

“闯”变局“创”新篇 扛起自贸港担当

海南省两会全面深化改革开放各项工作



2020 年以来，中国特色自由贸易港成为海南的专属名词。从“顺利开局”到“蓬勃展开”，新时代改革开放的新篇章，正在南海之滨激情谱写。海南将把制度集成创新摆在突出位置，解放思想，敢闯敢试，大胆创新，坚持“闯”为基调、“稳”为基础，远近结合、小步快跑，切实扛起全面建设社会主义现代化国家的海南担当。

□ 毛 雷 王 硕

伟大事业都始于梦想，基于创新，成于实干。

在海南建设自由贸易港，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。

今年 1 月 23 日~28 日，海南省政协七届四次会议、海南省六届人大四次会议在海口召开，700 多名代表委员以饱满的政治热情和高度责任感、使命感，紧紧围绕海南全面深化改革开放各项工作，依法履行职权，积极建言献策，为海南昂首阔步迈向新征程汇聚磅礴力量。

2020 年以来，中国特色自由贸易港成为海南的专属名词。从“顺利开局”到“蓬勃展开”，新时代改革开放的新篇章，正在南海之滨激情谱写：28 天就控制疫情，实现无新增本地确诊病例；5 个贫困县全部摘帽，600 个贫困村全部出列，64.97 万名建档立卡贫困人口全部脱贫；全年地区生产总值增长 3.5%，企业和个人所得税优惠、进口原辅料和交通工具及游艇“零关税”正面清单、高端紧缺人才清单管理办法等政策相继落地，自贸港建设早期收获凸显……面对新冠肺炎疫情防控、脱贫攻坚和自贸港建设“三个大考”，海南交出了令全省人民满意的“三张答卷”。

凡是过往，皆为序章。展望“十四五”，迎来发展“黄金机遇期”和“重要窗口期”的海南，再一次站在中国改革开放的最前沿。“初步建立自由贸易港政策制度体系”“推动地区生产总值年均增长 10% 以上”……这是海南经济高质量发展从“调理肌体”转向“强身健体”的 5 年，是为海南自由贸易港建设打基础的 5 年。海南

将把制度集成创新摆在突出位置，解放思想，敢闯敢试，大胆创新，坚持“闯”为基调、“稳”为基础，远近结合、小步快跑，切实扛起全面建设社会主义现代化国家的海南担当。

“闯”变局：打造国内国际“双循环”战略交汇点

320 亿，同比翻倍！这是海南离岛免税购物 2020 年的“成绩单”。在新冠肺炎疫情席卷全球、国际环境日趋复杂、海南春节旅游黄金周遭遇“毁灭性”打击的背景下，能够取得这样的成绩实属不易。

2020 年 7 月 1 日离岛免税购物新政实施，主要调整内容包括：离岛免税购物额度从每年每人 3 万元提高至 10 万元，不限次数，取消单件商品 8000 元免税限额，品种从 38 种增至 45 种，新增电子产品等 7 类商品，化妆品单次购买数量从 12 件提高到 30 件等。这一自贸港建设带来的重大利好，让“逛免税店”成为来海南旅游的重要理由之一。

2021 年 1 月 23 日~24 日，在博鳌乐城先行区内，博鳌一龄仅仅用 33 小时就完成了 20 例良性前列腺增生患者的 Rez ū m 热疗消融系统手术。这种以往只能出国做的手术，如今在乐城就能“搞定”。目前已有 200 多位患者预约了 Rez ū m 热疗消融系统手术，这在博鳌乐城特许药械应用数据上实现了量和质共创新高。

无论是免税购物还是在国内使用特许药械做手术，海南正依靠自贸港建设带来的红利，吸引消费回流，做大国内大市场。

正如今年海南《政府工作报告》中提出，“十四五”期间，海南完善全岛免税销售网络，实现国外商品和国内购买力充分对接，吸引免税购物回流 3000 亿元。加快国际教育创新岛建设，让中华学子在家

门口就能享受到世界一流的教育资源，吸引求学回流 5 万人。加快乐城先行区建设，促进国际先进医疗资源与国内健康需求有效衔接，吸引海外就医回流 50 万人次、不出国诊疗 150 万人次。

变局之下，危机共存。如何发挥优势，把握机遇，融入新发展格局？会场上的代表委员热情极高。在政协联组讨论中，“抢麦”现象时有发生，在人大会议海口厅，因讨论时间过长，工作人员不得不打断代表发言……

“本次政府工作报告求实、务实、朴实。尤其是报告将‘十四五’国家战略与海南建设中国特色自由贸易港紧密结合起来，明确了 8 项十分接地气的工作目标安排。”海南省人大代表刘文民直言，报告中国内国际“双循环”战略交汇点的提法让其印象深刻。

心怀“国之大者”，方能扛起历史担当。如果把国内国际“双循环”比作一个“8”字形，那么，凭借自贸港众多特殊的政策和优越的区位优势，海南可以成为那个交点，从而使得海南自由贸易港能够在配置全球资源当中成为一个重要的节点。

立足国内国际双循环的战略交汇点上，对内，海南要对接超大规模国内市场，对外，要吸引全球优质资源集聚，成为国内国际两个市场、两种资源的“反应炉”。

海南省政协委员韩明认为，从国家层面讲，构建新发展格局，关键在于畅通国内大循环和促进国内国际“双循环”，对海南而言，要建成全球独一无二、竞争力强的自贸港，实现高质量发展，必须要提高政治站位，充分利用自贸港优势，在服务国内大循环和国内国际“双循环”中找准发展定位，找到发展机遇。

“2020 年，虽然上半年海南经济受疫情影响有所下滑，但在下半年实现了‘V’型逆转，多项主要经济指标好于全国平均水平，这是极其不容易的。”海南省政协委员李仁君说，去年以来，各项海南自贸港政策先后落地，红利不断释放，人才相继涌入，各项指标均显示海南自贸港建设实现良好开局，接下来应该一步一个脚印，“小步快跑”建设自贸港。

“创”新篇：制度集成创新扛起自贸港担当

回顾“十三五”，海南实现了从自贸区到自贸港建设的跨越。与此同时，对于海南的要求，也从“以制度创新为核心”转变为“把制度集成创新摆在突出位置”。制度集成创新对海南自由贸易港

而言，是一场从个人到社会、从政府到市场、从规则到法律的全方位系统性改革创新。这种改革是各方面各领域政策制度的“脱胎换骨”，是跨部门、跨领域、跨行业，多领域多部门的齐头并进、全局突围。可以说，制度集成创新就是自贸港建设的“牛鼻子”。

在海南两会现场，代表委员纷纷就“制度集成创新”建言献策。

海南省人大代表陈屿指出，海南要加快制度集成创新的步伐，尽快建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，打造引领全国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

海南政协委员伍苏国表示，制度集成创新的出发点和落脚点应该是进一步深化改革开放，进一步融入新发展格局，瞄准自贸港建设的目标，以人民为中心系统推进。

代表委员们认为，只有把制度集成创新摆在突出位置，才能扛起全面深化改革开放试验区的重任，才能在服务构建新发展格局中打造开放新高地，才能争创一流营商环境，吸引全世界投资者到海南共享发展机遇，才能推进治理体系和治理能力现代化，确保推动海南自贸港建设行稳致远。

其实，对于制度集成创新，海南一直在路上。

在 2020 年 8 月 31 日召开的海南自贸港创一流营商环境动员大会上，海南省委、省政府对第一届“海南省改革和制度创新奖”的获奖单位、18 项改革和制度创新案例进行了表彰，释放了鼓励改革、激励创新的强烈信号。

为了更好地推进制度集成创新，海南于 2020 年 10 月出台《海南自由贸易港制度集成创新行动方案(2020—2022 年)》，聚焦海南自由贸易港建设中最突出、最紧迫、最难啃的改革问题，制定了 18 项制度集成创新行动任务。

在今年海南的政府工作报告中，更是提出“十四五”期间海南要突出制度集成创新，初步建立自由贸易港政策制度体系。

对于“如何推进制度集成创新”海南省委书记沈晓明讲得很明白：既要坚持目标导向，也要坚持问题导向和工作导向，紧盯“五自由便利—安全有序流动”，聚焦政策落实中最突出问题、最紧迫需求，大胆试、大胆闯、自主改，让市场主体和人民群众更有获得感；既要整体推进，强化顶层设计，统筹谋划，也要紧盯重点领域和关键环节加快突破；既要单兵

突进，也要联合作战，充分发挥各部门和市县积极性，上下联动、左右协同，形成合力；既要有激情，也要有策略，立足海南资源禀赋优势，敢于打破常规和“思维定式”，加强体制机制创新，实现后发赶超；既要注重数量，也要要求实效，把解决问题作为根本导向，加强跟踪问效，力争推出一批能够在全国可复制可推广的创新案例；既要敢闯敢试，也要守住底线，坚持“三个区分开”，落实容错纠错办法，强化风险意识和底线思维，真正做到既“放得开”又能“管得住”。

谱华章：共享自贸港红利，擘画美好海南新篇章

民为邦本，本固邦宁。民生连着民心，民心关乎国运。增进民生福祉是发展的根本目的，是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求，自贸港建设也不例外。

“以人民为中心”一直是海南各项工作的出发点和落脚点。

“一增一减”叠厚民生账本——财政支出 75% 以上用于民生，比前五年提高 3.8 个百分点；百姓收入增长跑赢经济增速，城乡居民收入差距缩小 5.8%。

“一点一滴”回应民生关切——新增各类保障功能住房 29.7 万套，安居型商品房试点启动；“1 小时三级医院服务圈”覆盖全省，完成 1272 个基层医疗卫生机构标准化建设。

“一老一小”尽显为民情怀——社会保险覆盖率提高，基本养老保险参保率达 91%；学前教育“两个比例”高于国家要求，中小学教育主要指标超全国平均水平……

“优质的学前教育是教育高质量发展的起点。近年来，海南学前教育工作在公办园数量、办园规模、师资培训等方面都取得了长足的发展，公办园资源迅速扩大，普及水平大幅提高。”在海南省人大代表潘华莉看来，看得见摸得着的“获得感”，会让老百姓切实感受到民生的“温度”。

展望“十四五”，“让广大人民群众共享自由贸易港建设成果”的承诺掷地有声——城乡居民人均收入达到全国中上水平，民生特色项目争创全国标杆；两年内消除集体经济“空壳村”；扭转“菜篮子”产品价格在全国居高不下的局面；建设安居型商品住房 25 万套；全面实现“小病不进城、大病不出岛”；形成城乡低保、特困人员、低收入家庭梯度救助格局……

民之所望，施政所向。“十四五”期间，海南要实现从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移，这让来自基层的海南省人大代表陈飘着实激动了一番。在他看来，这 5 年，是海南的农村打赢“翻身仗”的最佳时机。

“乡村振兴，人才必不可少；乡村要振兴，产业要兴旺。”陈飘认为，现阶段，农村最缺懂技术、做产业、善经营、抓党建的人才，希望更多有能力有情怀的人可以沉到基层，助力乡村振兴，这也是广大基层群众的愿望。

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。前进的道路上，我们要始终同人民群众想在一起，干在一起”“以人民为中心，用政府的‘紧日子’换取老百姓的‘好日子’。”沈晓明在省六届人大四次会议闭幕会上的讲话情真意切。

启航新征程，奋进自贸港。海南正朝着中国特色自由贸易港的目标，乘风破浪！

自贸案例汇

浙江自贸区扩区行动 讲述贸易经济再开放故事

□ 黄 慧

中国(浙江)自由贸易试验区自 2020 年 9 月就开始扩区“升级”。2020 年 9 月 21 日，国务院发布关于印发北京、湖南、安徽自由贸易试验区总体方案及浙江自由贸易试验区扩展区域方案的通知。

根据扩区方案，浙江自贸试验区扩展区域实施范围 119.5 平方公里，涵盖 3 个片区：宁波片区 46 平方公里；杭州片区 37.51 平方公里；金义片区 35.99 平方公里。

这其中，宁波片区建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽，打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。

杭州片区打造领先的新一代人工智能创新发展试验区、国家金融科技创新发展试验区和全球一流的跨境电商示范中心，建设数字经济高质量发展示范区。

金义片区打造世界“小商品之都”，建设国际小商品自由贸易中心、数字贸易创新中心、内陆国际物流枢纽港、制造创新示范地和“一带一路”开放合作重要平台。

扩区以来，浙江自贸试验区累计新增市场主体 1.3 万家，签约重大项目 268 个，总投资 3777 亿元，各片区分别出台金融、财税、人才等专项支持政策 40 余条。

与浙江自贸试验区“全力奔跑”相对应的，是浙江日益发展的开放型经济与亮眼的贸易成绩。

浙江自贸试验区的开放之路

2017 年 4 月 1 日，挂牌成立的浙江自贸试验区成为新时代改革开放的新高地为目标，以制度创新为核心，以深化油品贸易自由化和投资便利化特色探索为主线，坚持对标国家战略、国际标准，聚焦产业培育、制度创新、营商环境建设，高质量完成第一阶段试点任务。2020 年，浙江自由贸易试验区对外贸易年均增长 93%，利用外资金均增长 99%，集聚油气企业 6000 余家。国际油气交易中心方面，浙江自贸试验区组建全国首家原油非国营进口贸易企业，推动浙江国际油气交易中心做大做强，油气等大宗商品贸易交易额累计突破 1 万亿元。

浙江自贸试验区能取得第一阶段的成果，离不开金融的作用，而在当前油品贸易开放的基础上，浙江自贸试验区更需要金融开放创新。

中国人民银行副行长刘桂平曾在 2020 年 12 月 10 日举行的金融赋能中国(浙江)自由贸易试验区扩区新发展研讨会上提出，在国务院批复的 21 个自贸试验区建设实践中，金融开放创新是其中浓墨重彩的一笔，涵盖了跨境投融资便利化自由化、资源全球化配置、金融制度供给优化、跨境金融服务创新等一系列重要内容。

此前，浙江自贸试验区围绕“大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区”建设，已探索出一批创新性、突破性的金融改革举措，例如跨境人民币结算累计突破 2700 亿元，年均增长 440%，业务覆盖由香港、澳门扩展到了日本、美国、德国等 42 个国家和地区。

当下，中国签署了区域全面经济伙伴关系协定(以下简称“RCEP”)。作为连接 RCEP 等国际规则的桥梁和平台，可以预见的是，浙江自贸试验区开放之路更加敞亮。

浙江自贸试验区将以新面貌亮相国际

与 2020 年相比，2021 年浙江自贸试验区开放程度更大。2021 年 1 月 20 日，中国(浙江)自由贸易试验区建设新闻发布会发布“十大成果”，包括 2020 年浙江自贸试验区保税油供应量突破 470 万吨，国家邮政局将国际快递业务经营许可审批事项适用范围扩大到宁波、杭州、金义 3 个新片区等。

除此之外，RCEP 协定也将促使浙江自贸试验区再度亮相国际舞台。RCEP 协定生效后，90% 左右的货物将实行零关税，14 个成员国对中国实施关税减让，这将有利于浙江扩大机电、高新技术和纺织品出口，扩大先进技术、关键零部件、日用消费品、医药和康复养老护理等设备的进口，满足人们消费升级需求。

此外，RCEP 协定在中国、日本之间首次建立了自贸关系。浙江自贸试验区宁波片区、杭州片区拥有大量汽车零部件产业先进制造业企业。在 RCEP 协定下，浙江将对约 65% 的汽车零部件作出零关税承诺，特别是对日本开放，针对减震器、散热器等零部件税率从 10% 降到 0%，这将极大地整合东亚地区汽车供应链和产业链，帮助汽车整车生产企业降低成本。

在营商环境方面，RCEP 协定还将建起一整套提升营商环境的措施，例如对著作权、商标、地理标志等知识产权的保护，这有助于增进电子商务政策互信、规则互认、企业互通，促进无纸化贸易，推广电子认证、电子签名，保护电子商务用户个人信息。

值得一提的是，RCEP 其他 14 个成员国将对中国开放服务贸易市场和投资市场，特别是建筑业、运输业、物流业、医疗业、金融业等领域。未来在浙江自贸试验区平台上，人们或许能申请聘用正宗日本料理厨师、菲律宾保姆。



5 年增加 43 个 全国颁证运输机场达 241 个

2020 年，在新冠肺炎疫情对全球民航业造成巨大冲击的情况下，中国民航率先触底反弹，2020 全年完成运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量 798.5 亿吨公里、4.2 亿人次、676.6 万吨，民航旅客运输量连续十余年稳居世界第二。图为位于成都东部新区的成都天府国际机场。

新华社记者 周 密 摄