

发挥改革突破和先导作用 引领西咸新区高质量发展

——西咸新区改革创新优秀案例选登

写在前面 作为我国首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区,近年来西咸新区始终坚持把改革创新作为追赶超越的活力之源、激发内生动力之“关键一招”。为营造“支持改革、投身改革、崇尚改革”的良好氛围,自2019年开始,西咸新区每年组织开展改

革创新案例评选工作,收到良好效果。2020年,西咸新区深改办联合本报对新区改革创新案例进行归纳提炼、综合评审,最终评选出“西咸新区推进‘四电’改革实现‘不见面审批’”等改革创新优秀案例。今日,本版选登部分案例,以资借鉴。

推进“四电”改革 实现“不见面审批”

西咸新区紧盯“四最”营商环境目标,深入推进“互联网+政务服务”改革。以企业和群众需求为导向,积极推行“四电”(电子签名、电子印章、电子证照、电子档案)改革,企业和群众在线提交电子材料、审批部门在线审查电子材料、审批结果发放电子证照、全过程材料电子档案归档,用传统CA数字证书技术和区块链技术相结合,打造线上可靠可信的政务服务环境,实现全程电子化的闭环流程。

西咸新区“四电”改革推动“线下跑”向“网上办”转变,用审批“不见面”跑出西咸“加速度”,为企业和群众提供高效、便捷的政务服务,全力保障疫

情防控常态化和经济社会发展两不误。

专家点评

西咸新区“四电改革”是一项富有探索性的改革创新,其适应数字经济发展特征趋势、顺应新冠肺炎疫情防控安全要求、符合行政管理职能“放管服”长远方向、推广应用成效初显空间巨大,对于全国其他新区具有示范价值,未来在更多地区和领域具有更大的推广应用空间和潜力。(中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所所长、中国区域经济学学会副会长高国力)

搭建“全球云端”零工创客共享服务平台

西咸新区秦汉新城充分发挥“自贸+服贸+双创”三试联动优势,由自贸、市场监管、税务、人社等部门牵头搭建“全球云端”零工创客共享服务平台。通过互联网整合大量剩余、零散人力资源,将零散自由职业者创业集群化,为广大创客提供安全、快捷、低成本的创业平台和依法纳税渠道,保障收入合法合规。同时,加强多部门协同监管时效化,进一步把大众创业万众创新引向深入。

主要做法包括建立云端创客服务平台、探索个体工商户集群注册、多部门协同加强监管、支持弱势及特殊群体就业创业等。平台对于弱势及特殊群体开设专门线上窗口,积极落实国家相关政策,减免相关费用。

该平台自运营以来,已累计服务各行业企业410多家,累计服务2万人次,交易量超过2亿元,纳税超过1000万元。

专家点评

西咸新区搭建“全球云端”零工创客共享服务平台,实现了对热点难点问题的“多维一体式”解决,值得充分肯定,也值得大力推广。该平台既能为创客们提供灵活机动的各类服务,又能以大数据为基础和数字化技术为支撑形成较为规范的系统管理,还能够把生产与销售、内贸和外贸有机结合起来,有利于推动构建国家双循环发展新格局。(著名经济学家、国家发改委原副秘书长范恒山)

深化综合行政执法体制改革

西咸新区按照“合、减、精、强”四字方针,全面开展综合行政执法体制改革。合,即整合15个方面550项行政处罚及相关关联的16项行政强制事项,建立信息共享、联席会议、案件移送、协作配合“四项”机制。减,即减少执法层级和机构,搭建“新区—新城—街镇”三级执法体系,实行新城一级执法,将执法重心延伸至街镇。精,即打造精干高效的综合行政执法队伍,制定“专属”执法专项编制体系,建立了队伍建设管理“六大规范体系”。强,即强化能力水平,制定11项制度办法,在全省首推执法证件佩戴制度,建立文字+音像的全过程记录模式,同时,建立长效培训机制,全面增强执法人员业务能力。

西咸新区深化综合行政执法体制改革,形成了一套

科学有效的制度体系,改善了政商、政企、政民之间的关系,打造了一专多能、精简高效的执法队伍,解决了多头执法和执法层级两大难题。

专家点评

西咸新区综合行政执法体制改革现实意义强,具有示范和参考价值。新区结合本地情况选择改革重点,形成了具有鲜明特色的试点举措,着力切中基层社会治理的主要问题。精简机构、减少层级、改进方式和提升效能的对策和措施体系,兼顾体制机制,注重分工配套,科学性和针对性强。案例可推广复制。(北京大学政府管理学院副院长陆军)

跨省远程异地评标

西咸新区远程异地评标系统通过线上会议模式建立合作协调机制,在疫情期间以高度的政治担当成功支援湖北、河南等地公共资源交易活动开展,得到国家发改委高度认可。

西咸新区开展远程异地评标着力推进三方面工作:一是大力推进电子化平台建设,建设远程异地评标系统,解决专家电子签章等难题;二是建立协同合作机制,与外省有关单位高效合作,解决专家费用标准、评审标准难题;三是探索协同监管工作,保障评审过程公平公正。

远程异地评标,突破传统交易场地、专家资源本地化限制,避免项目关键信息泄露,减少人为因素干扰,是招标投标评审评标方式的重大变革。其推进了交易电子

创新助力交易变革

化、无纸化进程,从提升交易效率、降低交易成本、提升监管水平、防范交易风险等4个方面规范交易行为,优化了公共资源领域营商环境,是技术创新推动管理创新的大胆探索。

专家点评

西咸新区探索跨省远程异地评标,思路清晰,工作扎实,通过先行先试相关制度,稳步有效地推进了方案实施,且在疫情期间成功支援湖北、河南等地公共资源交易活动开展。该方案虽非首创,但是在全国开发区交易平台中处于领先地位,而且形成了独特经验和做法,值得向全国推广。(上海交通大学城市科学研究院院长、教授刘士林)

四位一体 科学攻坚 臭氧污染防治显成效

西咸新区聚焦打造最优“生态环境、宜居环境、营商环境”目标,科学精准开展臭氧污染防治,实现了臭氧浓度“三连降”和优良天数“三连升”,成为陕西省“十三五”期间环境空气质量改善最显著的城市。

2020年,西咸新区持续运用重污染天气应对思路防治臭氧,创造了全省推广的臭氧污染防治“西咸模式”。通过系统部署、科技支撑、精准调度、协同检查“四位一体”管理防控,制定了臭氧污染天气管控方案,重点实施3类23项工作举措,聚焦政府管理及投资类项目和防水喷涂、道路铺油划线、露天刷漆、杀虫剂使用和农药喷洒等排放源,实施精准、科学、依法管控。新区优良天数进入关中前列,臭氧浓度列关中第2位,改善列全省第2位,实现了

质量和改善双提升,2020年7月10日~10月20日连续获得103个优良天,创造了北方重点区域城市优良天数持续最长记录。新区臭氧污染管控经验获生态环境部肯定,成为科学研究和地方管理高度融合的成功范例,为全国城市臭氧污染治理提供了决策参考。

专家点评

西咸新区科学精准开展大气污染防治,“四位一体”抓落实,臭氧分级管控对改善空气质量效果明显,为全国重点区域城市臭氧防控积累了经验,提供了参考依据。(国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员、学术委员会秘书长冯奎)



“茯茶大脑”助推茯茶产业全链创新发展

西咸新区泾河新城探索建设“茯茶大脑”,首次以政府为主导,联合行业自治,通过互联网手段,搭建以“茯茶标准化溯源体系”为媒介、以“官方茯茶质量检测中心”为核心、以“线上线下权威交易平台”为手段的行业全方位深度融合改革平台。

“茯茶大脑”根据茯茶全产业链发展状况,通过区块链健康追溯技术和大数据定制“茯茶标准化溯源系统”,通过互联网电商平台载体搭建“茯茶国际服务贸易公共平台”,通过有机结合茯茶销售平台、微信公众平台、京东天猫旗舰店等资源构建“茯茶产业互联网信息矩阵”,通过整合茶叶检测服务、产业技术服务资源打造“茯茶产品检测中心”,通过规范茯茶行业和质量检测体系逐步实现“统一行业标准”。

“茯茶大脑”以政府指导、企业代行、全程备案,在线

监管、质量检测、统一标准,一物一码、在线订购、实地体验为特点,立足茯茶产业长远发展,对于行业、产业甚至区域经济发展意义深远,不仅助推了茯茶产业全链创新发展,更是产城融合发展、提振乡村经济的运营典范。

专家点评

西咸新区通过“茯茶大脑”计划的培育,从茯茶的产品品质、线上销售、信息发布、质量检测、行业标准等5个方面入手,全方位对接消费市场和需求,进而为企业和行业发展提供更加精准的市场信息,有利于提升行业生产质量,更有效刺激需求和消费。这既是有效拉动内需的很好探索,也是推动实体经济发展和推动产业转型升级的良好试验。(国家发改委城市和小城镇改革发展中心副主任李铁)

打破制度壁垒 加速国内外临空类企业聚集落地

西咸新区空港新城围绕发展定位和产业布局,发挥“临空+自贸+保税+跨境+口岸+航权”等临空经济特色平台和制度优势,探索产业向临空经济区导入的制度创新路径。积极协调工商、税务等部门,简化纳税人在省内迁移税收管理,加快临空类企业税务关系迁移;建立航企CBD,推动深航、川航等航空公司在空港建设总部基地,设立地区分公司,实现税源归集;建立重点临空类企业台账,协同推进企业注册迁移。新城先后吸引顺丰、圆通、日立、普洛斯等176家国内外物流企业落户,引进东航维修起落架深度维修、科安达APU维修等多个世界500强项目。南航、海

航、东航等14家航空公司区域总部集中落户,形成西部最大的航空总部经济基地,构建了以航空运输为基础、航空关联产业为支撑的现代产业体系,为外向型经济发展和打造内陆改革开放高地,开创了可复制推广的制度先例。

专家点评

西咸新区挖掘国内临空产业资源,创新举措,打破制度壁垒,加速产业集聚,对外向型经济发展和打造内陆改革开放高地的探索具有重要的借鉴价值。(国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员、学术委员会秘书长冯奎)

传统文化的数字时代新体验

西咸新区以国家实施“中华优秀传统文化传承发展工程”为契机,大力发展数字文化产业,积极推进中华优秀传统文化的传承发展,将诗经里小镇打造成为陕西省首个5G文化小镇。一是依托5G+VR,创新传统文化体验方式;二是利用5G无人机技术等,推广全景直播和超高清直播新模式;三是采用云、AI等打造非遗体验、智慧民宿、智慧文创等消费新体验;四是通过智慧服务、智慧监管等实现诗经里小镇的文化体验精准服务。

西咸新区通过5G智慧小镇便捷的体验和互动模式,将诗经主题传统文化与旅游结合,拓宽文旅消费和文化品牌延展性,不仅让广大游客享受到舒适便捷旅游服务,还能直观体验到720度全景旅游的特色。5G智慧小

镇探索中华优秀传统文化在数字时代的创新发展模式,促进了文旅产业高质量发展。

专家点评

西咸新区打造的5G文化小镇有鲜明的特征:一是抓住了小镇的本质,力求做到了小而美、小而优、小而活、小而强;二是推进多元融合,浓缩了传统文化元素与一系列现代科技元素,富集产业、人文、景观、旅游各方面元素;三是突出以人为本,小镇的设计、规划、建设理念强调人的感受、人的各种活动场景。5G文化小镇有较多创新性,具有一定推广性。(国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员、学术委员会秘书长冯奎)

探索国际远程会诊和国际医生执业资格互认模式

国际远程会诊和国际医生执业资格互认模式是在西咸新区内人驻企业瑞迪姆医疗建立的“中英联合远程视频诊疗”平台基础上,通过搭建海外远程视频会诊平台,利用三维数字重建等技术,全方位展现患者病灶部位,实现数字化分析与诊断和中英两国医生同步同频诊断。此外,借助自贸试验区制度创新及服务贸易创新发展试点,探索跨国医生资质、诊疗方案、医嘱互认与3D成像远程会诊新模式,确保患者第一时间接触到海外优质的医疗资源,为患者提供了更为优质、便利、经济的医疗选择。

该模式制定了可行的国际远程会诊标准,有效聚集了国际优质医疗资源,有助于跨国精准医疗行业的健康发展。

“中英联合远程视频诊疗”平台建成以来,已在中英两国建立了2个诊疗中心,实现了50多次的跨国远程视频诊疗咨询和多台远程诊疗手术,患者满意率达100%。

专家点评

西咸新区利用互联网搭建中英跨国联合诊疗平台,在跨国医生资质、诊疗方案、医嘱互认与3D成像远程会诊、国际会诊标准制定等方面探索了新路径、新模式,对于实现跨国、跨地区优质资源共享进行了探索和试验,既可以为患者提供更加高效、便利的治疗方式,节约治疗资金,同时,对于中心城市集聚国际优质医疗资源,提升医疗公共服务水平也具有很好的作用。(国家发改委城市和小城镇改革发展中心副主任李铁)