中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn
2021.03.01
星期一
今日8版　第7234期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报
传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

国家乡村振兴局正式挂牌意味着什么

机构更迭背后，是我国“三农”工作重心的历史性转移——脱贫攻坚取得胜利后，全面推进乡村振兴

□ **侯雪静　胡　璐**

25日16时，北京市朝阳区太阳宫北街1号，“国务院扶贫开发领导小组”的牌子已经永久性摘下，“国家乡村振兴局”的牌子正式挂上。

机构更迭背后，是我国“三农”工作重心的历史性转移——脱贫攻坚取得胜利后，全面推进乡村振兴。

怎样有效衔接，全面推进乡村振兴？

这次挂牌传递了新姿态：时间无缝衔接，工作压茬推进，使命传递接力。

有效衔接要无缝衔接

这次挂牌在时间上选择无缝衔接，目的就是要做到此前中央明确的，坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空当，政策不留空白。

推进乡村振兴此前中央也早有部署。党的十九届五中全会全面布局乡村振兴，明确脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。1个多月后，中央经济工作会议明确全面推进乡村振兴。中央农村工作会议提出，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。

全国脱贫攻坚总结表彰大会当天，国家乡村振兴局就挂牌亮相，就是按照此前的部署一步步推进的结果。

打赢脱贫攻坚战只是解决了绝对贫困问题，尽管我国“三农”工作重心历史性转移到全面推进乡村振兴上来，但我们也要清醒认识到，脱贫的基础比较脆弱：脱贫群众生活有了保障但收入仍不高，遇到风险变故可能就要返贫；产业起来了但基础还不强，资金政策一撤产业可能就垮掉。

脱贫攻坚千秋伟业，难度之大超乎想象。越是脱贫难度大的地方，脱贫之后就越要巩固脱贫成果，而巩固拓展脱贫攻坚成果最有效的手段就是衔接推进乡村振兴。可以说，巩固脱贫攻坚成果是衔接推进乡村振兴的优先任务，推进乡村振兴是巩固拓展脱贫攻坚成果的必然要求。

全面推进要专门推进

这次挂牌也标志着，乡村振兴这件大事，有了专门机构来主抓，已经从谋划阶段走向全面落地见效。

刚刚发布的中央一号文件将乡村振兴作为当前“三农”工作的总抓手，提出在脱贫地区重点建设一批区域性和跨区域重大基础设施工程、加大对脱贫县乡村振兴支持力度、在西部地区脱贫县中确定一批国家乡村振兴重点帮扶县集中支持等，都是很聚焦且务实的举措。

民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，可以说我国从集中优势资源支持脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴，需要采取最有力的举措、汇聚更强大的力量。因此，我国首次设立国家乡村振兴局这一专门机构，承担这一历史使命，也展现了我国全面推进乡村振兴的决心。

原班人马接续奋战

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。接下来要做好乡村振兴这篇大文章，中央明确要全面推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

打赢脱贫攻坚战关键在人，推进乡村振兴同样需要一支过硬队伍。原国务院扶贫办这一机构虽然“功成身退”，但原国务院扶贫办工作人员整体上保持原班人马接续奋战。

这也正如中央此前部署，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”，保持政策总体稳定不变。要继续选派驻村第一书记和农村工作队，“五级书记抓扶贫”的宝贵经验也将继续发扬光大，转为“五级书记抓乡村振兴”。

脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工作机制，也将根据实际需要运用到推进乡村振兴，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。

摘掉“国务院扶贫开发领导小组”的牌子是向一个时代的挥手告别，这个1986年就成立的机构圆满完成历史使命。

牌子变了，但工作的主战场没有变，工作主要内容和队伍没有变，让脱贫群众和全国人民一起向着更美好生活奋斗的目标没有变。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。40多年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40多年后的今天，我们将通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

猜灯谜
闹元宵
浓情元宵
Happy牛year
光

图说新闻

雄安新区：坚守岗位闹元宵

2月25日，在雄安新区的中建三局二公司北京公司雄安G2组团安置房项目建设工地，工人们坚守岗位，在工地共同迎接元宵佳节。工友们自己制作花灯，猜灯谜，吃元宵，互致节日祝福。图为在雄安新区G2组团安置房项目建设工地食堂，工友合影留念。

新华社记者　才　扬　摄

推动改革“下深水”　建设“两山”转化示范县

四川眉山市洪雅县以深化供给侧结构性改革为主线，聚力实施“六大行动”，畅通绿色循环发展，推动“十四五”开好局、起好步

新春走基层

□ **何广丙**

山上白雪皑皑，银装素裹；山下满眼翠绿，百花盛开。今年春节期间，在巴蜀大地，尽管受新冠疫情影响，但前往四川眉山市洪雅县瓦屋山、柳江古镇等景区景点踏青、赏雪体验北纬30度大自然之神秘的游客仍络绎不绝。

绿水青山就是金山银山。春节期间，四川各地山区、丘区绿色观光旅游景区、景点成为“香饽饽”。绿色惠民、富民，正成为推动乡村振兴的新亮点。作为国家生态县的洪雅县，更是凭借得天独厚生态资源，引领大山村民走出了一条绿色富民的康庄大道。

在“十四五”开局之年，绿色发展如何迈步向前、破题答卷？在前不久，中共洪雅县委十四届十七次全体会议暨县委经济工作会议上，洪雅县明确提出：坚持“面向成渝、做强新区、项目为王”工作思路，聚力“六大行动”，畅通绿色循环发展。并将“十四五”开局之年，确定为“两山”转化示范县建设攻坚年，大力推动护青山、保绿水，以项目、产业“下山”前移，打造高端旅游核心区，为推动全面建设现代化成都都市圈“两山”转化示范县开好局、起好步。

跑好接力赛　融入双循环

森林面积达200余万亩，森林覆盖率超71%。初春的巴蜀大地，到处绿意盎然、红红火火。走进洪雅县，沁人心脾的清新空气扑鼻而来，一幅幅山水相依的美丽画卷徐徐展开。

“2021年是开局‘十四五’、开启新征程的起步之年，同时也是洪雅县抢抓成渝地区双城经济圈和成德眉资同城化机遇发展的关键之年，加速洪雅大山、大水与中央、省、市战略相融，正当其时。”春节前，在洪雅县2021年经济工作会议上，洪雅县对推进绿色发展进行了再谋划、再部署，明确把高质量发展、绿水青山转化，作为跑好接力赛、融入国内国际双循环新发展格局的首要任务。

据介绍，近年来，洪雅县矢志不渝把绿色生态作为核心竞争力来抓，探索出了一套生态、环保、循环、低碳的绿色发展之路，形成了天蓝、山绿、水清、空气新的宜居宜业环境，在成都都市圈竞相发展的大局中，生态环境、绿色势能的优势日益凸显。

“我们要把山上的宝贵资源保护好，一棵树也不能动。”洪雅县委书记宋良勇说，“十四五”时期，洪雅县的发展思路会跟之前有所差别，会从山上转到山下。

为加速绿色可持续发展，洪雅县大力推进兴旅游、强工业、补短板，推动项目、产业“下山”前移，力促一二三产业深度融合。围绕“做强一区、做精两山、做特三片”，以“洪柳新区”为突破，高起点规划建设高端旅游核心区，通过筑牢工业“底盘”转型升级融入双循环，构建“两山”转化全新格局、培育“两山”转化强劲动能。

具体而言，要打破行政区划，完成洪柳新区总体策划，高水平精致打造生态功能涵养区、高端旅游核心区和绿色产业集聚区。做特三片，即泡好一杯茶、扮靓一根竹、飘香一树椒，不断将茶、树、笋、水、景等生态优势转化为产业优势。同时，大力发展新产业新业态，深挖消费潜力，通过各种节会活动，让“洪雅造”走出国门，不断为绿水青山转化夯实基础、拓展空间。

弹好开放曲　激发新活力

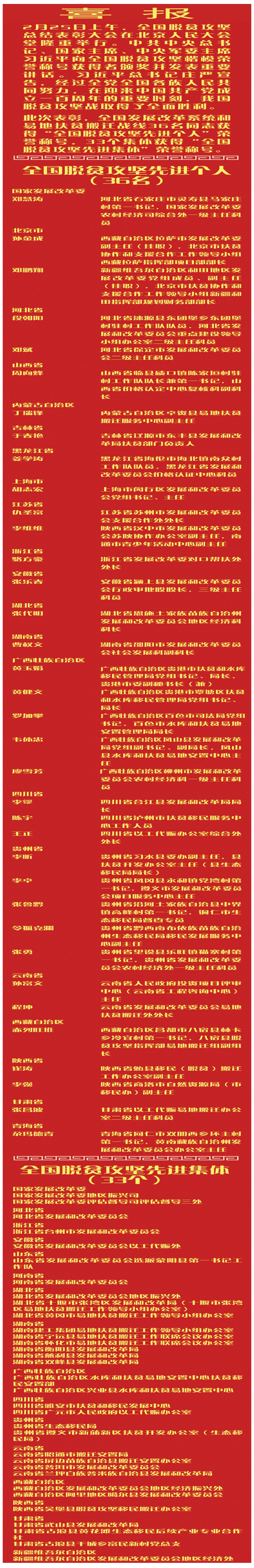
“法国PVCP太阳季、洲山道等项目加速推进……”在春节期间，洪雅县政府各部门仍坚守工作岗位，全力以赴保供应、促生产，确保重大项目有序推进不停歇，为冲刺“开门红”、打好攻坚战提供有力保障。

抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。为提升区域开放合作水平，洪雅县大力实施走出去、引进来工程，以抓项目推进谋开放发展。“在瓦屋山下、雅女湖边，我们邀请到曾经打造瑞士少女峰等经典景区的瑞士施泰内尔设计公司进行整体策划。全球排名第一的瑞士洛桑酒店管理学院也会落户这里。洪雅会成为名副其实的‘小瑞士’，实现国际化、高端化。”据介绍，为进一步激发“两山”转化新活力，2021年，洪雅主动对接国家战略，积极推进交通畅联、推动要素聚联，围绕“高速通两山、轨道达机场、飞机飞成渝”的目标，争取荥经至铜梁高速洪雅境内交通枢纽接驳西环线、瓦屋山快速通道等，聚力打通对外要道。

为提升区域合作水平，洪雅县正积极融入“成渝地区双城经济圈”建设，融通“大峨眉、大熊猫、大竹海”联盟区域规划，推动与重庆渝北区、大足区、南川区文旅融合发展合作，连接成都重庆知名景区景点，开发特色精品旅游线路，共建巴蜀文化旅游走廊。

为推动开放发展提质增效，该县坚持国际化、高端化、品牌化原则，突出招大引强，瞄准世界500强、国内100强以及康养旅游、智能终端等行业，今年力争新签约文旅等项目12个，5亿元以上重大产业项目3个，协议引资100亿元以上。不断为推进高水平对外开放合作，激发“两山”转化新活力，弹好新序曲。

》2版



喜　报

2月25日上午，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者颁奖并发表重要讲话。习近平总书记庄严宣告，经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。

此次表彰，全国发展改革系统和易地扶贫搬迁战线36名同志获得“全国脱贫攻坚先进个人”荣誉称号，33个集体获得“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。

全国脱贫攻坚先进个人（36名）

国家发展改革委	
郑慧涛	河北省石家庄市灵寿县马家庄村第一书记，国家发展改革委农村经济司综合处一级主任科员
北京市	
孙金成	西藏自治区拉萨市发展改革委副主任（挂职），北京市扶贫协作和支援合作工作领导小组西藏拉萨指挥部项目部部长
邓鹏翔	新疆维吾尔自治区和田地区发展改革委党组成员、副主任（挂职），北京市扶贫协作和支援合作工作领导小组新疆和田指挥部规划财务部部长
河北省	
段朝阳	河北省涞源县东团堡乡东团堡村驻村工作队队员，河北省发展和改革委员会重点建设领导小组办公室二级主任科员
邓斌	河北省保定市发展和改革委员会二级主任科员
山西省	
周向烽	山西省临县碛口镇陈家垣村驻村工作队队长兼第一书记，山西省价格认定中心复核科副科长
内蒙古自治区	
丁瑞锋	内蒙古自治区卓资县易地扶贫搬迁服务中心副主任
吉林省	
于春艳	吉林省辽源市东丰县发展和改革局扶贫部门负责人
黑龙江省	
姜学涛	黑龙江省海伦市海北镇南众村工作队队员，黑龙江省发展和改革委员会价格认证中心科员
上海市	
胡志宏	上海市闵行区发展和改革委员会党组书记、主任
江苏省	
仇圣富	江苏省苏州市发展和改革委员会支援合作处处长
李维维	陕西省汉中市发展和改革委员会苏陕协作办公室副主任，南通市青少年活动中心副主任
浙江省	
骆方豪	浙江省发展改革委对口帮扶处处长
安徽省	
张乐春	安徽省颍上县发展和改革委员会行政审批股股长，三级主任科员
湖北省	
张代明	湖北省恩施土家族苗族自治州发展和改革委员会地区经济科科长
湖南省	
曹权文	湖南省邵阳市发展和改革委员会社会发展科副科长
广西壮族自治区	
黄玉娟	广西壮族自治区贵港市扶贫和水库移民管理局党组书记、局长，贵港市委副秘书长（兼）
黄健文	广西壮族自治区贵港市覃塘区扶贫和水库移民管理局党组书记、局长
罗加攀	广西壮族自治区百色市司法局党组书记，百色市水库和扶贫易地安置管理局局长
韦体忠	广西壮族自治区凤山县发展和改革局党组副书记、副局长，凤山县水库和扶贫易地安置中心主任
廖雪芳	广西壮族自治区柳州市发展和改革委员会农村经济科一级主任科员
四川省	
李镠	四川省合江县发展和改革局局长
陈宇	四川省泸州市扶贫移民服务中心工作人员
王正	四川省以工代赈办公室综合处处长
贵州省	
李昕	贵州省习水县委办副主任，县扶贫开发办公室主任（县生态移民局局长）
李卓	贵州省凤冈县永和镇党湾村第一书记，遵义市发展和改革委员会项目服务中心主任
张鲁黔	贵州省沿河土家族自治县中界镇高峰村第一书记，铜仁市生态移民局督查专员
令狐克渊	贵州省黔西南布依族苗族自治州生态移民局移民发展服务中心副主任
张勇	贵州省望谟县乐旺镇猫寨村第一书记，贵州省发展和改革委员会农村经济处一级主任科员
云南省	
孙富文	云南省人民政府投资项目评审中心（云南省工程咨询中心）主任
程坤	云南省发展和改革委员会易地扶贫搬迁处处长
西藏自治区	
赤列旺堆	西藏自治区昌都市八宿县林卡乡冷宜村第一书记，八宿县脱贫攻坚指挥部易地搬迁组副组长
陕西省	
崔涛	陕西省勉县移民（脱贫）搬迁工作办公室副主任
李强	陕西省商洛市自然资源局（市移民办）副主任
甘肃省	
张昌波	甘肃省以工代赈易地搬迁办公室二级主任科员
青海省	
尕玛德青	青海省同仁市双朋西乡环主村第一书记，黄南藏族自治州发展和改革委员会办公室主任

全国脱贫攻坚先进集体（33个）

国家发展改革委
国家发展改革委地区振兴司
国家发展改革委评估督导司评估督导三处

河北省
河北省发展和改革委员会

浙江省
浙江省台州市发展和改革委员会

安徽省
安徽省发展和改革委员会以工代赈处

山东省
山东省发展和改革委员会选派蒙阴县第一书记工作队

河南省
河南省发展和改革委员会

湖北省
湖北省发展和改革委员会地区振兴处
湖北省十堰市张湾区发展和改革局（十堰市张湾区易地扶贫搬迁工作领导小组办公室）
湖北省黄冈市易地扶贫搬迁工作领导小组办公室

湖南省
湖南建工集团易地扶贫搬迁工作领导小组办公室
湖南省宁远县易地扶贫搬迁工作联席会议办公室
湖南省怀化市易地扶贫搬迁工作联席会议办公室
湖南省衡阳县发展和改革局
湖南省慈利县发展和改革局
湖南省双峰县发展和改革局

广西壮族自治区
广西壮族自治区水库和扶贫易地安置中心扶贫移民安置部
广西壮族自治区兴业县水库和扶贫易地安置中心

四川省
四川省雅安市扶贫和移民发展中心
四川省广元市人民政府以工代赈办公室

贵州省
贵州省生态移民局
贵州省遵义市新蒲新区扶贫开发办公室（生态移民局）

云南省
云南省昭通市搬迁安置局
云南省屏边苗族自治县搬迁安置办公室
云南省普洱市发展和改革委员会
云南省兰坪白族普米族自治县发展和改革局

西藏自治区
西藏自治区发展和改革委员会地区经济振兴处
西藏自治区阿里地区噶尔县发展和改革委员会

陕西省
陕西省吴堡县脱贫攻坚移民搬迁办公室

甘肃省
甘肃省武山县发展和改革局
甘肃省古浪县黄花滩生态移民后续产业专业合作社
甘肃省古浪县干城乡富民新村党总支

新疆维吾尔自治区
新疆维吾尔自治区发展和改革委员会地区经济处

国家发改委政研室供图