

2020年我国资源节约和环境保护工作成效显著

2020年,在习近平生态文明思想指引下,按照党中央、国务院决策部署,各地区各部门认真贯彻落实资源节约和环境保护基本国策,不断加强全过程节约管理,全面促进资源循环高效利用,着力打好污染防治攻坚战,加快推动形成绿色生产生活方式,确保“十三五”各项任务圆满收官,推动我国资源节约和环境保护工作再上新台阶。

——资源利用水平稳步提升。能源、水资源利用效率大幅提高。2020年,各地区各部门认真落实能源消费总量和强度双控工作部署,压实节能目标责任,推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能,加强重点用能单位节能管理,强化节能法规标准约束,加大节能宣传力度,推动能耗强度持续下降,能源消费增速明显回落,能源利用效率继续大幅提升。深入实施国家节水行动,扎实推进污水资源化利用,“十三五”时期我国万元GDP用水量累计下降25%左右。

土地、矿产资源节约集约利用水平稳步提升。2016年~2018年,单位GDP建设用地使

用面积实际下降率为14.4%,全国国土开发强度从4.1%上升至4.2%,地均GDP由189.3万元/公顷提高到225.4万元/公顷。“十三五”时期,我国矿山数量从8.4万个减少到5.8万个,大中型矿山比例从11.6%提高到18%,建设绿色矿山950余家。

资源循环利用规模不断扩大。截至2019年,十类主要再生资源回收利用量超过3.5亿吨,煤矸石、粉煤灰、尾矿、冶金渣、工业副产石膏、建筑垃圾、农作物秸秆等大宗固体废弃物综合利用量约30亿吨,农作物秸秆综合利用率超过85%。据清华大学统计测算,截至2019年底,我国主要资源产出率约7610元/吨,比2015年提高27.1%。

——环境质量持续改善。环境保护目标顺利推进。2020年,全国337个地级及以上城市平均优良天数比例提高到87.0%,PM_{2.5}浓度下降至33微克/立方米;全国地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例达到83.4%,劣Ⅴ类水体比例降为0.6%。

环境治理体系不断健全。中办、国办印发

《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,明确了环境治理体系和治理能力现代化的目标及政策措施。第二次全国污染源普查顺利完成,全面摸清污染排放家底。排污许可管理全面推行,环境污染第三方治理、园区环保管家等新型治污模式创新完善。

环境基础设施不断完善。截至2020年,全国城市和县城污水处理厂处理能力约2.14亿立方米/日,污水管网长度分别达32.52万和9.55万公里。截至2019年,全国共建成生活垃圾卫生填埋场1859座、日处理能力53.9万吨,生活垃圾焚烧厂506座、日处理能力46.2万吨;全国危险废物集中利用处置单位数量近2600家,利用处置能力超1.1亿吨/年,较2015年分别增长约46%和115%。

——绿色生产生活方式加快形成。绿色产业发展势头良好。我国节能环保产业快速发展,产业产值由2015年的4.5万亿元上升到2020年的7.5万亿元左右。全国涌现了一批节能环保产业园区,部分节能环保产业园已集聚数百家企业。创建31家绿色产业示

范基地,印发绿色技术推广目录,强化绿色技术创新,推动绿色产业发展的配套政策不断完善。

清洁生产全面推进。《清洁生产审核办法》《清洁生产审核评估和验收指南》等一批政策文件印发实施,钢铁、水泥等重点行业发布51项清洁生产评价指标体系。据不完全统计,2016~2019年,全国工业企业通过实施清洁生产项目累计削减主要污染物排放110余万吨,节水45.6亿吨,节电超过300亿度。

绿色生活方式广泛推行。绿色生活创建活动“1+7”政策体系基本建立,总体方案和机关、家庭、学校、社区、出行、商场、建筑等七大领域创建方案陆续印发实施,引领全社会绿色生活和绿色消费从理念到行动逐步转化。生活垃圾分类实现从试点到地级以上城市的全面推广。塑料污染治理、包装减量化等深入人心。

绿色政策支持不断加强。绿色生产和消费的法规政策体系加快建立完善,财税、信贷等支持力度不断加大,国家绿色发展基金

注册挂牌。节水节电、环境保护、资源综合利用等方面的税收优惠政策不断细化落实。金融机构绿色信贷余额超过11万亿元,居世界第一,绿色债券余额1万多亿元,居世界第二。

——国家生态文明试验区建设成效显著。试验区建设取得扎实成效。福建、江西、贵州、海南四省的绿色发展水平均居全国前列,在地区经济和居民收入实现较快增长的同时,能源资源利用效率持续提升,产业结构进一步优化,生态环境质量持续改善。万元GDP能耗、万元GDP用水量、万元GDP碳排放温室气体等指标均位居全国前列,主要污染物排放总量减排进展顺利。

形成一批成功改革经验在全国推广。各试验区围绕生态文明体制改革大胆探索、先行先试,形成了包括自然资源资产产权、国土空间开发保护、环境治理体系、生活垃圾分类与治理、水资源水环境综合整治、农村人居环境整治、生态保护与修复、绿色循环低碳发展、绿色金融、生态补偿、生态扶贫、生态司法、生态文明立法与监督、生态文明考核与审计等在内的90项可复制可推广的改革举措和经验做法。

2021年是中国共产党成立100周年,是“十四五”开局之年,也是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。资源节约和环境保护工作要深入贯彻习近平生态文明思想,对标党的十九届五中全会和中央经济工作会议明确的任务,坚持绿水青山就是金山银山的理念,深入实施可持续发展战略,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型。

强化生态文明引领作用。完善生态文明领域统筹协调机制,在重大问题研究、重要政策制定、重大制度实施、重大工程建设等方面加强统筹协调,提高生态文明体系综合效能。在更高起点、更高水平上持续深化国家生态文明试验区建设。

持续改善环境质量。积极推行清洁生产和环境污染第三方治理,持续推进城镇环境基础设施建设和白色污染全链条治理。深入实施黄河流域“3+1”工程、长江经济带“4+1”工程,紧盯突出生态环境问题整改不放松。

加快推动绿色低碳发展。统筹推进绿色低碳循环发展经济体系建设,不断壮大绿色产业。

扎实推进碳达峰碳中和工作。完善支持应对气候变化中长期目标实现的政策措施,大力推进产业结构、能源结构调整,加快落后低效过剩产能淘汰,推动清洁能源发展。加速低碳技术研发应用。

强化能源消费总量和强度双控。研究完善能耗双控制度,制定实施《“十四五”节能减排综合工作方案》,进一步强化能耗双控目标责任评价考核,坚决遏制“两高”项目盲目发展。健全节能审查制度。加快建设全国用能权交易市场。

全面提高资源利用效率。深入实施国家节水行动,推进水资源节约。大力发展循环经济,加快构建废旧物资循环利用体系,推进秸秆、大宗固废等资源综合利用。

(国家发改委环资司供稿)



草海湖畔护鸟人

冬末春初,位于贵州省毕节市威宁彝族回族苗族自治县的草海国家级自然保护区又迎来候鸟越冬高峰。登高远眺,水域面积超过25平方公里的草海在阳光下波光粼粼,在此越冬的黑颈鹤、灰鹤、斑头雁等候鸟成群结队,或在水上追逐嬉戏,或在低空飞舞啼鸣,让这片美丽的高原湿地充满勃勃生机。

近年来,贵州大力推进草海综合治理和湿地修复,每年前来越冬的各种鸟类超10万只。草海1992年被列为国家级自然保护区,鸟类管护员从最初的15人增加到现在的60人。他们多是草海周边的村民,从20多岁的年轻人到50多岁的老管护员,他们对草海周边的环境和鸟类习性较为熟悉,便于开展管护工作。

候鸟越冬季节是管护员最忙碌的时候,天刚蒙蒙亮,管护员就要下草海观测鸟类活动情况,监测鸟类数量,给鸟儿们投食,还得劝导冒然闯入候鸟栖息地的游客或摄影爱好者。

冬去春来,十年如一日,越冬候鸟来了又走。一代一代的管护员接力守护着草海,守护着草海上的“高原精灵”。上图:贵州草海保护区胡叶林核心区拍摄的越冬斑头雁。

下图:管护员马敏店在草海温泉屯候鸟夜栖息地观测候鸟活动情况。

新华社记者 杨文斌 摄



山河如画 四时皆欢歌

——“地球之肾”湿地保护记

□ 新华社记者 刘健 郭强 姚子云

湿地,被喻为“地球之肾”,具有涵养水源、净化水质、维护生物多样性等功能。保护湿地,党的十八大以来也一直在我国总体战略部署中占有重要位置。习近平总书记曾明确指出:要坚定不移把保护摆在第一位,尽最大努力保持湿地生态和水环境。

近年来,保护湿地正渐入人心,各项为这片“绿色”划定的“红线”广泛落地,湿地保护法草案日前也提请全国人大常委会会议审议。如今,在我国广袤的国土上,“地球之肾”正持续向好,山河如画,四时皆欢歌。

【镜头一:鄱阳湖畔,人来鸟不惊】

在鄱阳湖畔的江西余干县康山垦殖场,白鹤或三五成群觅食嬉戏,或轻盈翱翔,鹤鸣声不绝于耳。100米、50米、30米……人类的善意,让原本机警的白鹤,越来越“黏”人。

【白鹤:我的“朋友圈”变大了】

我是鄱阳湖畔的“老住户”,见证过大湖之变,也发现我的“朋友圈”正变得越来越大。

2018年4月,当我们结束一年一度的“年假”准备返程时,发现队伍中最瘦弱的一个小伙伴“落伍”了。

奇迹发生在一个月后,它竟然在吉林莫莫格与我们重聚。见到它时大家很吃惊,开心地

围着它盘旋,欢迎它入队。

“是一位村民在江西南昌五星垦殖场发现了我,几经辗转把我送到了江西省野生动植物救护繁育中心,他们很爱我,还给我取名‘爱爱’。”它说,“你们想不到吧?为了让康复后的我追赶上大家,他们乘飞机把我送到这,与你们相会。”

这样的故事并非个例。东方白鹤、灰鹤、鸿雁……一个个小伙伴从救护中心的临时小巢中飞出,奔向蓝天。今年1月21日下午,我在鄱阳湖都昌射山湖区,见证了江西、天津两地候鸟保护机构将9个康复的小伙伴送归鄱阳湖。

【记者手记】

每年秋末冬初,数十万只候鸟从西伯利亚、蒙古国以及中国东北、西北等地来此越冬。以往需要逃避“天罗地网”的险途,而今可以尽情享受风光秀美的旅途。环境持续向好,江湖之畔鸟翔鱼跃的动人模样成为常态。

【镜头二:洞庭湖里,兰泽多芳草】

冬日清晨,雾气渐散,如美丽娇羞的女子,碧绿清澈的洞庭湖缓缓露出真颜。一群群水鸟在湖面起舞,时而翩跹空中,时而冲向湖里追逐鱼儿。

【湿地:他们都是我的“应援团”】

我是拥有37.04万公顷面积的洞庭湖湿

地。新一轮的调查数据显示,来我这越冬的水鸟达28.8万余只,比去年同期增加4.1万余只。这是自有调查记录以来数量最多的一次,越冬水鸟连续4年保持增长。

常年陪伴我的东洞庭湖国家级自然保护区管理局总工程师姚毅说:“监测装备的改善促进保护工作不断精准。”

能够快速盘算我的家底,得益于一个“神通”——基于视频监控与无人机航拍的人工智能鸟类识别与数量统计系统。有了它,科研机构和保护区对我的守护也变得更加具象化和可量化。

但曾有一段时间,我很伤“心”。12.4万亩的大通湖被称作“洞庭之心”,是洞庭湿地重要的一部分,也是湖南省最大的内陆养殖湖。由于无序养殖,它曾一度戴上水质劣Ⅴ类的“黑帽子”。

“变,必须改变。”当地政府对我承诺。

顶风冒雪,武汉大学科研人员和相关人员一起对我进行“全身体检”,重新构建我的水生植物图谱。根据我不同部位的不同特点,科研人员为我“量身定制”治疗方案。

2019年以来,随着治疗的持续推进,我再次生活活虎起来,“水底森林”重现,离家出走的螺、蚌、鱼、鸟儿等都搬回来了。

如今,全方位、立体化的守护格局正在形

成,天上有遥感、空中有无人机巡航,地上有装备精良的巡护人员、水中有监测系统,我的“私人粉丝”已发展成“应援团”,时刻守护着我的健康。

【记者手记】

洞庭湖是我熟悉又陌生的“朋友”。熟悉,是因为工作原因,每年都要去湖区采访;陌生,是因为一年一年,她在不断改变。巡护设备从“老三样”到“武器库”,湿地保护背后更是一代代人的坚守。

【镜头三:西溪湿地,人在画中游】

迷人的山水画卷在世人面前徐徐展开,水面波光粼粼,环湖的湿地、滩涂恢复了“野态”……这里,成了“网红打卡地”,游人漫步生态廊道,一步一景,趣味横生,仿若入画。

【人类:我们与自然更“合拍”】

春有微波如皱,夏有一池芙蕖,秋有芦雪纷飞,冬有曲水寻梅。四季变迁,西溪湿地总能带给人不一样的美感。

我叫周忠伟,出生于上世纪70年代初,祖

辈世代都生活在西溪湿地的周家村。“那时,湿地原生态的环境,曾是我钓鱼摸虾的乐园。”

伴随着朝阳,我站在船尾不紧不慢地摇着橹,船上的游客一边欣赏四周的美景,一边听我还说自己的故事。平静的水面上泛起阵阵涟漪,桨声应和着鸟鸣声,更显清幽。

“这里的环境真好。”一名游客感叹。

“是的,不过这里也曾遭到破坏,那时,为了经济收入,周边村民开始高密度养鱼,将猪栏建在水边,生活污水也直排到湿地,粗放的生产生活方式,导致水质迅速恶化。”说起这些,我不自觉皱起了眉头。

一面是快速推进的城市化对发展的迫切需求,另一面是集涵养水源、改善水质、保护生物多样性的“天堂之肾”亟待修复,何去何从?杭州给出了答案。

2003年以来,杭州启动西溪湿地综合保护工程,近在市民游客身边的城市湿地重焕新颜。2011年,《杭州西溪国家湿地公园保护管理条例》为西溪湿地永续发展提供了保障。伴随着技术的迭代,西溪湿地依托杭州城市大脑,建设了“智慧西溪”系统。

“当年只算了增收小账,没有算生态大账。如今,不仅越来越多的游客感受到西溪湿地的魅力,从小见证湿地变化的原住民,还在家门口实现就业增收。”

现在我已景区管理公司的一名员工,我所在的车船部近200名员工,附近原住民占六七成。

望着一湖清水,我很欣慰,感觉乡愁又回来了。

【记者手记】

相传曾让宋高宗赞叹“西溪且留下”的美景回来了,“周忠伟”们的乡愁重拾了,城市的生态格局完善了,市民游客的幸福感提升了。西溪湿地之变,是自然环境的蝶变,也是发展理念的转变。保护生态,生态也会回馈你。