

打造幸福园区 留住最美乡愁

——关于江西赣州经济技术开发区推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、健全乡村振兴工作体系的探索与思考

□ 陈水连

近年来,江西省赣州经济技术开发区始终把脱贫攻坚作为全区重大政治任务和第一民生工程。目前,全区5405户19,014名建档立卡贫困人口全部实现高质量脱贫,农村绝对贫困现象基本消除,建档立卡贫困户家庭人均纯收入由2014年的2444元增长至2020年的15,927元,增幅达551.67%。“两不愁三保障”水平持续巩固,点亮了“求学梦”,系牢了“健康线”,住上了“安心房”,喝上了“放心水”,教育、住房、医疗保障等难点问题得到有效解决。群众“造血”功能不断增强,累计建成24个农业扶贫示范基地,为32个村增加村集体经济收入共363.13万元,带动39个村3380户农户增收1413.51万元;投入9551.23万元,大力实施新农村建设,村庄“硬件”加速

升级。脱贫攻坚取得的决定性成就夯实了乡村振兴“基本盘”、激发了“动力源”、提供了“实践路径”。为全面贯彻落实党的十九届五中全会精神,赣州经开区将积极探索推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,建立健全乡村振兴工作体系,全力建设“五美”乡村。

从机制衔接发力 由扶贫队伍向振兴先锋转变

工作体系上相衔接。以城乡融合、区域一体等理念,统筹谋划全区城乡产业发展、基础设施、生态环保等布局,探索推行驻镇(村)规划师制度,引导规划设计人员深入农村,了解民情民意,规划出符合经开区乡村实际、突出乡村特色、保持乡村风貌的乡村振兴规划编制。

工作引擎上再发力。以“党建+乡村振兴”促进乡村产业、村集体经济

形成长效可持续的利益联结链条,形成“党组织—合作社—党员”“合作社党组织—党员产业大户—党员—农户(贫困户)”等带动链条,带领群众兴产业、同致富。

工作力量上再增强。鼓励有乡土情怀的年轻干部、退伍军人、医生护士等回原籍村担任村干部、卫生所医生、学校老师。培育本土农村致富带头人,着眼农民企业家、回乡创业的大中专毕业生、合作社负责人等,把这些常年活跃在农村一线、对本乡本土满怀深情的“领头雁”当成“金种子”来培育,打造一支推动农业农村发展的生力军。

从政策衔接发力 由特惠政策向普惠政策过渡

政策覆盖持续扩大。从支持贫困户扩大到一般农户,从支持贫困户扩大到非贫困户;从对产业种养环节的支持逐渐转移到加工、销售、品牌建立等环节;从对农户的支持扩大到对职业农民、合作社、龙头企业等新型经营主体和利益联结机制创新等方面的支持;从留存或转派驻村队伍在派驻的时间要求、内容形式上作出部分改变,将考核重点转移到助力产业发展上来。

政策调整坚持精准。根据中央、省、市指导意见,在政策延续、调整、取消上提前研究谋划,调动贫困群众生产生活积极性,确保持续稳定增收。

政策执行体现差别化。对特殊困难人群实施差异化扶持政策,在享受普惠政策基础上,适当加大政策扶持力度。

从产业衔接发力 由产业扶贫向产业振兴升级

结合区情实际,坚持特色化、市场



赣州经开区凤岗镇北部农业产业园五彩城花博园一隅

龙小兰 摄

化、差异化发展路径,探索实施“一带、一园、一品、两地”的“3+2”产业兴旺发展战略。

打造乡村振兴产业示范带。发挥区位优势,依托赣州市190万中心城区人口,探索成立区级农业旅游开发公司,重点盘活撂荒地、闲置宅基地和山水林田湖草等资源。以建设现代集约型的农业科技园为主,探索打造若干个连片不同主题的小农场,形成“市民农园”“儿童农业游乐园”“农耕文化体验馆”等众多都市农业、创意农业为特征的农业新业态示范带。

打造市民休闲娱乐后花园。推动经开区北部农业项目台湾部落、五彩城申报4A级景区,推进共享农庄等一批农业项目建设,把经开区北部打造成赣州市民休闲娱乐的“后花园”。

打造舌尖上的农业品牌。以《江西省打造赣菜品牌三年行动计划(2021-2023年)》出台为契机,依托区属国有企业现有餐饮企业优质平台优势,探索成立区级餐饮协会,围绕

“一桌餐”“一桌菜”,不断研发有区域特色的新菜品,以餐桌经济拉动经开区农产品价值提升。

打造农业科技孵化基地和农产品加工、物流中转集散地。依托数字农业赋能乡村振兴,探索建立农业产业双创园或孵化基地,引入科技型农业企业入园孵化,成果直接应用于当前农业各产业,不断提高乡村产业科技化智能化应用水平。依托现有农业产业基地和集高速、航空、高铁、快速路于一体的“大交通网络”优势,不断完善和延伸种植、加工、储备、物流等“一条龙”产业链条。

从要素衔接发力 由单边流动向多边流动循环

搭建城乡一体发展空间架构。以谋划新型城镇化示范乡镇建设为前提,根据地理基础、资源禀赋、人口结构等因素,围绕提高人的社会流动性、规划乡村产业和新型业态、保护修复乡村生态和复兴乡村文化等方面,优

化整合配置空间资源。

推动城乡公共服务均衡配置。根据人口分布,聚焦医疗、教育、住房等关键领域,合理利用现有农村公共服务设施资源,避免公共服务资源浪费或闲置。积极探索农村公共服务市场供给模式,鼓励各地通过招标采购、合约出租、政府参股等形式,将部分农村公共服务职能交给市场主体行使,形成以政府为主体、社会各方力量共同参与的农村公共服务供给机制。

畅通并创新城乡良性互动有效通道。结合田园综合体建设,打造城市支持乡村创造发展平台,进一步形成承接城市资金、人才、技术等生产要素流向农村的有效空间载体。同时,遵循发展规律,构建城市往农村、农村往城市“双循环”互通格局,引导农业转移人口就近市民化、附近园区就业化,为乡村支持城市创造更多有力支撑。

(作者系赣州经济技术开发区党工委书记)



赣州新能源汽车科技城范塘蔬菜大棚示范基地 龙小兰 摄

深化垦地合作 推动农场转型发展

——安徽省农垦集团淮南农场有限公司创新发展纪实

□ 李超

安徽省农垦集团淮南农场有限公司位于安徽省淮南市东部,毗邻国家级开发区淮南经济技术开发区,农场占地面积4万亩,其中耕地1.8万亩。多年来,淮南市政府与安徽省农垦集团双方高度重视合作开发,举办了多次高层对接会,及时协调解决合作进程中出现的困难。务实高效的垦地合作,有力支持了淮南东部城区建设、淮南经济技术开发区升级以及农场的经济发展,也促进了农场职工多元化就业和收入增长,取得了淮南市政府、农垦集团、农场和职工四方满意的多赢成果。

垦地合作为新时期淮南农场的发展带来了新的生机。农场通过引进和发展产业,融入城市功能,带动农场区域人口集聚和城镇化建设;通过土地收益反哺农业,不断提高农场现代农业建设水平;以资源变资产、资产变资本为纽带,充分发挥城郊型农场土地资源的优势,实现对外投资、资本运作多元收益。

——坚持开发和保护并重,科学合理利用资源。在进行土地合作开发的同时,农场不断加大耕地保护和保护力度,努力实现可持续发展。农场成立了土地经营管理中心,配合地方有关部门制定了全场土地利用总体规划,明确划分了耕地保护区,通过建章立制,加大对耕地的保护力度。严格执行有关土地管理政策,规范建立了土地出(转)让和收益管理电子台账和土地出(转)让项目档案。

投资4400多万元实施农业综合开发治理项目,对全场土地进行整治,提高了耕地质量,增加了有效灌溉面积,改善了农业生产条件。与此同时,加大土地复垦力度,努力实现占补平衡,全

场实施复垦的土地面积达1500亩。

鉴于农场部分土地资源用于合作开发,为弥补土地不足,农场“腾笼换鸟”,实施“走出去”战略,帮助职工流转周边乡镇517亩土地用于发展食用菌等高效作物,还充分利用淮南市电力高压走廊地带的土地,开发种植了占地1000多亩的葡萄园,农场土地综合利用取得了实实在在的成效。

——加快农场转型发展,积极推进农业社会化服务体系,发挥对“三农”的示范带动作用。

农场通过土地收益反哺农业,不断提升农业现代化水平,先后投资2000余万元,购置了大型先进农业机械,新建占地15.2亩现代化农机准备区,组建2个机插秧合作社。成立淮南垦地农业服务公司,探索农业社会化服务体系,发挥农垦先进生产力优势,加大对地方的示范、辐射和引领,为家庭农场及周边农村提供全程高效的保姆式农机农艺服务,现常年社会化服务面积达20万亩次,农资销售1500吨,取得了良好的经济效益、社会效益和生态效益。农场建成1个水稻高产创建示范片,机械化耕作水平达100%,配方施肥达100%,良种率达100%,农田灌溉保障率达100%,秸秆禁烧和综合利用率达100%,新型农业技术推广在全市处于领先水平。

农场还积极推进高效农业发展进程,形成了食用菌、大棚蔬菜、葡萄园、苗木、良种繁育和特色养殖等多个连片高效农业示范点,并成立了1个果蔬协会及4个双孢菇合作社、4个葡萄合作社、1个蔬菜合作社和2个种植专业合作社,推进高效农业种植规模化、生产标准化、销售品牌化;建立起高效农业的产业化运营机制,参与职工405人,职工参与度达86.1%。其中,双孢

菇亩均效益达3万元左右,葡萄亩均纯收益近1万元,有力促进了职工增收。农场还注册了“舜耕山”商标,并通过无公害认证。

——以共建淮南东部工业园区为抓手,形成淮南市政府、农垦集团、农场、职工四方多赢格局。

经过多年探索,垦地双方逐步形成了以共建园区为主要形式的合作开发模式,即农场提供工业用地给政府,用于工业园区建设和招商引资,农垦收益为一次性征地费用和园区内一定比例的地方税收分成奖励。截至目前,农垦已按合作协议为淮南市提供土地5000多亩,入园的知名企业有陕汽重卡、国瑞药业、北新建材、凯盛重工、文峰电缆、中志轨道等,累计项目总投资60多亿元。合作开发有力支持了开发区建设,淮南经济开发区已升级为国家级经济开发区;合作开发也推动农场真正融入地方经济社会发展,促进农场职工农闲时节就业多元化 and 收入增长。

2020年,农场与地方政府完成了《垦地合作开发利益共享协议》的续签工作。新协议明确从2020年1月起,政府把返还农场的利益共享标准提高到3000元/亩/年。垦地合作利益共享政策的进一步落实,成为农场转型发展的助推器,农场失地职工社会保障的稳定器。目前,农场小城镇建设已初具规模,建成4个基础设施配备齐全的花园式住宅小区,农场社区居民享受到市民的同等待遇。

2020年农场实现净利润1500万元,垦地合作开发综合收益占农场经济收入的半壁江山,农场职工收入近5万元,企业增效、职工增收的发展目标正在实现,职工幸福指数节节攀升,较好地实现了壮大场级经济、富民强场、构建和谐农场的目标。

□ 雷茂盛

“作为一名在北京创业发展的企业人,反哺家乡、建设家乡是我义不容辞的社会责任。”来自小平故里广安市的四川省人大代表、巧思集团董事长宋光成在参加四川省十三届人大四次会议时说,广安经济欠发达的基本市情尚未根本改变,在全面完成脱贫攻坚任务的同时,应当在新形势下围绕乡村振兴做好“后半篇文章”,切实推动广安经济社会发展。

宋光成认为,当前和今后一个时期,是广安抢抓战略机遇、融入

弹、脱贫群众不返贫。“对于返乡创业、反哺家乡,我们意志坚定,在推动脱贫攻坚和乡村振兴方面已奠定基础、先行一步。”宋光成介绍说,巧思集团于2019年底签订亿元订单,承销广安特色农产品,并荣获“川货出川特别贡献奖”“十年发展卓越领军奖”。近期,巧思集团与广安农业发展集团签订了战略合作协议,首批广安优质农产品已经进京。

宋光成表示,在目标清晰、方向明确后,巧思集团在做好脱贫攻坚“后半篇文章”、促进乡村振兴方面将重点做好三项工作,以三个抓

品进京常态化。

盘活农业人力资源,实现“走出去”。广安是农业大市,人口红利突出。岳池县三大名片之一就是输变电产业。但是随着信息化和数字经济的发展,输变电产业中传统的技能水平已经不能适应新的发展形势,这也是现代人力资源发展的趋势。巧思集团计划着力整合家乡人力资源,着眼提升劳动力素质,与政府职能部门、职业技术学院等深度合作,与就业挂钩实施订单式培训,突出做好新形势下电力工程、酒店管理、养老医护、智慧消防等传统与现代结合的专业

扎实做好脱贫攻坚“后半篇文章”

四川省人大代表、巧思集团董事长宋光成表示,将以三个抓手强落实,在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴中贡献力量

成渝地区双城经济圈建设的关键。

在国内国际双循环相互促进的新发展格局下,“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局等政策、改革、发展红利将持续释放。党中央、国务院、四川省委对广安发展相继作出了重要部署和目标定位,大大提升了广安战略地位,为其全面融入成渝地区双城经济圈、建设重庆都市圈北部副中心带来了广阔空间和美好前景。

四川省委提出,要加快建设“10+3”现代农业体系,深入实施乡村振兴战略,实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接;广安市委强调,要持续发展壮大扶贫产业,持续增强造血功能和内生动力,确保贫困现象不反

手强落实。

推动乡村产业振兴,实现“动起来”。抓实产业融合,围绕产业链、供应链推动发展。巧思集团于2019年投资10亿元与岳池县政府签订合作协议,将“岳池米粉”餐饮项目引入北京,首批设10余家门店,结合现代化“中央厨房”模式,实现供应链集约化,风格上既融入北京特色,又保持传统风味,实现“土”“洋”结合,为川派特色餐饮“走出去”闯出一条路子。近期,巧思集团已与广安农业发展集团达成协议,将广安本地优质农产品,如蜂蜜、菜籽油、大米、茶叶、盐皮蛋、豆制品等引入北京,在集团旗下10余个商业体、酒店、餐饮等项目设立线下展销点,搭建线上平台,并与首农、二商等国企合作,最终实现农产

人员培训与输出,提升技能、解决就业,盘活人力资源,在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴中贡献力量。

推出优势农业项目,实现“请进来”。广安市委关于制定“十四五”规划和2035年远景目标的建议强调,“深入实施乡村振兴战略,建基地、创品牌、搞加工、促融合,建成一批国家级、省级、市级现代农业园区,推进农业农村现代化”。宋光成建议,在融入成渝现代高效特色农业带,建成川渝特色优势农产品主产区,完善农村水、电、路、气、通信等设施,持续开展农村人居环境整治等方面提供一批优质项目。“巧思集团将邀请国家相关部门、驻京大企业赴广安洽谈投资,促进项目落地,实现‘请进来’的目的。”