

用好系统论方法 深刻学习领会新时代巡视工作的重大意义



□ 胡亚昆

习近平总书记指出，巡视是党章赋予的重要职责，是加强党的建设的重要举措，是从从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式。从系统论角度看，开展新时代巡视工作的重要意义主要体现在以下“三个突出”上。

突出大局观，做好新时代巡视工作是增强政治意识、践行“两个维护”的重要路径

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从管党治党形势任务出发，对巡视制度进行了革命性改造，确立了巡视工作方针，明确了政治巡视定位，把巡视工作摆在突出位置。2017年7月，党中央修订了《中国共产党巡视工作条例》，进一步从党内法规角度对巡视工作作出了规定。党的十九大以来，党中央对巡视工作提出了更高要求，巡视工作进一步深化发展。新修订的党章第十四条专门对巡视巡察作出规定，从根本上为巡视工作“正了名”“立了法”。

2021年1月22日，在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议上，习近平总书记再次强调，要完善党和国家监督体系，

使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展的全过程，把完善权力运行和监督机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。而政治巡视是党中央和各级党委（党组）直接开展的监督，是上级党组织对下级党组织履行党的领导职责的政治监督，具有权威性、主动性、深入性、融合性等鲜明特征和独特优势。

从巡视监督地位看，通过巡视，可以把党自上而下的自我监督，党内领导班子同级监督、组织监督、民主监督和群众监督、社会监督、舆论监督融为一体，把各方面的监督力量、监督成果都融合进来。因此说，巡视既是综合性的监督，也是一种监督的再监督，可以促进各类监督的良性互动，推动提升整体监督效能。

从巡视责任使命看，巡视组是上级党组织派出的，肩负的是上级党组织的权威和信用，践行的是党的初心和使命。巡视的主要任务就是发现问题、形成震慑，落脚点就是推动改革、促进发展，而不是一般的业务检查、工作检查。

突出全局观，做好新时代巡视工作是推进基层党组织建设全面进步、全面过硬的有力抓手

深化巡视整改是推动中央和国家机关解决现实问题、建设模范机关的重要举措。巡视的主要任务是发现问题，解决问题关键靠整改，这是全面贯彻巡视工作方针的内在要求。巡视组提出的整改意见，体现上级党组织要求，是针对基层党组织“病灶”开出的“药方”。按照意见抓好整改落实，巡视就能取得实效。

从中央巡视来看，很大一部分问题线索都是通过巡视发现的。一

年多来，福建省委原常委、省政府原副省长张志南，原中国船舶重工集团有限公司党组书记、董事长胡问鸣等人相继被查处，充分彰显了巡视的震慑作用，有力净化了基层党组织。巡视发现的问题和不足，就像一面镜子，时时刻刻提醒党员干部，在工作和生活中自觉加强党性修养，树牢纪律规矩意识，筑牢思想道德防线，守住“底线”，不越“红线”，不碰“高压线”。

与此同时，通过巡视工作也可以发现一批党性强、业务精、敢担当、作风硬的党员干部，为各级党组织选定后备干部提供良好的工作支撑。

突出历史观，做好新时代巡视工作是持续保持高压态势、一体推进“三不”机制的坚强保障

政治巡视是历史的，也是实践的、具体的、与时俱进的。回顾党的十八大以来以来的巡视工作，从一开始聚焦“一个中心、四个着力”，突出解决腐败问题；到紧扣“六项纪律”，突出抓早抓小、把纪律挺在前面；再到党的十八届六中全会强调党内政治生活，聚焦党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力“三大问题”，提出政治巡视概念。

党的十九大以来，巡视工作主动适应新时代新形势新要求，自觉跟进、服务、保障“国之大者”，政治巡视理论更加成熟、实践更加深化、成效更加显著。党的巡视工作五年规划明确了“六个围绕一个加强”的总体要求。2020年中央开展第二轮脱贫攻坚专项巡视时，把“六个围绕一个加强”落到了政治责任上，形成了“四个落实”的监督重点，巡视内容更全面、重点更聚焦、成效更明显，政治巡视发展进入了新阶段。

2020年12月，中共中央办公厅印发《关于加强巡视巡察上下联动的意见》，系统总结了党的十九大以来的实践经验，明确了巡视巡察上下联动的总体要求、目标任务、组织领导、工作机制和保障措施，为推进巡视巡察上下联动作出了顶层设计，提供了制度支撑。

生动的实践表明，政治巡视不是抽象的，而是现实的、具体的。习近平总书记明确要求中央和国家机关要做到“三个表率”，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际强调要“深刻领会党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场”，进一步将政治巡视的内涵和要求具体化。所以，深化政治巡视、强化政治监督，就要坚持党中央决策部署到哪里，巡视就跟到哪里，自觉把聚焦点、着力点放到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动上和具体工作中，督促各级党组织和党员干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

党的十九届五中全会描绘了乘势而上、向着第二个百年奋斗目标坚定迈进的宏伟蓝图。将蓝图化为现实，国家发展改革委作为政治机关和党中央、国务院的重要参谋助手，将发挥不可替代的关键作用。而参加巡视工作对于巡视组同志特别是我个人来说，是一次难得的提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力的宝贵机会，将受益终身。在今后的工作和生活中，我将不断加强党性修养，不断补充精神之钙，不断提升履职尽责的意识、能力和水平，为发展改革工作大局贡献自己的光和热。

协同协调 双向发力 充分发挥巡视“利剑”作用



□ 江洪

按照委党组工作部署，根据机关党委安排，2019年3月，我参加了委党组2019年第一轮巡视第二巡视组的工作，在组长的带领下，对委属的培训中心、价格监测中心、国际合作中心、城市和小城镇改革发展中心4家单位党组织进行了政治巡视。2020年11月，我又和原巡视组的原班人员一道，对上述4家单位党组织开展巡视“回头看”。按照巡视组内分工，我在做好个别谈话、查阅资料等工作的基础上，承担了巡视主报告及分报告的撰写等任务。

通过参加巡视工作，我深深体会到，巡视绝不仅仅是巡视组的事，高质量做好巡视工作，需要巡视组和被巡视单位互相配合、协同协调、双向发力，以问题为导向，找出问题、找准问题，进而精准对症下药，才能充分发挥巡视“利剑”作用。

我想从被巡视党组织如何做好迎接巡视工作的角度，结合如何开展巡视和巡视“回头看”工作，谈谈个人的理解与心得。

被巡视党组织如何做好接受巡视工作

《中国共产党巡视工作条例》第36条明确要求，被巡视党组织领导班子及其成员应当自觉接受巡视监督，积极配合巡视组开展工作。具体来说，被巡视党组织需要做好三个环节的工作：

——巡视进驻前，要认真准备。一是做好思想准备。主要是组织大家认真学习，重点是学习习近平总书记关于巡视工作的重要论述、党章和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》等党内法规，强化自觉接受监督的意识，把巡视工作放在重要位置。二是做好组织准备。被巡视党组织要主动加强与巡视组的沟通，统筹做好正常工作和巡视工作，成立巡视工作的有关配合组，按照要求配合做好会议筹备、个别谈话、调阅资料、组织座谈等工作，特别是要确定专人负责材料工作。三是做好工作准备。会议方面主要包括见面沟通会、进驻动员会、专题汇报会等，材料方面主要包括整体的工作汇报以及相关的工作资料，特别是要指定专人负责与巡视组的沟通联系，及时准确传达巡视组的要求。

——巡视进驻后，要积极配合。主要做好以下三方面的配合：一是配合做好个别谈话工作。被巡视党组织要组织好本单位全体人员按照巡视组确定的谈话人员、时间、地点和相关要求，本着对组织负责、对领导干部负责、对本人负责的态度，全面、如实、客观地向巡视组反映情况、提出意见。二是配合做好材料调阅。要迅速组织相关人员收

集整理相关材料，做到准确、全面、迅速，不要故意编造、不要拖泥带水、不要推诿耽搁。三是配合做好延伸调研。随着巡视工作逐步深入，需要到相关单位进行调研，实地检查工作落实情况。被巡视单位要按照巡视组的要求，配合巡视组做好延伸调研。此外，还要配合做好专题汇报等其他工作。

——巡视结束后，要狠抓整改。巡视组反馈问题后，就要开始进入整改阶段。一是明确整改责任。整改的主体责任在被巡视党组织，对于这一点一定要有清醒的认识。二是严格整改要求。巡视效果好不好，巡视“利剑”震慑作用强不强，关键看整改，必须件件有着落、事事有交代，做到全面整改、不留死角。四是创新整改方法。要针对不同类型的问题，打好速战速决的“歼灭战”、动真碰硬的“攻坚战”、坚持不懈的“持久战”。

巡视组如何开展巡视相关工作

巡视组要做好以下工作：在被巡视单位召开进驻大会，听取党组织和主要负责同志工作汇报，对领导班子及成员民主测评，问卷调查，个别谈话、专题谈话，列席被巡视单位党员大会和专题民主生活会，走访有关部门了解情况等。在此基础上，将获得的大量资料梳理归类，对数据进行分析判断、深挖运用，从中查找出客观存在的问题，务求使巡视报告有依据、有基础、有支撑，对被巡视单位精准“把脉”“画像”。

巡视“回头看”作为巡视工作的再深化、再推进、再落实，主要看被巡视单位整改主体责任是否落实，整改措施是否落实，整改长效机制是否建立，重点是对照“三张清单”，逐项检查、逐一销号，可以根据情况适当减少民主测评、问卷调查等环节。

充分发挥巡视“利剑”作用

习近平总书记多次强调，巡视是政治巡视，本质是政治监督。被巡视党组织与其被动地接受巡视，不如主动“迎接”巡视，积极配合巡视组工作，把巡视作为加强党性修养、检验工作成效的重要契机，作为发现问题、健全机制、提升工作的重要途径。发现问题是巡视的“前半篇文章”，推动解决问题是“后半篇文章”。如何把这“后半篇文章”做细做深做实，关键在于被巡视党组织重视不重视、有没有问题意识、坚持不坚持问题导向。被巡视单位要严格对照政治巡视要求，真正将政治建设摆在首位，把主体责任扛在肩上、抓在手里，充分运用巡视整改契机，敢于正视问题，以刀刃向内的精神查找问题，以求真务实的态度整改问题，以巡视整改成果促进党务业务工作全面提质增效。

参加巡视工作的这段经历，是我人生中的宝贵财富，我备感幸运，也格外珍惜。

（本版图片由本报记者高弘杰摄）

创新方式方法 推动巡视工作提质增效



□ 袁媛

按照组织安排，2019年3月~9月，我参加了委党组2019年第一轮巡视第二巡视组的工作，这是我第一次参加该项工作。2020年11月16日开始，我们二组的原班人马又作为委党组巡视“回头看”工作成员，继续并肩作战了近两个月。其间，我主笔撰写巡视情况分报告，开展个别谈话50人次、查阅资料300余份。

为了不辜负委党组的信任，按时保质完成工作任务，在时间紧、任务重的情况下，全组同志坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握政治巡视定位，扎实学习业务知识、积极创新工作方法、认真履行巡视职责，切实提高了工作效率。结合自己在参与巡视和巡视“回头看”两次工作中的所思所悟，主要从探索创新巡视工作方

法的角度，从五个方面汇报一下自己的体会和感悟。

一是提高站位，增强对巡视工作重要性的认识。巡视是持续加强政治建设、深化全面从严治党的重要举措，意义深远、使命光荣。参与巡视和巡视“回头看”工作对我本人来说是全新的挑战，特别是巡视“回头看”在我委巡视工作中也是一次全新的尝试，而学习领会巡视知识是开展巡视工作的“进门之匙”。在组长带领下，我们认真学习了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神、党内政治生活的若干准则等多项党内法规，学习领会委党组巡视工作实施办法等相关文件资料和规章制度。通过勤学、深学，大家深刻认识到，中央和国家机关首先是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。特别是我委作为党中央做好经济工作的参谋助手，建设政治机关的要求更为迫切、更为紧要。必须强化做好政治巡视的使命感责任感，把巡视工作抓紧抓细抓实。

二是筑牢基础，用好用足一手资料。“凡事预则立”，巡视组坚决不打无准备之仗，把各项工作、各个环节做到细之又细。巡视前，我们先后走访了办公厅、人事司、机关纪委等部门，详细了解被巡视单位的相关情况。巡视中，群策群力、精心设计巡视工作方案，综合运用民主测评、问卷调查、个别谈话等多种方式，找准工作的切入点，精准发力，

扎实做好各项基础工作。撰写报告时，巡视组成员加班加点将获得的大量资料梳理归类、分析判断、深挖运用，务求使巡视报告句句有依据、行行有基础、段段有支撑，对被巡视单位精准“画像”。

三是找准靶心，聚焦主要问题和矛盾的主要方面。我们始终坚持把发现问题作为巡视工作的生命线，以发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展为目标，切实见微知著，以小见大。比如，我们着力从被巡视单位汇报材料和会议记录里“看”出问题、从民主测评中“理”出问题、从信访材料中“究”出问题、从财务资料中“筛”出问题、从审计报告“挖”出问题、从个别谈话中“问”出问题、从延伸了解中“追”出问题。为了更好发现问题，有的组员还专门购买了多本数据分析处理工具书，从纷繁复杂的海量数据中找准事物发展的一般规律，形成对问题的清晰认识。

四是团结协作，营造精诚合作的良好氛围。“众人拾柴火焰高”，巡视组在工作过程中注重分工协作，并建立起常态化的沟通交流机制，切实提升了巡视工作效率。一方面，分工协作，主动补位。通过确定巡视各个环节的具体负责人和AB角，组内明确了总报告和四家单位分报告的执笔人，倒排工期、跑表计时，认真开展民主测评、个别谈话、报告撰写等各项工作。另一方面，

条分缕析，定期会商。通过召开组务会和工作会，实现成员之间的常态化沟通交流，多次“头脑风暴”讨论修改工作方案、谈话提纲等，通过每天召开工作会，进行情况沟通。

五是运用成果，倒逼整改彰显实效。在巡视过程中，我们及时发现的一些问题与被巡视单位进行沟通交流，把推动解决问题作为巡视工作的落脚点，彰显巡视“利剑”作用。特别是本次巡视“回头看”期间，本着对被巡视单位巡视整改工作进行全面政治复检的要求，借鉴以往经验做法，我们探索出“六查六看”的工作模式，即查工作方案、看组织领导，查分工架构、看顶层设计，查动员部署、看重视程度，查清单台账、看推进力度，查建章立制、看制度执行，查具体问题、看整改成效，着力发现被巡视单位整改不到位的“欠账”、老问题的“新表现”，督促被巡视单位进一步压实责任，将接受巡视“回头看”的过程变成找差距、补短板、凝共识、促发展的过程，确保“再监督”的针对性和有效性。

参加巡视和巡视“回头看”工作，对自己来说是历练政治素质、加强党性修养的宝贵机会。在巡视工作中发现的问题和不足，也像一面镜子，让我时刻提醒自己，要自觉加强党性修养，牢固树立政治意识和规矩意识，躬身笃行、行稳致远、慎终如始，守住“底线”，不越“红线”，不碰“高压线”。