，打开了他们走向富裕的大门。摆脱贫困的农民们现在实实在在的获得感和幸福感。

郭卫民强调，政协委员们通过亲身参与脱贫攻坚和实地调研，普遍认为中国的脱贫标准质量高、成色纯。

谈疫苗出口：中国已向69国提供疫苗援助

针对有外媒提出“中国新冠疫苗的安全性和疫苗出口目的”的问题，郭卫民表示，中国始终把疫苗的安全性、有效性放在第一位，截至今年2月底，中国已累计接种新冠疫苗5200多万剂次。

郭卫民说，有人质疑中国通过新冠肺炎疫苗来扩大地缘政治影响力，这种说法十分狭隘。疫苗是防控疫情的重要手段、国际抗疫合作的重要内容，中国将新冠疫苗作为全球公共产品并加入世界卫生组织“新冠肺炎疫苗实施计划”，积极推动疫苗在全球的公平分配。

》2版

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王春华

瓣 瓣 不 同 瓣 瓣 同 心

——写在京津冀协同发展七周年之际

□ 本报记者 李韶辉

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”2019年1月18日，习近平总书记在北京冀协同发展座谈会上生动而深刻地阐明了三地关系。

记者日前从京津冀协同发展领导小组办公室了解到，7年来经过各方面共同努力，京津冀协同发展这一区域重大战略已取得明显成效，“十三五”时期京津冀协同发展的主要任务全面完成。

功能疏解显实效
两翼齐飞展新姿

有序疏解北京非首都功能，是京津冀协同发展的“牛鼻子”。数据显示，北京市严格实施以业控人、以房管人、以证管人等措施，坚定执行新增产业禁止和限制目录，2020年不予办理新设立或变更登记业务400多件，累计达2.32万件；疏解一般制造业企业113家，累计达2872家；疏解提升市场、物流中心58个，累计达811个。

与此同时，为确保“一张蓝图干到底”，北京“老城重组”有序实施，中南海—天安门周边及长安街两侧纵深范围内环境得到整治提升；北京“两翼”——北京城市副中心和雄安新区建设高标准高质量推进，北京市30项市级管理权限赋权副中心并到位运行，雄安新区重点建设项目滚动实施、白洋淀生态环境治理成果显著。

疏解北京非首都功能，也是设立雄安新区的初心。2020年新区施工高峰期，有270多个工地塔吊林立、约10万建设者紧

张施工。启动区基础设施和公共服务设施加快建设，北京援建的“三校”——北海幼儿园、史家胡同小学、北京四中雄安校区主体完工；起步区骨干市政道路等一批交通、生态环境基础设施项目开工建设；容东片区500万平方米939栋安置住宅完成主体结构封顶。

白洋淀流域生态修复和保护，是雄安新区规划建设的重要内容和基础性重大工程。2020年上游流域49个有水断面中46个达到或优于Ⅳ类标准，白洋淀区国考断面均达标，白洋淀水质明显改善。2017年以来累计向白洋淀补水14.74亿立方米，非汛期淀泊水面面积由2017年的262平方公里增加到298平方公里，水位保持在6.8米以上，水体流动性进一步增强，“华北之肾”功能加快恢复。

三领域跑出“加速度”
城市群重塑“新格局”

举网以纲，千目皆张。在交通、生态、产业等重点领域，京津冀协同发展跑出“加速度”，不断取得新突破。

一体化交通网络“连起来”。京雄城际

北京至雄安新区段建成运营，实现从雄安站19分钟至大兴国际机场、50分钟至北京西站。京津冀核心区1小时交通圈、相邻城市间1.5小时交通圈基本形成。

生态环境“好起来”。生态联防联控联治力度不断加大，三地的天更蓝了，水更清了，山更绿了，环境更优美了。京津冀深度节水及非常规水利用实施方案、加强京津冀湿地保护实施方案制定完成。2020年京津冀地区平均优良天数比例达70.1%，比上年

上升8个百分点；细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为44微克/立方米，下降12%。

产业对接协作“串起来”。曹妃甸协同发展示范区、大兴国际机场临空经济区、天津滨海—中关村园区等重大产业合作平台建设深入推进，产业合作持续深化，带动京津冀区域产业升级转移。仅2020年1月～10月，天津从北京引进企业投资958亿元，占全市引进内资比重的40.8%，河北累计承接京津转入单位3377个。

关键处落子，一盘棋盘活。北京成为全国首个减量发展城市，常住人口规模、城乡建设用地规模逐年下降。天津按照城市标准规划建设滨海新区，加快补齐城市配套和社会领域短板，发挥武清、静海、宝坻、宁河、蓟州等区域性城市集聚人口、带动作用的作用。河北推进石家庄、唐山、邯郸、保定区域中心城市建设，加快张家口、沧州、承德、秦皇岛、廊坊等节点城市聚集发展，常住人口城镇化率从2019年的57.6%提高到2020年的59%。一个新的世界级城市群正在京畿大地崛起。

在京津冀城市群布局不断优化的同时，周边地区联动协调发展亦持续推进。2020年，山西引进京津冀地区投资4728.5亿元，占全省引进内资比重25.1%；山东、辽宁、内蒙古等省区主动融入京津冀协同发展，济南引进京津冀地区投资829亿元，占全市引进内资比重11.5%。

协同创新“强起来”
群众幸福“多起来”

京津冀协同发展，难点在协同，突破靠