

数字自贸区建设 厦门争分夺秒

发挥产业优势和“自贸+”改革创新优势,加速打造数字自贸试验区

□ 廖丽萍 王 晴

落地全国首个5G全场景应用智慧港口;上线厦门国际贸易“单一窗口”出口航空电子货运平台,实现我国航空货运电子化的突破;引入一批数字化优质项目,助力数字经济发展……积极融入数字经济发展大势,厦门市深入贯彻落实中央“数字中国”建设相关精神,围绕“数字福建”的部署要求,发挥产业优势和“自贸+”改革创新优势,加速打造数字自贸试验区。

目标既定,蹄疾步稳。去年,厦门率先出台《厦门片区打造数字自贸区三年行动方案》,强化数字产业与数字基建的发展互动,推进数字监管和数字服务进一步融合,力争到2022年,厦门自贸片区率先建成全国领先的5G综合保税区和“数字金砖”先行区。

数字基建筑路

无人驾驶驾驶集装箱卡车在

码头自如穿梭,按照控制中心的指令精准完成装箱装船与卸船接箱等系列操作……去年,全国首个5G全场景应用智慧港口在厦门自贸片区海沧园区投产,借助5G网络等技术,港口作业不仅呈现满满的科技感,也更加智能高效。

“打造数字自贸试验区,核心在于数字基建。”厦门自贸片区管委会相关负责人说。

推动“数字港口”建设的同时,片区还加快智慧物流应用。依托戴尔科技集团、嘉里大通共建智能物流体系,启用以人工智能和机器人为基础的智能仓储物流系统,通过人工智能算法保障物流作业的准确性和时效性,纸张使用节约90%,叉车推车等搬运设备减少95%。

厦门片区率先建设集装箱智慧物流平台,实现全港物流信息无缝连接、便捷共享、动态跟踪和无纸化交接,码头闸口通过时间压缩2/3,每年为企业节约1.56亿

元,港口物流全面进入无纸化时代。

坚持基建先行,厦门自贸片区正构建起数字化“高速车道”。目前,片区协调三大通信运营商加快建设5G网络,已建成249个5G基站,实现厦门片区公共区域5G网络全覆盖,建设5G综合保税区,并结合大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术智慧园区,建设国内一流的数字基础设施。

数字产业蓄力

数字基建建起高速路,数字产业则提速领跑。紧紧围绕数字产业化、产业数字化,厦门自贸片区积极发展数字优势产业。

一方面,大力推进“平台+互联网”深度融合,以数字化赋能厦门片区14个重点产业平台做大做强,引领运用新一代数字技术推动主要供应链企业的数字化,打造集成电路全流程服务模式,建成全国首条涵盖集成电路设计全产业链公

共技术服务体系;另一方面,深挖数字贸易潜力,深化跨境电商电子商务平台建设,象屿跨境电商产业园成功入选国家电子商务示范基地,2020年厦门实现跨境电商进出口27.83亿元。

不仅如此,片区还出台了促进供应链创新发展若干办法,以数字赋能供应链发展。去年,区内排名前50的重点供应链企业销售额4825亿元,同比增长48.7%。

以数字经济赋能自贸试验区创新发展,优质产业项目成为源源不断的动力。去年,人工智能物联网领军企业涂鸭智能、蚂蚁开放联盟链(厦门)创新基地、布比区块链项目等落户厦门片区。同时,探索建设“一带一路数字商务产业园”暨两岸网红电商直播基地,上线“海运费境内外汇划转支付场景”。聚焦数字创新重点领域,结合厦门数字自贸试验区战略发展规划,厦门自贸片区生成60个重点数字经济发展项目,总投资约150亿元。

数字监管提效

不久前,厦门国际贸易“单一窗口”出口航空电子货运平台上线。该平台在全国率先实现空运出口“一单多报”和“安检验讫放行电子化”,简化空运出口环节企业信息的重复录入,减少6种纸面单证,可实现货站收运作业效率提升90%以上(现场作业时间除外),货代外勤工作量减少70%以上。

大胆闯、大胆试,厦门自贸片区持续在数字监管模式上创新,推动智慧监管。疫情期间,厦门海事局率先在厦门自贸片区国际贸易“单一窗口”建成启用“海事国际航行船舶疫情防控监管平台”,统筹集成船舶、船员、疫情大数据信息,自动比对生成防疫风险标识,以信息化手段代替人工盯防排查的管控模式。

此外,片区依托“单一窗口”平台在建海关特殊监管区域辅助管理系统,对海关监管流程进行优化,实现“先进区、后报关”的业务流程改造,大幅简化企业提离手

续。2020年10月,国家口岸办将厦门列为开展国家“单一窗口”标准版航空物流公共信息平台验证试点地区。

以监管提效为企业降本,厦门自贸片区创新集成电路保税监管模式,上线运行海关信息化(ERP)系统,2020年全年完成对外付汇1627.63万美元。自试点工作开展以来,截至2020年年底,累计完成对外付汇1696.33万美元。

数字服务增色

2020年年底,中国(厦门)国际贸易“单一窗口”全国第三方银行函证与查询数字化服务平台和全国跨境法人身份识别体系(LEI)平台正式上线。两大平台由厦门自贸片区管委会与中国金融认证中心(CFCA)和布比(北京)网络技术有限公司共同策划设计,将有效助力厦门数字金融服务创新试点。

“不论是创新数字监管模式,还是提升数字服务水平,我们始终坚持需求导向,把企业需求和应用实际作为出发点。”厦门自贸片区管委会相关负责人表示。

片区率先在全国上线中金金融“全国第三方函证与查询数字化服务平台”,推动银行函证和企业会计报表的真实性线上认证。建成厦门片区空间信息数字化平台,统筹建筑空间、房屋安全、市政管线、可招商空间等资源。

让海量的数据资源突破共享壁垒,真正发挥效用,厦门自贸片区着力建设大数据服务中心,以厦门国际贸易“单一窗口”平台为基础载体,运用云计算、大数据、区块链等现代化信息技术手段,推动各类数据汇聚互联和共享应用。目前,已对接5个中央垂管部门和22个地方政府部门,亚太示范电子口岸网络(APMEN)、国际航空电讯(SITA)、船讯网等机构及企业近百家,汇集数据逾10亿条。实现单一窗口、口岸通关、智慧港口、一带一路、对台交流合作、跨境电商等六大主题板块数据的统计分析和可视化展示。

世贸组织“新掌门”揭晓 多边治理被寄厚望

经过长达8个多月的遴选程序,世界贸易组织164个成员2月15日最终达成一致,同意尼日利亚前财政部长恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉出任第七任总干事。分析人士指出,作为多边主义的坚定支持者和经验丰富的国际组织管理者,奥孔乔-伊韦阿拉执掌世贸组织,有望为多边贸易治理注入新动能。图为恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉在位于瑞士日内瓦的世界贸易组织总部出席记者会。

新华社发(李 叶 摄)

自贸大讲堂

大数据如何成为自贸试验区建设“助推器”

□ 唐晓彬 王亚男

自贸试验区建设与扩容是推进我国更高水平开放,加快构建新发展格局的重要举措。当前,如何以大数据等新一代信息技术助力我国自贸试验区的发展与发展,是一个需要重视的问题。

大数据是我国自贸试验区建设的重要技术资源

我国的自贸试验区建设旨在通过不断地创新与探索,从国际化、法治化、便利化的角度出发,形成集贸易、投资、金融、财税等为一体的改革先行区,从而为区域内企业创设优良的成长环境,进一步提升我国的对外开放水平,为我国经济的高质量发展保驾护航。自贸试验区的运行产生了复杂的数据资源,这些数据具有海量性、多源性、异构性、多维性等特点。复杂的数据背后是多种信息的交汇融合,只有对其实现充分的采集、挖掘、清洗、筛选和计算,才能用好各类有益信息,促进自贸试验区建设迈上更高水平。大数据作为新一代信息技术的重要组成部分,是我国自贸试验区建设的重要技术资源。

运用大数据技术和方法可以提升自贸试验区的政务服务水平。政务服务是自贸试验区建设的重要内容,其涵盖了企业入驻、工程建设、人才引进、出入境、市场监管、税务等方面的事项办理。只有建立“一站式”“一链式”的政务服务平台,才能打通“最后一公里”,提高政务服务效率。运用大数据技术和方法,能够实现政务数据资源的统筹与共享。一方面,通过将政务服务各职能部门的数据信息进行有效链接,完善政务数据库建设,可以实现区内各职能部门间数据的透明与共享,进而为自贸试验区内企业的事务办理提供数据基础,提高事务处理效率。另一方面,通过对各片区内各类型企业数据信息的整合、提取及分析,能够及时把握区内企业的结构特点与发展现状,有利于实现对入驻企业的合理布局,细化政务服务内容,促进区内企业的成长壮大。

运用大数据技术和方法可以创新自贸试验区的公共服务模式。公共服务水平直接关系到区内主体的切身需求。诸如会务展览、交通出行、金融服务、餐饮服务、医疗服务等内容,都与区内企

业及工作人员的生产生活需要息息相关。只有不断完善与提升区内的公共服务水平,才能更好地为企业入驻和人才引进提供基本保障。运用大数据技术和方法,能够促进区内与区外各类设施资源的有效联通,增强公共服务的便利水平。一方面,通过文本分析、可视化展示等方法可以直观地识别区内各类公共资源的配置情况,明确区内资源可能存在的供需矛盾问题,促进区内公共资源的针对性配给,有利于实现区域内外公共资源的合理调配与优化。另一方面,通过智能互联互通可以实现各个片区内和不同片区之间工作、出行、医疗等领域的集成化服务,增强自贸试验区公共服务的智能化与智慧化水平,从而带来区内公共服务的革新与发展,营造良好的生产生活体验。

运用大数据技术和方法可以增强自贸试验区的风险研判能力。自贸试验区作为国家对外开放的重要“试验田”,其内部企业运营的风险问题必须得到有力监控和预测。只有不断增强自贸试验区的风险研判能力,才能快速识别潜在风险,及时控制和化解风险。

运用大数据技术,能够系统把握区内企业的运营风险情况。一方面,通过数据挖掘、样本分析方法,可以及时捕捉风险信息,明确哪些企业的运营风险较大,哪些企业的运营风险较低,从而增强风险识别能力。另一方面,采用机器学习与智能算法,可以实现对企业运营风险的预测与把握。尤其在金融风险的探查方面,通过对混频数据的集成运用,构建出相应的风险探测模型,能够实现对风险因子的有效量化,有利于系统把握相关风险的现状及演化趋势,提升自贸试验区整体的风险研判能力。

认清机遇与挑战,充分发挥大数据的引领作用

现阶段,必须认清新时代自贸试验区建设中面临的机遇与挑战,充分发挥大数据的引领作用。

一是要重视大数据对于我国自贸试验区建设的重要作用。要认识到当前新一代信息技术的快速发展为新时代我国自贸试验区建设提供了重要契机,大数据技术和方法的应用具有一定的必要性与必然性,要坚持以更高水平、更为国际化与智能化的标准建设适

应当前新发展格局需要的对外开放“试验田”。

二是应建设好自贸试验区大数据平台,建立和完善区内数据库的共享机制,将不同片区不同职能部门间的相关数据有效串联起来,打破数据屏障,畅通政务服务,为企业创造“一站式”“一扇门”的成长环境。同时,应以自贸试验区大数据平台为基础,加强对区内企业的风险监控,提升自贸试验区整体的运营监管水平。此外,还应充分用好大数据技术,进一步强化区内的公共资源配置。

三是进一步规范数据权限,加强对区内企业数据的监管与安全维护。数据价值的充分释放需要有一定的法制规范进行保障。自贸试验区建设的法治化、国际化要求,决定了区内数据资源的共享应有一定的法制规范为基础。因此,应完善区内数据保护机制,进一步明确数据的使用范围及权限,加强对区内数据的保护力度,创造良好的法治环境。

(作者唐晓彬系对外经济贸易大学北京对外开放研究院研究员、统计学院教授;王亚男系对外经济贸易大学统计学院博士生)

自贸加油站

当好自由贸易试验区“助跑器”

广西财政累计投入52.76亿元,全力保障自由贸易试验区建设

中国(广西)自由贸易试验区于2019年8月成立,是我国在少数民族地区设立的第一个自由贸易试验区,毗邻东盟、沿海沿边。2019年以来,自治区财政厅深入贯彻落实习近平总书记关于自由贸易试验区建设的系列重要讲话精神和赋予广西“三大定位”新使命“五个扎实”新要求,积极发挥财政职能作用,累计投入52.76亿元(含债券资金)全力保障自由贸易试验区建设。

截至2020年年底,中国(广西)自由贸易试验区成效显著。国家赋予广西自由贸易试验区的120项改革试点任务总实施率达92.5%,高质量完成其中的93项,完成率达78%;2020年片区新设企业数约1.73万家,新设企业活跃度(纳税申报率)达93%;2020年实际利用外资约3.7亿美元,约占全区总额的28%,新增内资企业注册资本3057亿元;进出口总额约1580亿美元,约占全区总额的33%;形成一批制度型改革创新成果,多项国家级改革加快获批在自由贸易试验区试点,自评和推荐一批改革试点经验和最佳实践案例,形成44项在全区可复制可推广的制度创新成果。

自治区财政厅主要从三方面支持自由贸易试验区建设。

一是强化政策制度吸引,实施最大优惠力度。

协助出台政策鼓励片区先行先试。2019年12月自治区人民政府印发《实施促进中国(广西)自由贸易试验区高质量发展的支持政策》,出台30条具体支持政策,其中涉及财政政策20条,通过财政补助等方式重点支持南宁、钦州港、崇左三个片区集聚先进产业等方面的建设。

出台操作办法促进优惠政策落地。2020年6月底,自治区财政厅联合国家税务总局广西税务局印发《关于印发中国(广西)自由贸易试验区财税政策兑现操作办法的通知》(桂财规(2020)2号),明确实施范围、主要概念、财政税收支持政策的兑现流程、服务及监督管理规定等内容。

明确政策“干货”吸引重点产业聚集。自治区有关政策明确,2019年8月30日~2024年12月31日,对新设立的符合自由贸易试验区主导产业方向的先进制造业、现代服务业企业,经认定为高新技术企业或符合享受西部大开发企业所得税优惠政策条件的,自取得第一笔主营业务收入起,免征地方分享部分企业所得税5年,并按企业当年对地方经济贡献的70%给予奖励。

二是加大财政资金支持,为自由贸易保驾护航。

将片区产生的地方收入返还用于片区建设。自2020年起5年内,自由贸易试验区各片区产生的所有税收收入中,自治区分享部分的100%和各片区所在设区市分享部分不少于80%留存各片区,统筹用于片区各类产业扶持、创新创业、人才引进培养、基础设施和公共设施建设等方面。2020年自治区财政厅提前将1亿元税收收入返还给片区。

在政策执行期间每年安排建设经费用于自由贸易试验区建设。其中,根据2020年的建设工作,安排1亿元建设经费用于片区政策兑现、支持重点任务、保障指挥部高效运行、开展制度创新、招商推介活动、宣传等工作。

统筹自治区相关资金优先支持自由贸易试验区发展。自治区财政厅将统筹有关部门的专项资金,对自由贸易试验区内符合条件的项目予以重点倾斜。其中,2020年已经统筹北部湾经济区发展专项资金、工业和信息化发展专项资金2.56亿元支持自由贸易试验区基础设施和重大产业项目建设。

加大政府债券支持投入力度。自治区财政厅综合考虑财力、政府债务风险、项目储备等情况,对各片区符合政府债券发行条件的重大项目建设予以支持。2019年~2020年,自治区累计统筹新增债券48.2亿元,支持自由贸易试验区路网内重点项目的建设。

三是简政放权优化环境,加大自由贸易试验区吸引力。

为了推进自由贸易试验区简政放权,努力创造更好的营商环境,自治区财政厅对涉企经营许可事项开展“证照分离”改革试点,通过印发《广西壮族自治区财政厅关于委托中国(广西)自由贸易试验区办理会计类行政许可有关事项的通知》(桂财会(2020)6号),将“会计师事务所执业行政许可、会计师事务所分支机构执业行政许可”行政审批权力下放片区,给予片区更大的自主权,创造良好的营商环境。

(广西壮族自治区财政厅供稿)