

探索金融改革“泰州模式”

——江苏泰州以改革强活力、助推经济高质量发展系列报道之四

□ 本报记者 茆同凤

“资本是经济发展的基石，是创新创业的动力。当今的泰州，不仅是幸福水天堂，更是投资的天堂、创业的天堂，我们的金色矿”渴望大家来挖掘，金改试点期待大家来助力，金色人生盼着大家来感受。”江苏省泰州市委书记史立军表示。

2016年11月，经国务院同意，泰州成为全省唯一的国家级金融改革试验区，也是全国首家以支持产业转型升级为主题的综合性金融改革试验区。4年多来，泰州紧扣提高金融服务实体经济效率和金融支持产业转型升级的主线，坚持先行先试、勇于创新，一批全国首创、江苏率先的改革试点项目相继落地，金融改革“泰州模式”基本形成。

全链条融资服务

“银企信息不对称、对接不顺畅，一直是影响融资的主要障碍。”泰州市地方金融监督管理局局长申强告诉记者。为破解银企信息壁垒，提高融资获得率，泰州率先探索创新产融对接机制，整合企业征信、不动产抵押、融资担保、转贷、资产处置、司法诉讼等服务功能，着力打造机构集中、资源集聚、功能集成的产融综合服务中心，为企业和银行搭建桥梁，引金融活水助产业强市。

据介绍，泰州建设的“线

上+线下”产融综合服务中心集成了征信、担保等融资配套服务，基本形成了贷前信用画像、贷中增信支持、贷后风险管理的全链条融资服务体系。

新冠肺炎疫情发生以来，泰州以产融综合服务中心为载体，扎实抓好“保存量、扩增量、降成本、优服务”，充分发挥金融“输血供氧”作用保住市场主体基本盘。

在保存量上，2020年泰州全市已到期贷款中97%实现了有序接转。

在扩增量上，泰州重点聚焦普惠金融领域，在市产融平台建立企业融资绿色通道。2020年，产融平台新增注册上线企业14、273户，新增解决企业融资需求7777笔、233.42亿元，其中绿色通道解决企业融资需求1850笔、65.31亿元。

在降成本上，多管齐下，用好央行再贷款、再贴现等货币政策工具。2020年，泰州共落地再贷款再贴现资金157.9亿元，惠及各类市场主体1.3万户。截至2020年11月末，全市政府性融资担保公司累计为1077家企业减费让利1927万元。2020年1月~11月，全市普惠型小微企业贷款加权平均利率为5.56%，比上年同期下降53.8个基点。

中国人民银行泰州市中心支行负责人介绍说，为提升银行机构贷款能力，在泰州靖江试点设立“首贷服务中心”，更

好推动银企对接。同时，建立金融惠企政策直通企业、企业融资需求直报平台、银行金融顾问直接上门的“三直”服务模式。2020年1月~11月，全市新增首贷户4805户，同比增长44%。

截至2020年11月末，泰州全市本外币各项贷款余额6390.5亿元，同比增长16.1%；制造业贷款余额821.3亿元，同比增长8%，制造业贷款余额占比列全省第5位；普惠金融领域贷款余额1148.1亿元，占全部贷款比重18.1%，占比列全省前3位。

全生命周期金融支持

“金融支持产业转型升级是泰州金改的主题，也是加快泰州现代产业体系建设的重要路径。”申强表示。

在支持新兴产业发展方面，推动市级层面和各市（区）组建一批产业投资基金，通过基金引进落地一批优质项目。与深交所共建泰州路演中心，开展“创投泰州”系列股权融资对接活动。联合工信、科技部门，建立“精选层+基础层”科创企业培育库，已有精选层入库企业223家。

在支持科技型企业成长、做强产业链条方面，泰州市政府出台了专门的科技金融政策。推动金融机构开发一批专门的科技金融产品。探索构建“银行+专业投资机构”合作机制，依托南京银行、浦发银行、

招商银行及其合作股权投资机构，举办四届中小企业“投贷联动20强”评选活动，累计为167家科创企业提供“股权+债权”融资近15亿元。组建14家专门的科技金融服务机构，推动金融服务更加专业化、精细化。

在利用资本杠杆推进领军企业转型发展方面，抢抓科创板、创业板注册制、新三板精选层等改革机遇，分别与江苏省证监局、上交所、深交所、全国中小企业股转系统等建立战略合作关系，设立泰州资本市场学院、深交所大健康产业企业上市培育基地、上交所资本市场服务泰州基地、江苏股交中心泰州分中心载体平台，构建形成了泰州企业对接资本市场的多层次服务体系。2020年，全市新增上市过会企业4家，另有科创板在审企业2家、在辅企业4家，创业板在辅企业2家。

2020年，资本市场改革的“交响曲”全面奏响，泰州金融改革也由“上半场”进入“下半场”。推进“科创+资本+平台”联动发展是泰州金融改革“下半场”的主题主线，也是助力“产业强市”的重要抓手。

申强介绍说，2020年4月，泰州召开“产业强市”推进大会，正式印发《关于打造三大先进制造业集群推进产业强市的实施方案（2020—2022年）》；2020年10月16日，泰州联合华泰证券举办2020创投泰州·

凤城合伙人峰会，邀请近百家人全国知名创投机构、上市公司、中介机构参会，促进泰州产业与头部资本高效对接，助力三大先进制造业集群发展。2020年，泰州已有9家企业获得红杉资本等机构股权投资37.81亿元。

“在加快构建现代产业体系的背景下，要进一步深化‘泰州经验’，推动金融精准支持三大集群全产业链发展。”江苏省地方金融监管局副局长邱志强指出。

抢抓机遇先行先试

如果说金融改革“泰州模式”体现了泰州敢为人先、创新突破的勇气，那么大胆先行先试国家改革项目，则表现了泰州抢抓发展机遇、勇担历史重任的紧迫感和狠抓落实的责任感。

中国人民银行泰州市中心支行负责人向记者介绍了泰州先行先试的三大改革项目。

全国账户改革试点成果在全国推广。泰州承担全国首批取消企业银行账户开户许可证核发试点后，积极探索试点配套措施。通过指导5家地方法人银行开发上线双录管理系统、鼓励银行机构开辟小微企业账户服务绿色通道等特色做法，构建人民银行与银行机构“协同监管+行业自律”的一体化监管体系，企业开户服务持续优化，全辖银行机构受理新开立试点企业平均开户时间缩短为1天。

深化全国首个资本项目收入兑换便利化试点。已被深圳前海、广州、四川等自贸区 and 苏州工业园区等国家级改革创新区复制推广。

率先试行人民币跨境结算便利化绿色通道。目前该试点仍在积极推进。试点过程中，采用最简业务流程，为31家试点企业办理资本项目人民币使用和经常项目人民币结算业务162.89亿元，使企业交易成本下降、资金周转加快。

4年多来，随着金融改革的推进，泰州制造业贷款余额增速、应收账款融资总量等指标位居全省前列，新兴产业、民企融资等稳步提升。截至2020年末，全市制造业贷款余额增长8%，列全省第3位；银行不良贷款率从2016年初的2.34%、全省排名第2位，下降到1.9%、低于全省平均。



本报天津站慰问天津武警总队官兵

本报讯 在新春佳节到来之际，为发扬拥军爱民光荣传统、发挥双拥工作联系军民的桥梁纽带作用，中国改革报社天津记者站前往武警天津市总队执勤第三支队执勤二中队，共同开展军民共建主题党日活动，并送去生活用品表示诚挚慰问。以实际行动为部队送温暖、办实事、话发展，巩固双拥成果，增进军民鱼水情。

武警天津市总队执勤第三支队是天津总队最老牌的旅级支队。天津市近年来在经济社会建设、城市综合管理、疏解整治促提升等工作方面取得一定成绩，离不开共建部队的支持。

今年的春节怎么过？对于首次离家过春节的新兵，部队里有哪些特殊活动？部队首长们介绍说，春节是一年中最重要的节日，将组织写福字、包饺子等内涵丰富、多姿多彩的活动，加强部队精神文明建设，营造团结和谐的军营环境。首次离家过春节的新兵，会在春节前夕，将思乡之情揉碎在文字中，以一封家书的形式，与父母亲人分享自己的军旅感悟。

（党军）

地方传真

原产地证书助宁夏企业获优惠

出口产品获进口国关税优惠约942.54万美元

本报讯 近日，来自银川海关的消息称，2020年，银川海关共签发各类原产地证书5146份，签证金额5.89亿美元。其中，签发自贸协定原产地证书2137份，签证金额2.76亿美元，为宁夏出口产品获得进口国关税优惠约942.54万美元。

据了解，银川海关进一步加大对自贸协定原产地证书政策宣讲力度，引导企业用足用好自贸协定原产地优惠政策，最大限度享受各类关税优惠待遇，助力宁夏地区外贸企业提升国际竞争力。同时，结合出口货物原产地证书智能审核功能的推行，线上线下多措并举指导企业正确规范申报原产地证书，提高证书申领效率。

推广原产地证书自助打印业务。2020年，银川海关关区

企业自助打印原产地证书1027份，企业自助打印签证金额1.33亿美元，企业自助打印利用率同比提升10%。

推行对外贸易经营者备案、原产地备案“两证合一”。实现对外贸易经营者备案和原产地企业备案“一次受理、一次备案、一次发证”，备案流程进一步优化快捷。现银川海关关区共有原产地备案企业3000余家，其中“两证合一”备案企业1584家。

推行出口货物原产地证书智能审核。16种原产地证书可由系统智能化审核，申报准确、规范的证书可实现“秒过秒签”。自2020年12月10日该功能推行至今，原产地证书智能审签率达69%，证书审签时长大幅缩减，通关时效进一步提升。（邢纪国 马霞）



车轮“体检”保安全

春运启动以来，中国铁路成都局集团有限公司重庆西车辆段加强火车车轮检修工作，以保障运输安全。重庆西车辆段检修车间是火车车轮的体检中心，在这里，火车车轮需经过清洗、探伤、镟修、选配、组装等多道检修工序，全方位检查合格后才能重新“上岗”。图为重庆西车辆段车辆钳工将分解后的车轮推进检修线。

新华社记者 唐奕摄

《1版

脱贫攻坚甩穷帽 富民兴村绘宏图

以高标准农田建设为基础，利用好产业扶持到户增收项目资金，大力发展油用牡丹、烟叶、萝卜、红薯等特色种植业，以养殖合作社加农户的方式发展特色养殖业，实现贫困户逐年增收目标。以潘陀山景区开发为依托，大力发展农家乐特色观光旅游服务的长期增收项目，成立农村农业合作社，带动村民增收脱贫致富。结合国家扶贫搬迁政策，实施贫困户到村安置点扶贫搬迁，彻底解决村民危房安全问题，并有效实现部分村民转移就业。

粮储河南局分党组和驻村第一书记、村委进行座谈，充分了解定点帮扶现状，加强扶志扶智。驻村第一书记根据地方特点有针对性地发掘产业，营造农村电商发展氛围，推动农产品品牌化发展，拓宽渠道

形成产业，增强扶贫项目的“造血”功能，引导贫困群众依靠自己的劳动脱贫致富。

扶贫扶志共举 增强发展信心

精神富裕才是真正富裕。为改变贫困群众等、靠、要的思想，粮储河南局坚持把贫困群众思想文化建设作为重点帮扶任务。新建文化体育广场1000平方米，建立农家书屋等文化活动室，让农民学习有载体，活动有场地。先后举办各类技能培训班5期，培训农业技术人员450余人次，农村劳动力200余人次，致富带头人100余人次，有效提升了群众自我发展能力。局领导带头，为贫困群众上党课，引导他们感党恩、听党话、跟党走，增强发展信心。粮储河南局副局长饶冬华和帮扶

干部和乡村干部多次进村入户，对贫困群众进行思想教育，引导他们树立主动发展意识，激发贫困群众内生发展动力。

同时，全面落实健康扶贫“三重保障”，全村146户397人全部参加城乡居民基本医疗保险，5年来93名建档立卡贫困人口享受医疗报销；34户39人贫困家庭学生享受教育扶贫补贴，全村贫困家庭学生义务教育阶段实现零辍学；8户贫困群众享受计划生育补贴，发放残疾人生活补贴5人、护理补贴21人，发放低保补贴8户10人，综合保障政策全面落实。

应对风险挑战 决战脱贫攻坚

2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，粮储河南局

要求第一书记及工作队围绕打赢疫情防控阻击战统筹安排脱贫攻坚工作，坚持不懈抓好落实，做到思想不乱、精力不散、工作不断。

面对疫情带来的不利影响，如何增加群众收入成为摆在大家面前的最大的问题。粮储河南局积极应对，多措并举确保贫困群众稳定增收。引导群众发展见效快、效益好的短期种植以及养殖项目，确保贫困群众农业生产恢复。多渠道将就业信息送到贫困群众手中，全村180名有劳动能力和就业意愿的贫困劳动群众已全部实现就业；科学设置8个公益岗位、20个光伏公益岗岗位；强化奖补政策激励，落实奖补资金9户10、800元。

坚持把消费扶贫作为一项长期性、创造性工作来抓，通过

“消费扶贫月”专场活动，动员帮扶责任人、爱心企业积极购买贫困群众农特产品等措施，帮助贫困群众销售各类农产品。副局长傅刚带队前往河南省驻村第一书记扶贫成果展销中心，主动参与到2020全国两会特别策划——“我是第一带货人”河南驻村第一书记百村大联播扶贫助农电商直播活动中。举办卫家庄村特产土蜂蜜带货会，主持工作的粮储河南局分党组副书记、副局长李强争当带货人，为粮储河南局定点扶贫村的农副产品站台，帮助进行宣传销售。

粮储河南局一系列行之有效的帮扶措施，使卫家庄村村容村貌、基础设施和村集体经济收入得到了极大改善和发展，村民致富奔小康的信心更足了，为有效衔接乡村振兴打下了坚实基础。

《1版

在世行贷款医改项目基础上，永泰依托县农行“银医合作”平台，投资1662万元建成医防集成、全民健康管理、健康促进、“120”指挥中心等4个信息平台，实现了医疗资源“区域共享”，同时向基层医疗卫生机构提供远程服务。

永泰县总医院还与7家省市三甲医院建立医联体，建立专科联盟、专家工作站，以县政府名义聘任72名省市三甲医院知名专家组建总医院专家顾问团，并通过巡诊、驻点、查房、手术、健康宣讲、师带徒等6种方式下沉县级医疗资源，提升基层医疗服务能力。

在赤锡乡赤锡村卫生所，现年57岁的村医黄医生告诉记者，作为县总医院乡村卫生服务一体化建设单位，卫生所的人、财、物均已纳入卫生院一体化管理，解决了乡村诊所的后顾之忧。

近年来，永泰县出台17条务实举措强力推进基本公共卫生服务提质增效。以乡镇卫生院医生和村卫生所医生为主体，落实家庭医生签约服务与健康扶贫攻坚任务，完成医保“村村通”，大病救治“户户清”，群众“大健康”意识不断提高。

“经过近几年的试点运行，永泰县域医共体建设取得了初步成效。”魏秀惠说，与2018年相比，2019年、2020年县域医疗实现了“三降”“三升”：县总医院平均住院日、县级医院城镇职工住院费用中的个人自付比例、城乡居民住院费用中的个人自付比例等3项指标逐年下降；县基层医疗卫生机构诊疗人次占医疗卫生机构诊疗总人次、全县医疗服务收入占比、医共体成员单位医务人员人均收入等3项指标实现了递升。