

涉农资金“打捆”用 乡村振兴劲更足

广东力推涉农资金统筹整合改革,将9部门26项涉农资金纳入统筹范围,通过“大专项+考核事项清单+绩效目标”方式整体下达资金,市县可整合资金对重点涉农项目集中攻坚

□ 程云 韩静

如何有效发挥涉农项目财政资金效益、实现高效可持续发展?广东在省、市、县等多个层级有力创新涉农资金管理体制机制,提升涉农资金管理使用成效,为中央研究探索建立涉农资金统筹整合长效机制积累了丰富经验。

近期,广东省委全面深化改革委员会听取了省财政厅关于全省涉农资金统筹整合改革推进落实情况汇报。汇报显示,自2018年年底广东省涉农资金统筹整合改革正式铺开,广东省级涉农资金规模呈总体增长趋势,2019年、2020年安排的资金规模(含财政预算、债券资金等)分别为348亿元、360亿元,其中省级组织实施资金分别为63亿元和54亿元,市县分别为285亿元和306亿元,资金统筹八成以上投向市县基层,九成以上投向粤东西北。

跨部门整合举措实

涉农资金统筹整合是全面深化农村改革和财税体制改革的重要内容。就广东省涉农资金统筹整合改革的特点而言,其主要体现在广东将农业农村、水利、林业、交通运输、文化和旅游、应急管理 etc 9部门26项涉农资金纳入整合范围,基本实现了全农口部门涉农资金的跨部门整合。与此同时,广东制定了涵盖工作规则、操作指引、项目审批制度改革、项目管理、资金使用、绩效管理、审计服务等全流程的11项配套制度文件,制度体系较为完备。

在实现新突破方面,广东省是全国唯一从根本上对原有预算管理模式作出突破的省份,从原有“自上而下”分部门下达资金,市县再把各部门资金整合为一块的统筹方式,转变为市县“自下而上”整块报送资金需求,省级在预算编制源头环节整合后再下达市县。

值得注意的是,广东的改

革更加着力于优化省市县政府间事权和财权划分,形成各级政府事权、支出责任和财力相匹配的长效机制,着力于加快政府职能转变,推动“放管服”改革,着力于引导各级政府“先谋事、再排钱”,做好前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。

赋权市县强统筹

如何让涉农资金用得清楚、看得明白、管得规范?广东省涉农资金统筹整合改革重点围绕“统、放、管”三方面进行系统谋划部署,在省定原则方向、市县研究谋划项目库并推动落实、各级加强绩效管理和监督指导等环节打造流程机制闭环。

具体而言,广东对部门间利益关系和资金使用权力格局进行全面性、根本性调整,成立统一完备的工作领导机制。省级成立涉农资金统筹整合领导小组及办公室,建立改革联席会议制度,市、县两级政府也相应成立领导小组及办公室,建成一套集中统一、上下联动、协同高效的改革领导机制。

在解决涉农项目容易发生“各吹各的号、各弹各的调”问题上,广东采取了省级涉农资金跨部门统筹整合的做法。广东不仅将传统意义上的农、林、水资金进行统筹,也将交通部门的“四好农村路”资金、文旅部门的农村旅游厕所资金等共9部门26项省级涉农资金纳入统筹范围。通过“大专项+考核事项清单+绩效目标”方式整体下达资金,市县可整合资金对重点涉农项目集中攻坚,改变以往各部门资金条块分割管理、各花各钱、各自为政、重复建设、低效无效的局面,进一步增强市县统筹能力。

广东省为市县赋权增能,全程贯彻“放管服”改革精神,做好政府职权“加减法”。分别从压减省级考核事项、扩大市县自主权、引导市县加强项目库谋划、鼓励市县精简审批流程多方面积极探索创新审批模

式,对涉农建设项目各环节流程进行优化、简化、再造。资金、权力下放的同时,责任、监督同步下沉,确保财政资金安全、高效使用。

集中财力办大事

在涉农资金强力支持下,广东省已基本完成省委、省政府既定乡村振兴“三年取得重大进展”目标,为全面推进乡村振兴打下坚实基础。改革过程中,各地对标广东省委、省政府推动乡村振兴三年取得重大进展硬任务有关要求,将约八成涉农资金用于农村人居环境整治和基础设施短板弱项,但不平均施力,每年干成一两件事。

截至2020年年底,广东省95%以上的自然村完成“三清三拆三整治”;建成村卫生公厕6万多座,农村无害化卫生户厕改造普及率达到100%;累计完成中小河流治理15,260公里;现行标准下161.5万相对贫困

人口和2277个相对贫困村全部达到脱贫出列标准;全省行政村村内主要道路硬化率达100%,100人以上的自然村基本通硬化路。

如何更好发挥整合资金的作用?据了解,广东省涉农资金统筹整合改革路径中非常注重集中财力、集中资源办大事,围绕考核清单、当地短板弱项以及群众的急事难事,通过政策集成、资金统筹、资源集聚、项目互补,聚拢有限的涉农资金集中建设一批农业农村重大项目。揭阳市、汕头市重点推进练江整治,统筹各级涉农资金近10亿元用于练江支流治理、河道清淤以及沿线农村雨污分流建设;封开县统筹6.2亿元集中建设省际廊道美丽乡村示范带,仅2021年元旦接待游客人数同比增长49%,群众有了切实获得感。

在涉农资金统筹整合改革中,市县储备项目的积极性显

著提高。部分市县不但注重提前储备项目,更注重储备成熟项目,主动加强项目前期经费投入,强化项目库管理。南雄市安排2000万元用于项目前期工作,并建立项目库动态调整机制,按照项目成熟度实行“阶梯式”分级管理。

针对涉农项目数量大、规模小、进村入户的特点,广东各级涉农资金统筹整合合同时注重创新项目建设审批模式,出台了涉农项目简易审批流程指南,实现了涉农项目建设“速度快、质量好、成本低”。惠来县对进村入户的小型工程推行“小工匠”自建,压减设计、图审、招投标等流程,平均缩短工期3个月,节省成本40%,增加了农民收入,揭阳市已在全市范围内推广。

广东省将以更大的力度、更实的举措、更高的要求推进改革,确保涉农资金用得实、用得好、管得住。



广西柳州:汽车企业生产忙

柳州是广西著名的汽车工业基地。春节假期过后,柳州汽车产业相关企业迅速恢复正常生产,满足市场需求。图为柳州一家商用车企业工人在生产线上忙碌。

新华社发(黎寒池 摄)

住上舒适房子 过上舒心日子

江苏新沂市以“棋盘经验”推进农房改善,杨庄新型社区入选“江苏省特色田园乡村”

□ 本报记者 薛同凤
□ 许虎

家住江苏省新沂市棋盘镇杨庄新型社区的杨老汉今年三喜临门:一是住进了新房子,二是儿子娶到了新媳妇,三是全家过上了新生活。作为一名有着30多年党龄的老党员,他激动地说:“感谢党的关心,我们住上了好房子!以前家里的老瓦房夏天漏雨、冬天阴冷,儿子找对象,都不好意思带回家。”他的老伴也急不可耐地抢过话头说:“现在的新房子宽敞又舒适,住在这里别提多高兴了!我们这儿再没有以前苏北的小村庄了,现在是新型社区。走,我带你看一看。”

记者现场走访发现,杨庄新型社区位于国家4A级风景名胜区长马陵山景区脚下、山水大道南侧,是首批苏北农房改善省级示范项目,占地308亩,用于安置周边杨庄、于庄、梁庄、郑庄、张锦庄等5个自然村

的620户居民。目前,一期270套住房已交付使用,二期350套住房正在加紧建设。2020年,杨庄新型社区入选“江苏省特色田园乡村”,时任江苏省委副书记任振鹤曾用“一叶知秋的表现、一鸣惊人的作为、一应俱全的配套、一鼓作气的干劲”对新沂市农房改善、特色田园乡村建设工作给予充分肯定和高度评价。

尊重民意 因地制宜建新居

“棋盘镇的首要经验是尊重民意、因地制宜。”棋盘镇党委书记方卫生介绍说,棋盘镇农房改善在规划设计上“听民声”,主动征求群众意见,特别是邀请老党员、群众代表一同看选址、审方案、定价格,经过三轮讨论后,形成规划设计方案并公示,真正让群众参与其中。在建设规模上“合民意”,社区主要以3层2户的户型为主,城镇镇区社区以多层及小高层为主,体量均为300户~500户。在特色塑造上“花

心思”,充分挖掘花厅古文化资源(花厅古文化遗址位于棋盘镇),利用马陵山红石、红砖、红瓦等本土建筑材料,体现北方的暖色调,最大限度保留古树、水塘、碑石等乡村印记,让村民留住乡愁。在细节处理上“动脑筋”,坚持美观和实用相结合,统筹考虑停车位、空调外挂机、外墙防盗窗、农民小菜园等细节。

郑梁村蓝莓种植大户李新告诉记者,新型社区选址特别好,位于棋盘旅游观光带内,距离他的蓝莓园较近。“3000亩高效农业采摘园区布局在社区周围,以旅游经济为媒,不出门就能就业。因为我的蓝莓生意需要运输,所以专门提了设置停车位这个建议。让我没想到的是,镇政府马上就采纳了,现在真的实现了!”李新乐呵呵地说。

补齐短板 为民服务强功能

杨张伟是新型社区第一批入住居民,见到他的时候,他正在整理自家的院子。看着眼前

这座宽敞明亮、楼上楼下168平方米的小洋房,杨张伟喜不自禁地告诉记者,他是响应新沂市“三乡工程”号召回乡创业的,一回到棋盘就决定扎根家乡,因为家乡已发生了质的改变。他举例说:“社区里既有便民服务中心、医务室,还有以前农村根本见不到的超市、书吧、咖啡厅、活动室,WiFi全覆盖、快递送到家,我在家就能工作了。”

在社区超市门口,坐在长椅上的田桂花已经70岁了,她一边择菜一边说:“我家住在第二排,距离超市很近,一出门就能买菜,太方便了!以前骑三轮去镇上买菜,孩子们不放心,走路吧,又太远。现在社区配套齐全,买菜、办事都不用出社区了。到了星期天,社区还组织我们开展活动,在便民服务中心楼上可以看到我们的剪纸、面塑人作品。”

政策兜底 多措并举惠民生

农房改善任务重,资金需

求量大,基层既要算好发展大账,也要考虑群众细账。棋盘镇镇长陈兵说:“棋盘镇有办法!我们借助上级政策优势,依托自身资源禀赋,大力开展土地综合整治,复垦后土地由村集体统一流转。两年来共复垦流转土地3405亩,流转价格在500元~1000元/亩,实现村均增收9.2万元。同时,发挥村级农业公司作用,由村集体承接小区物业管理、环卫保洁、基础设施维护、绿化亮化等服务,增加村集体经济。”村级集体经济强了,镇级发展活力强了,改革发展的劲头就足了。

杨庄新型社区党支部书记郝秀岭介绍说,目前棋盘镇新型社区搬迁综合成本在850元~1000元/平方米,农村社区安置价普遍为1550元/平方米,镇级项目2100元~2300元/平方米。有了市政府的支持,加上镇政府兜底,社区居民享受到了党和政府的关怀,住上了好房子,过上了好日子。

地方传真

河南今年将统筹抓好自然资源九大工作

锚定生态强省建设目标深入开展三大行动

本报讯 来自2月21日召开的河南省自然资源工作电视电话会议上的消息称,2021年河南省将锚定生态强省建设目标,深入开展农村乱占耕地建房专项整治、“百园增效”、“一网两长”三大行动,确保“十四五”自然资源工作开好局、起好步。

据了解,河南省自然资源系统将围绕2021年工作目标,统筹抓好九项重点任务。以黄河流域为重点加强生态保护修复。抓好黄河流域专项规划编制,全线全域开展沿黄复合型生态廊道建设,加快推进沿黄各市矿山生态修复示范工程、黄河滩区综合治理、森林河南建设,统筹推进生态保护修复。

推进“国土空间规划编制攻坚年”活动。构建高质量发展的国土空间布局 and 支撑体系,全力推进开展国土空间规划编制攻坚,绘就引领高质量发展“一张蓝图”。

强力保障高质量发展。围绕省委“四个强省、一个高地、一个家园”发展目标和决策部署,精准高效用好有限的土地、矿产等资源要素,服务全省高质量发展大局。

用“长牙齿”的硬措施保护好耕地。探索建立耕地保护补偿激励制度,从严开展耕地保护责任目标考核,规范耕地占补平衡管理,加强耕地动态监测,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

深化重点领域改革创

新。以更大力度推进“放管服”改革、优化营商环境,积极推进农村集体经营性建设用地入市,全面推开农村土地征收制度改革,加快建立“大储备”机制,构建自然资源统一调查监测体系,大力推进自然资源确权登记,加快健全自然资源资产产权制度。

全力助推乡村振兴。研究完善资源要素支撑保障政策措施,激活农村资源要素活力。有序推进乡村规划编制,强化用地服务,持续用好生态建设政策,有序开展全域土地综合整治试点。

提升测绘地理信息和科技支撑能力。完成基础测绘“十四五”专项规划编制工作,建立完善的省市县基础测绘分级投入和管理体系,健全自然资源卫星遥感动态监测现代化监管体系,提升基础测绘服务保障能力。加强科技创新平台建设,推进自然资源三大智库建设,为全省自然资源管理提供智力支撑。

全面加强法治建设。完善自然资源地方性法规体系,继续深入开展行政复议案件问题专项整治,严格自然资源执法监管,加强自然资源督察,扎实抓好信访稳定工作。

科学防范化解风险隐患。从严抓好森林防火工作,加强矿山安全管理,切实做好地质灾害防治,加强舆情监测处置,提升审计效能,科学防范化解风险隐患。

(郭冠军 王星)

海南明确“十四五”时期14项重点发展任务

包括初步建立自由贸易港政策制度体系等

本报讯 自由贸易港政策制度体系初步建立;经济实现高质量发展,地区生产总值实现年均增长10%以上;实际利用外资总额达到50亿美元,贸易进出口年均增长10%以上……海南省六届人大四次会议审议通过的《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》描绘出海南省经济社会发展的宏伟蓝图。

《纲要》明确提出海南省“十四五”时期14项重点发展任务。

初步建立自由贸易港政策制度体系。包括推动贸易投资自由化便利化、落实自由贸易港税收政策、有序推进要素自由流动、适时启动全岛封关运作。

深度融入新发展格局。包括推动消费提质升级、积极扩大有效投资、发展高水平外向型经济、推动与国家重大战略区域联动发展、深度参与“一带一路”建设。

加快构建现代产业体系。包括培育壮大高新技术产业、发展壮大现代服务业、加快建设“智慧海南”、高质量建设重点园区。

实施创新驱动发展战略。包括打造三大科技创新中心、加快技术创新体系建设、营造良好创新创业生态、完善开放创新体制机制。

基本建成国际旅游消费中心。包括积极拓展旅游消费业态、加快创建全域旅游示范区、提升旅游国际化水平。

打造国内一流营商环境。包括构建公平有序的市场环境、建设便捷高效的政务

环境、健全社会信用体系、打造公平透明的法治环境。

深化重点领域改革。包括培育壮大更具活力的市场主体、加快要素市场化改革、加强地方财政和金融改革创新。

全面实施乡村振兴战略。包括促进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、做强做优热带高效农业、全面实施乡村建设行动、持续深化农村农垦改革、促进城乡融合发展。

促进区域协调和新型城镇化发展。包括优化国土空间发展格局、促进区域协调发展、推进以人为核心的新型城镇化、深入实施海洋强省战略。

推动“五网”基础设施提质升级。包括建设海岛型绿色智慧水网、打造智能电网综合示范省、构建现代综合交通运输体系、推进“气化海南”建设、创新“五网”基础设施投融资机制。

建设国家生态文明试验区。包括促进绿色循环低碳发展、持续加强生态环境治理、持续建设清洁能源岛、完善生态文明制度体系等。

加快补齐公共服务短板。包括打造国际教育创新岛、加快健康海南建设、实施就业优先战略、完善收入分配和社会保障体系、促进人口均衡发展。

全力提升文化软实力。包括提高社会文明程度、全面提升公共文化服务水平、构建现代文化体育产业体系。

统筹发展与安全。包括强化法治海南建设、建设平安海南、完善社会治理体系、防范化解重大风险、推动经济建设和国防建设协调发展。

(周发源)