

2020年,面对严峻复杂的国际形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击,我国开放型经济发展成绩好于预期。一是外贸方面,全年货物进出口32.2万亿元,增长1.9%,总量规模和国际市场份额双双创历史新高;二是外资方面,全年实际利用外资近万亿元,增长6.2%,新设外资企业3.9万家,实现引资总量、增长幅度、全球占比“三提升”。

非凡业绩不是靠运气,它凝聚着广大市场主体和政府部门艰苦卓绝的奋斗,来自于一系列“政策组合拳”的精准发力。一年来,我们统筹疫情防控与经济社会发展,在全球主要经济体中率先控制疫情,率先复工复产,率先实现经济增长由负转正;我们不断扩大高水平开放,分别压减全国版和自由贸易试验区版外资准入负面清单、新设北京等3个自由贸易试验区、成功举办春秋两季广交会和第三届进博会,贸易投资便利化水平进一步提升;我们政府与企业共克时艰,不仅及时出台了财税、金融、社保等对外资企业同等适用的助企纾困普惠政策,为外贸骨干企业提供一对一服务,还针对外资企业出台了鼓励投资目录、出入境便利等一系列专项政策,有效对冲了疫情影响。

当前,中国正在加快构建新发展格局。新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际“双循环”;是适应中国当前发展阶段和环境的长期战略抉择,而非仅仅是应对经贸摩擦和新冠肺炎疫情等的短期策略决策。这就要求我们,全面提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势。2021年,我们一方面要巩固外贸回稳向好的基础,保持政策连续性、稳定性和可持续性,坚决稳住外贸外资基本盘;另一方面要提升外贸服务构建新发展格局的能力,增强对外贸易综合竞争力。

当前疫情仍在全球流行,世界经济严重衰退。我国经济已深度融入世界经济,下一步外贸环境依然严峻复杂,对此,我们必须有充分估计和准备。同时更要看到,稳住外贸外资基本盘,推动更高水平对外开放,我们依然拥有诸多有利因素:一是市场规模方面,中国有14亿多人口,中等收入群体超过4亿人,消费不断升级,强大的国内市场优势日益凸显;二是产业链方面,我国拥有世界上规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系,具备全产业链的综合优势;三是政策环境方面,中国持续扩大对外开放的政策红利正在加速释放,效果正不断显现,绝大多数外商长期在华投资经营的预期和信心愈加坚定。此外,一段时间以来,我国多双边经贸关系取得突破,例如如期完成中欧投资协定谈判,在联合国、G20、金砖国家、APEC等机制平台提出携手抗击疫情、稳定贸易投资的中国方案,签署中来自贸协定等,也正在为开放型经济发展注入强大动力。

当前,世界经济面临诸多复杂挑战,我们决不能被逆风和回头浪所阻,要站在历史正确的一边,坚定不移全面扩大开放,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。

2021年,我们将保持战略定力,继续迎难而上,推动贸易高质量发展,提高利用外资水平,创新对外投资方式,支持自贸试验区充分发挥先行先试和开放高地优势,以更高水平的对外开放用好国际国内两个市场两种资源,坚决稳住外贸外资基本盘。

实现“1+1>2” 释放更多改革开放创新红利

“十三五”时期,我国自贸试验区建设成效显著。下一步,将牢牢把握制度创新核心,探索取得更多制度创新成果,向更大范围复制推广,带动全国范围内营商环境不断改善

□ 本报记者 明 慧

“十三五”期间,我国自贸试验区布局进一步优化:新设17个自贸试验区,总数达到21个,增设了上海临港新片区,扩展了浙江自贸试验区的区域范围;赋予更大改革自主权:先后报请党中央、国务院批准印发了23个总体方案,支持自贸试验区深化改革创新的国发38号文件、支持浙江自贸试验区油气全产业链开放发展政策措施等,总计赋予2800多项改革试点任务;推动高水平对外开放:自贸试验区外商投资准入负面清单特别管理措施由最初的190项到“十三五”初期的122项,到2020年压减至30项,首张海南自由贸易港外商投资准入负面清单仅27项;持续释放制度创新红利:“十三五”时期自贸试验区探索形成173项制度创新成果向全国复制推广,累计达到260项……

商务部日前举行“十三五”时期自贸试验区建设情况新闻发布会,商务部自贸区港司司长唐文弘在会上用一系列数据例证出,这片改革开放试验田,在推动高水平对外开放、持续释放制度红利方面发挥了积极作用,为我国构建更高水平开放型经济新体制和实现高质量发展奠定了良好基础。

收获满满成绩亮眼

据唐文弘介绍,2020年,前18家

自贸试验区共新设企业39.3万家,实际使用外资1763.8亿元,实现进出口总额4.7万亿元,以不到全国4%的国土面积,实现了占全国17.6%的外商投资和14.7%的进出口,为稳外贸稳外资发挥了重要作用。

推动外商投资管理实现历史性变革。自贸试验区外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度不断完善,最终推动《外商投资法》出台,实现外商投资管理方式由“逐案审批”转为信息报告制的重大变革。还率先在全国实施境外投资备案制、注册资本认缴制、“三证合一、一照一码”等改革,有效改善投资环境,激发了市场主体活力。

贸易便利化水平持续全国领先。自贸试验区国际贸易单一窗口逐步覆盖海关、税务等20多个部门和货物申报、跨境电商等多个领域,建设水平远超市贸组织的《贸易便利化协定》要求,而且已经推广到全国。货物状态分类监管、原产地自主声明等一系列便利化举措大幅提高了通关效率,降低了成本。

金融开放创新服务实体经济效果明显。在上海自贸试验区创设的本外币一体化自由贸易账户,有效打通了企业境外融资通道,降低了融资成本,目前已在广东、天津、海南等地上线。外资企业外汇资本金意愿结汇、跨境双向人民币资金池业务等举

措向全国推广,企业融资更加便利、渠道更宽、成本更低。

“放管服”改革走在前列。“证照分离”改革率先在自贸试验区启动,经过逐步探索,已于2019年实现对中央层面设定的涉企事项全覆盖。有关地方累计向自贸试验区下放近3000项省级管理权限,初步建立以信用为基础的事中事后监管体系,强化政务公开、推进“互联网+政务”等,政府服务效能不断提升,营商环境进一步优化。

服务国家战略作用日益突出。各自贸试验区围绕战略定位,突出区位优势,服务国家重大战略的功能作用不断加强。上海搭建服务长三角区域一体化发展的资本市场服务平台,已服务对接长三角地区3000多家企业。广东推动粤港澳制度软连通,跨境快速通关等政策扩大适用于大湾区等。

引领高质量发展能力逐步提升。自贸试验区深入发展优势特色产业,加速集聚优质要素资源,逐步成为高质量发展的示范者和引领者。上海总部经济能级不断增强,天津飞机融资租赁已成为全球第二,福建飞机维修、江苏生物医药等均已形成一定规模。

为大胆试大胆闯创造条件

“商务部高度重视推动落实赋予自贸试验区更大改革开放自主权。2020年商务部会同各地方和有关部

门开展了一系列工作。”商务部自贸区港司副司长袁园表示。

据袁园详细介绍,首先是发布“四方案”。报请党中央、国务院同意,印发了北京、安徽、湖南自贸试验区总体方案及浙江自贸试验区扩展区域方案,共提出422项改革试点任务。特别是围绕服务贸易、先进制造业、科技创新和数字经济等新领域、新业态,提出了一系列具有鲜明特色的差别化试点任务,催生新发展动能。

其次是出台“两文件”。经过党中央、国务院同意,印发了支持浙江自贸试验区油气全产业链开放发展的政策文件,提出26项政策措施。首次从特色产业链条全链条开放发展的角度支持自贸试验区的制度创新。出台支持湖北自贸试验区加快发展的政策文件,提出24项举措,激发市场主体活力,助力疫后重振。

再次是压减“一清单”。商务部和国家发改委会同有关部门出台了自贸试验区外商投资准入负面清单2020版,这是自2013年以来出台修订的自贸试验区第7份外资准入的负面清单。和上年比较,特别管理措施压减了3项,仅保留了30项特别管理措施,还有一些条目部分开放,在中药材、出版物印刷、职业教育以及增值电信等领域进一步加大了开放压力测试力度。

最后是放权千余项。国务院自由贸易试验区工作部际联席会议各成员单位出台了支持自贸试验区建设的文件近百份,有关省市区向自贸试验区下放了1300余项省级管理权限,减少了审批的事项,优化了审批的流程,大幅降低了企业准入的门槛和经营成本。

袁园表示,党的十九届五中全会进一步强调赋予自贸试验区更大改革自主权,下一步,商务部将会同有关部门为自贸试验区大胆试、大胆闯创造更好的环境和条件:聚焦市场主体关切,把更多深层次的改革事项提出来,在自贸试验区进行先行先试;进一步加大对外开放的力度,深入开展自贸试验区贸易和投资自由化便利化改革创新,制定出台自贸试验区跨境服务贸易负面清单;推动和支持自贸试验区结合自身的战略定位和资源特点,围绕特色产业领域开放发展来进行制度创新,为构建新发展格局探索路径、积累经验、作出新贡献。

“制度良种”生根发芽

习近平总书记指出,自贸试验区的建设是种苗圃而不是栽盆景。自贸试验区自诞生之日起就坚持以制度创新为核心,以可复制可推广为基



海南离岛免税购物人气旺

春节长假期间,海南各免税店针对离岛旅客制定了一系列优惠活动,吸引游客入店消费。图为2月12日,正值我国农历正月初一,顾客在海控全球精品(海口)免税城选购化妆品。

骆云飞 摄

海南自贸港：期待牛年“干劲”更足

□ 本报特约记者 王辛莉

2月12日,海南自贸港首个春节。早上8时,海南省会椰城琼苑家园的早茶店客满。在附近负责马路清洁的早班工人张梅因为小食店不开张,从家里带了糖果桔子当早餐。她在海口工作17年,看到城市建设愈来愈快。张梅希望海南自贸港建设能为当地居民带来更多“利好”。从东北到海口打工多年的滴滴司机马富强,过年一直出车。他的牛年目标是“还清前些年欠下的债”。近日,琼北地区从多雨天气转为阳光灿烂。中午11点,海口江东大

道的车辆渐多。海口人驾车穿过江东新区和海文大桥,到文昌市铺前古镇仅半个时辰。记者看到,铺前骑楼老街四方口音的游人济济。知名小吃阿妹糟粕醋店的20张桌坐满了食客。主人告知,从早上开始,算不清卖了多少碗。

今年春节,国家倡导就地过年。在定安县龙湖镇,香草田园共享农庄开园试业,迎来4000多名游客。总经理钟其秀坦言,“没想到来这么多人,大多数是本地人。”今年农庄计划加强设施配套和员工培训,更好满足游客,“市场需求大”。

海南是国内冬春旅游主要目的

地。下午2时许,在新海港过海码头,售票人员介绍说,当天从海口出岛的车辆超过800辆,比平时少些。停车场上,多是吉、冀、渝、粤、京等外地省份的车牌,颇是醒目。胡先生一家5口人一个月前从内蒙古来三亚,他说:“既避寒又错峰游。”

李宁10多年前到海南中部山区五指山水满乡做康养事业,今年项目终于可以开业了。“当时跑遍全国,寻找夏天不热,冬天不冷的地方,最后选中五指山。”她认定海南自贸港康养服务有前景,“实现自贸港梦想,需要社会各界的共同努力。”

在三亚国际免税城,腕表区销售经

理梁欣工作忙碌。“去年离岛免税购物新政实施,加上国内疫情控制得比较好,业务量倍增。”她笑言,看到客人选购心仪的免税品,也为他们开心。她在2009年加入三亚市内店的筹备,“见证了海南免税业的发展和公司的成长”。她期待今年业务量再提升。

在海口江东新区,一个大项目工地大年初二就开工。“休息两天就开工。”项目经理康永耀和管理人员一直守在工地。据他介绍,工人1月初进场,连续施工,3月底完工。“满足入驻江东新区的企业过渡性办公需求。”

据悉,海口空港综合保税区监管设施项目等重大项目多将在大年初

二恢复施工。

目前,自贸港建设吸引了一批企业入驻海南。世界500强物产中大旗下品牌热选将在海口闹市区开店。虽未开业,但挂出的招牌已吸睛。从深圳回海口过年的青年小刘希望下次回琼能选购国外优质日用品。

海南是侨乡,有390多万华侨华人在分布50多个国家和地区。今年,有多位海外乡亲因疫情“留守”海南。70岁的日本海南总商会会长符明潮今天在文昌市昌洒镇的祖屋祭祖访亲。前年底,看好故乡发展的他,在海口开了间日式料理店。他希望今年生意能稳定好转。他透露,海内外的海商瞄准自贸港商机,疫情过后,他们会回来投资兴业”,期待海南自贸港建设牛年“干劲”更足。